文登区、乳山市政府，高区管委，市直有关部门、单位：

《威海西部环山路提升工程实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

威海市人民政府办公室

2021年2月9日

（此件公开发布）

为全面提升西部环山路交通综合服务水平，强化旅游服务功能，努力把西部环山路打造成一条乡村致富路、绿色生态路和旅游景观路，促进西部片区高质量发展，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“威海要向精致城市方向发展”为总目标总方向总遵循，紧紧围绕市委、市政府提出的“生态保护、节约简朴、乡土气息、旅游风情”西部环山路打造原则，严格落实“政府主导、部门联动、各司其职、协调推进”的工作思路，以统一设计安装旅游路标识标志标线、规范绿化美化方案、实施路域环境综合整治为着力点，精心布局公厕、停车场、汽车营地、交通驿站等旅游服务配套设施，力争通过进一步规划建设和综合整治，将西部环山路旅游服务设施与道路沿线环境提升、美丽乡村建设、休闲观光农业发展、乡村振兴样板片区建设结合起来，全方位优化美化西部环山路两侧及周边环境，实现路域环境整洁、美观、舒适的景观和视觉效果。

二、重点工作

西部环山路提升工程包含四项内容：一是旅游路标识标志标线工程，包括威海景观环道 LOGO 标识、两侧彩色标线和路侧门户标志等。二是绿化美化和景观小品工程，包括全线路侧绿化美化及适地适树景观小品打造等。三是路域环境综合整治工程，

包含路域范围内垃圾清理和违法建筑物、非公路标志及控制区构筑物清除等，结合美丽乡村建设，同步打造美丽乡村示范带。四是旅游服务设施增设工程，包含沿线布设的各级交通驿站、慢行系统、汽车营地等配套设施，满足公众个性化观景体验，实现西部环山路可行、可住、可停、可赏、可品的全方位旅游服务，确保西部环山路沿线路域环境全面综合提升。

三、责任分工

（一）旅游路标识标志标线工程。

根据《威海市旅游公路设计规范》，结合国内外风景道标识系统规划设计案例，按照“系统化、特色化、美观化、保安全、可持续”的原则，对西部环山路标识标志标线工程进行统一规划设计，实施内容主要包括特色立面标识和地面标识、特色旅游标志、彩色标线和旅游公路主题门户标志等工程。特色立面标识在主要交叉路口前后或道路线形发生重要变化处，道路两侧错开设置，采取单柱式标志的结构形式。地面标识采用直径2米的椭圆形，单侧保证每2公里一处，道路两侧错开布设，采用预制加工热熔的形式施工。特色旅游标志在距离旅游景区10至15公里处开始设置，并在主要交叉路口附近根据需要设置旅游景区交通标志。彩色标线施划在车行道边缘线外侧，两侧均为橙色，类型及宽度与原车行道边缘线相同。旅游公路主题门户标志设置于西部环山路起终点及重要交叉口处，标识内容包括旅游公路名称、到达提示、旅游公路专用身份符号等。标识标志标线组成一个统一

的特色指引信息系统，发挥西部环山路方向引导作用。（市交通运输局牵头，市公路发展中心及文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实）

（二）绿化美化和景观小品工程。

1.规划设计。西部环山路绿化美化工程以路域景观绿化和坡面生态恢复为着力点，坚持景观多样化、差异化，一步一景、一地一景，行道树、沿途景观打造以当地树种和植被为主，落叶与常绿搭配，乔木与灌木混合，留出视野空间，最大限度展现沿途原生态自然美景，适度适地打造景观小品。针对不同路段环境条件，采取不同景观绿化模式，力争通过绿化栽植和植被恢复，全方位提升西部环山路路域环境景观，实现路域景观自然、融合、协调的视觉效果，全面提升西部环山路旅游公路形象和交通综合服务水平。（市交通运输局牵头，文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市林业局配合）

2.路侧绿化带的植物栽植。针对不同路段环境条件，选择不同的乡土化植物，并采取不同绿化配置模式。一是城镇段，遵循“契合城镇风貌，突出秩序美感”的原则，重点选择树形规整、挺拔、色叶、丰花、常绿的特色行道树及花灌木，采取规则式配置模式，路侧绿化用地宽度大于5米时，设置高中低层次，增加植物配置层次感；路侧绿化用地宽度小于5米时，以单种行道树为主，形成特色植物景观。二是村庄段，遵循“结合路宅分离，突出民俗情趣”的原则，重点选择色叶、丰花、结果、有相应美

好寓意的特色乔木及花灌木，采取规则式配置模式，结合村庄环境整治，采取绿化种植、设置隔离墙或篱笆墙等方式进行路宅分离处理，路侧以形体优美的行道树营造浓荫框景效果，同时在路宅分离设施附近搭配栽植村民喜好的观花型花灌木，营造色彩缤纷、欢乐喜庆的农家景致。三是越岭段，遵循“融入乡土景观，突出自然野趣”的原则，重点选择树形低矮、伸展，姿态自然、色叶、丰花的乡土灌木、藤本植物及草本地被植物，采取自然式配置，路侧种植采取近自然模式，取消行道树栽植，结合周围自然植被选择乡土性矮乔和灌木等自由组团式组合栽植，同时点缀自然景石、乡土草本植物等，使道路景观充分融入周围环境。四是临水段，遵循“营造框景点景，突出露水亲水”的原则，重点选择树干挺拔、喜水喜湿的乔灌木及水生草本植物，采取自然组团式配置模式，景致好的路段利用高大乔木等形成框景，河滩等突出位置丛植喜水植物，形成道路对景，同时采用增设石笼、生态袋和自然缓坡等方式对水岸进行景观整治。五是农田段，遵循“强调露景融景，突出农田肌理”的原则，选择富有乡土气息的低矮多年生草本地被植物，采取自然式配置模式，尽量保留原有行道树，形成良好框景效果；结合土路肩及路侧边沟整治，散播点缀低矮草花地被植物，使路侧绿化自然延伸至周围农田，充分显露周围农田的自然肌理，使公路景观融入周围农田景观。六是果园段，遵循“保障农业安全，突出果园景色”的原则，选择富有乡土气息的灌木及多年生低矮草本地被植物，避免选择会对果

树授粉产生影响的植物，采用自然式配置，将路侧果园景观尽量显露出来，采用统一规划的竹篱笆墙等进行路园分离，篱笆墙搭配种植不会对果树产生影响的乡土藤本植物进行点缀性垂直绿化，上路肩栽植低矮草本地被植物。（文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市交通运输局、市林业局配合）

3.路侧坡面植被恢复。坚持工程与植物措施相结合、景观与安全相结合的原则，针对填方、挖方、土质、石质坡面和阴坡、阳坡等不同坡面条件，分别采取不同坡面防护和植被恢复措施。填方土质坡面，宜采取直接散播草籽和植生毯护坡方式；挖方土质坡面，宜采取点植小灌木和堆置景观石、石笼、植生袋等方式；石质挖方坡面，宜采用客土喷播、设置高强生态袋及栽植黑松、藤本植物等方式；高陡和景观要求高的坡面，按照“一坡一设计”原则进行坡面防护和植被恢复。（文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市交通运输局、市林业局配合）

（三）路域环境综合整治工程。

西部环山路路域环境综合整治坚持从实际出发，量力而行，突出特色，不追求“高大上”，能节约就节约，少花钱多办事，花小钱办好事，注重品质，做到既简朴又精致。

1.加强沿线非公路标志、标牌管理。按照“统一规划、科学布局、合理设置”的原则，全面规划非公路标志、标牌设置。对违法设置的非公路标志、标牌进行全面清理整顿，对确需保留的非公路标志、标牌补办手续。在全线重要旅游线路及各条线路拐

点处，设置展示威海自然、人文景观和文明、安全交通宣传等标志、标牌，切实做好宣传推介工作。（文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市住房城乡建设局、市交通运输局配合）

2.强化沿线建筑控制区管控。坚持动态管理和静态管理相结合，预防为主，强化巡查，大力加强建筑控制区管控。全面拆除控制区内违法建设、违章搭建的建筑物和地面构筑物，对建筑控制区内的柴草堆、粪堆、垃圾堆和其他堆积物、垃圾进行彻底清理，确保无脏乱差现象出现。结合穿村、镇路段实际，充分挖掘保留并围绕乡村振兴和农业招商改造利用好供销社、大礼堂等老建筑物，切实体现民俗、民情、民趣。（文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局配合）

3.抓好道路、桥涵保护，营造安全和谐的交通运营环境。加强路面路基养护管理，确保路面整洁、路基坚实、边坡稳定，无影响行车隐患；加强桥梁、涵洞日常监测监管，及时实施维修和加固改造，确保桥涵外观整洁、结构坚实、附属设施完好；对道路大中型桥梁上游 500 米、下游 1000 米范围内的挖砂、采石、取土、倾倒废弃物等行为，要坚决予以制止，对可能危害桥涵安全的河床进行恢复，对已倾倒的废弃物进行彻底清理。（文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市住房城乡建设局、市交通运输局配合）

4.推进沿线美丽乡村示范村建设。围绕西部环山路沿线村

庄，对特别具有旅游开发价值的，按照全域旅游标准完善设施、培植产业、挖掘特色、经营品牌，推进一二三产业融合发展，建设一批美丽乡村精品示范村、田园综合体、特色小镇。推进西部环山路沿线区域内的美丽乡村示范村、景点景区、田园综合体、特色小镇等有效联接，全面提升交通、绿化、综合景观，把农民庭院建成精致民宿、农家乐，使其成为农村发展动能转换、农业供给侧结构性改革的典型和样板。（市农业农村局牵头，文登区、乳山市政府和高区管委负责落实，市住房城乡建设局、市交通运输局、市文化和旅游局、威海文旅集团配合）

（四）旅游及配套设施工程。

根据《威海千公里自驾游公路策划方案》，以西部环山路为轴线，按照旅游公路标准，合理布局交通驿站、汽车营地、自驾游智能服务等配套旅游服务设施，以打造国内知名自驾旅游目的地、建设国家旅游公路示范项目为目标，以服务乡村振兴、交通旅游融合发展为主线，串联沿线自然风光、红色旅游等重要资源，充分挖掘当地民俗、农耕、生态文化，加快旅游与田园综合体、美丽乡村融合建设，做活农旅、文旅融合文章，串点成线、扩线成面，把美丽乡村示范村建成特色景点，实现交通畅通与乡村振兴、镇域经济发展、全域旅游、强村富民充分融合，使其成为全域旅游的农村精品板块。

1.完善简易停车观景服务体系。在路域范围内开展沿线视觉分析及评价，立足本地生态优势、自然资源、原有风貌，因地制

宜，依山就势，结合道路建设用地及沿线绿化景观设置情况，充分利用路侧空地灵活布设简易驿站、观景台、港湾式停车区。结合沿线乡村风情特色，做好风格设计，使观景台成为公路沿线亮丽的景观点。坚持资源整合、功能融合，充分发挥公路两旁已建成的村文化广场、公共厕所、候车亭等作用，统筹增设观景台，配套完善停车、观景、公厕、导航、小商铺等功能，最大限度实现停车观景、公共服务与自然环境一体融合。（市交通运输局牵头，文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市自然资源和规划局、市文化和旅游局、威海文旅集团配合）

2.优化旅游集散服务体系。结合威海西部环山路现状，根据“使用便捷性、布局合理性、功能科学性、资源共享性”的原则，全线按照功能和规模设定综合、基本、简易三级旅游集散与服务驿站，构建西部环山路旅游集散服务体系。综合驿站设置综合完善的服务功能，可以为游客提供住宿、餐饮、购物、导游、加油、充电、停车、休息、如厕等服务；基本驿站设置基础服务功能，可以为游客提供停车、如厕、餐饮、购物、休息等服务；简易驿站根据实际需求设置在基本驿站之间，作为重要补充，可以为游客提供停车、休息等服务，个别简易驿站可提供如厕服务。同步规划实施支线步行道、慢行系统、自行车道等设施，优化完善西部环山路旅游集散服务体系。（市文化和旅游局牵头，文登区、乳山市政府和高新区管委负责落实，市自然资源和规划局、市交通运输局、市商务局、威海供电公司、威海文旅集团配合）

3.构建智慧旅游服务体系。坚持“共建共享、互联互通”理念，对西部环山旅游公路沿线旅游产品和公共服务设施进行数字化建设。在旅游汽车租赁点、游客休息站点、部分观景平台、汽车旅游营地设置相应的数字化设施，借助云计算技术，通过共享服务平台为应用系统提供数据信息与计算服务，建立数据共享机制，推动智慧旅游建设。围绕“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素，建设自驾旅游一站式服务平台，游客可直接在小程序完成游玩线路、酒店、餐饮、特产等旅游产品的查询、预订及购买。同时，做好千公里自驾公路品牌的宣传和市场运营，制定综合驿站标准和运营规范等。（市文化和旅游局牵头，文登区、乳山市政府和高区管委负责落实，威海文旅集团配合）

四、工作要求

（一）加强组织领导。市政府成立威海西部环山路提升工程工作专班，办公室设在市交通运输局，统筹推进西部环山路提升工程。相关区市、开发区也要成立工作专班，市直有关部门、单位要健全有关工作机制，具体负责本区域、本领域提升工作。

（二）分期分步骤实施。2021年2月底前完成旅游路标识标志标线工程，2021年5月底前完成绿化美化和景观小品打造工程，2022年底前完成路域环境综合整治工程，“十四五”期间结合沿线规划情况有序完成旅游服务设施增设工程。

（三）强化资金保障。沿线区市、开发区要加大资金投入，保质保量完成西部环山路的打造，推动我市西部片区高质量发

展，为开创“精致城市·幸福威海”建设新局面做出新的贡献。