

威海市人民政府 关于印发威海市推进服务业扩能提质 实施方案的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，市人民政府各部门、单位：

现将《威海市推进服务业扩能提质实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

威海市人民政府

2026 年 8 月 21 日

（此件公开发布）

威海市推进服务业扩能提质实施方案

为更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容作用，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，力争到 2030 年，服务业增加值达到

2700 亿元左右、年均增长 5.5%左右，对全市经济的影响力进一步提升。根据《山东省人民政府关于印发〈推进服务业扩能提质实施方案〉的通知》（鲁政发〔2026〕3 号）精神，制定本实施方案。

一、扩容强基，强链补链，做大做强生产性服务业

（一）强化科技赋能，增强对先进制造业支撑能力

1. 信息软件服务。深入实施“人工智能+制造”行动，推广“产业大脑+晨星工厂”模式，加速人工智能赋能制造业转型升级。深化数据资源开发利用，推动通用大模型在研发设计、生产调度等关键环节深度应用。到 2030 年，引进 1—2 家生态主导型企业。聚焦装备制造、纺织服装等传统优势产业，推动新一代信息技术与制造业全链条融合。构建多层次工业互联网平台体系，打造具有威海辨识度的标杆场景，支持企业“上云用数赋智”。到 2030 年，累计培育省级以上工业互联网平台 30 个，打造人工智能典型应用场景超 30 个。（责任单位：市工业和信息化局）

2. 科技服务。加强研发设计、生产制造、运维服务等环节协同创新，发展智能设计、绿色设计、定制化设计等新模式新业态，打造一批高层级工业设计创新平台。支持面向十二条标志性产业链，提供技术研发、系统集成设计等研究开发服务，打造覆盖科技创新全链条的科技服务体系。加快成果转化，推行科技成果“双向揭榜”机制，推动企业技术需求和高校院所成果精准对接。健全概念验证和中试熟化服务体系，鼓励企业、高校院所依托优质

科技创新资源，建设概念验证中心和中试平台。到 2030 年，省级以上科技创新平台达到 150 家，省级以上工业设计中心达到 80 家。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局）

3. 检验检测。深化与香港标准及检定中心（STC）战略合作，扩大食品检验数据互认参数覆盖范围。建设运营好国家海产品质量检验检测中心、国家渔具质量检验检测中心等国家级平台。聚焦海洋食品、医疗器械、电子信息、渔具等威海特色产业，培育一批具有区域影响力的综合性检验检测机构。推动行业向数字化、集约化、国际化、规范化升级，建成与威海现代产业体系适配的检验检测认证服务体系。到 2030 年，培育 3—5 家具有区域影响力的综合性检验检测机构。（责任单位：市市场监管局）

（二）深化开放合作，畅通国内国际双循环

1. 现代物流。深化中韩“四港联动”整车运输模式，稳定运营对韩“夕发朝至”海运快线。推进欧亚班列常态化运行，积极拓展欧亚陆路“第四”物流通道。到 2030 年，依托威海与仁川海港空港，力争实现面向东北亚及全球的快速运输中转，夯实东北亚国际物流枢纽地位。立足特色农产品优势，建设产地生产服务型国家骨干冷链物流基地；依托规划昆嵛山机场配套冷链仓储等智能设施，开拓季节性精品货运航线，打造“生鲜速达”物流通道和门到门货运系统，着力建成面向日韩的国际航空货运中转枢纽。（责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局、威海海关）

2. 批发业。推动批发业转型焕新，建设海洋食品、渔具、家纺、服装、房车等外贸转型升级基地，推动传统产业批发流通体系提质增效。打造“韩日商品集散地”“全球鲜活水产品集散地”“中非贸易集散地”三大特色商品集散地，扩大优质消费品、先进技术、重要设备、关键零部件及资源性产品进口规模，拓展多元进口渠道。支持企业开展境外商标注册和国际认证，提高品牌产品出口比重。到 2030 年，全市跨境电商交易规模突破 300 亿元。（责任单位：市商务局）

3. 会展服务。培育打造品牌会展项目，做强“威海国际渔具博览会”“威海国际户外休闲产业博览会”等国际会展项目，打造具有国际知名度的品牌展会。推进会、展、产融合发展，加强与国内外知名会展机构联系，依托威海八大产业集群和十二条标志性产业链，按照“一产一会一展”的思路，培育优质会展项目，推动会展与其他产业深度融合，到 2030 年，全市年均举办各类会展活动 110 场次以上。（责任单位：市贸促会）

（三）强化有效供给，护航实体经济高质量发展

1. 现代金融。推进金融“五篇大文章”服务效果评估，健全考核评估机制。用好结构性货币政策工具，引导金融机构加大对重点领域信贷投放。到 2030 年，重点领域信贷投放持续增长。推广“科技保险”“知识产权保险”等产品，完善科技型企业风险保障。完善多层次医疗保障体系，实施“威你保”扩面行动，支持商业保险机构探索开发商业长护险产品。发展农业保险、巨

灾保险、责任保险，提升社会治理和民生保障能力。力争到 2030 年，保费收入增长高于全省平均水平。（责任单位：人民银行威海市分行、威海金融监管分局、市财政局、市医保局）

2. 人力资源服务。培育细分领域标杆人力资源服务机构，鼓励人力资源服务向医养健康等领域融合拓展。优化人力资源服务集聚平台布局，拓展园区功能，推动人力资源服务产业园提质扩能。完善威海市就业服务平台功能，推行“数智就业”服务模式，建设线上与线下深度融合的“数智就业”服务区。到 2030 年，年均实现新增城镇就业 3.3 万人以上。（责任单位：市人力资源社会保障局）

3. 节能环保服务。加快水环境综合治理，推进河道整治、暗涵清疏、截流改造及生态缓冲带建设，健全分级管理体系，强化重点流域保护。深化“无废城市”建设，分行业打造“无废细胞”示范样板。发展“互联网+废旧物资回收”模式，加强废钢铁、废铜、废旧电池等回收利用，布局再生资源产业园及分拣中心。配合高耗水企业技改，推行节水改造与再生水回用，严格行业节水管理。到 2030 年，“无废细胞”达 700 个。（责任单位：市生态环境局、市水务局、市商务局、市工业和信息化局）

二、需求牵引，多元发展，做精做细生活性服务业

（一）培育新场景，以优质供给释放消费潜力

1. 零售。以全国首批零售业创新提升试点城市建设为抓手，推动零售业向品质化、智能化、融合化方向发展。发展首发经济，

依托城市核心商圈和特色商业街区，吸引国内外知名品牌开设首店。对接“购在中国”全球推广计划，打造非遗文化体验、数字文旅融合、主题潮玩空间、文化创意消费等复合型场景，促进商旅文体健深度融合。到 2030 年，威海社会消费品零售总额力争突破 1800 亿元。（责任单位：市商务局、市文化和旅游局）

2. 住宿餐饮。依托千里山海资源优势，推动滨海住宿提档升级。引导近岸渔家民宿向精品化、主题化转型，提升海景酒店设施与服务标准，在环岛路、葡萄滩等区域打造一批主题度假民宿集群，构建从高端度假酒店、星级酒店到精品民宿、青年驿站等多层级住宿体系。重点培育北山街海鲜烧烤一条街、东城路夜市等标杆项目，构建多元互补的美食消费集聚区。深挖海鲜物产和本土康养资源，依托西洋参、黄精等本地特色物产，创新康养主题菜系，持续丰富“威海味道”品牌内涵。（责任单位：市商务局、市文化和旅游局）

3. 文化旅游。统筹提升千里山海自驾旅游公路建设成果，推动沿线新业态、新场景、新空间有机串联，深化旅游公共服务与公共文化服务融合发展。打造“爱在威海”四季畅游精品线路，擦亮“冰雪、天鹅、温泉”三张冬游名片，推动全域全季均衡发展。推进栖霞街、属相街等特色街区提质升级，打造文化味浓、体验感强的文旅融合消费场景。壮大入境旅游市场，擦亮“好客山东 首站威海”入境游品牌，拓展入境客源渠道。到 2030 年，旅游及相关产业增加值达到 310 亿元，占 GDP 的比重达到 6.4%。

（责任单位：市文化和旅游局）

4. 赛事经济。办好铁人三项世界锦标赛、威海 100 超级越野赛、HOBIE 帆船公开赛等品牌赛事，推动赛事与商圈、景区、特色街区深度融合，赛事期间整合全市住宿、餐饮、商圈等消费场景，推出联动优惠政策，打造“一人参赛、全家旅游，一日比赛、多日停留”的消费新模式。到 2030 年，全市具备国际影响力的大型品牌赛事不少于 3 项，培育区域特色赛事不少于 2 项，形成具有全国影响力的品牌赛事不少于 20 项次，每年通过体育赛事吸引来威外地人数不低于 3 万人次。（责任单位：市体育局、市商务局、市文化和旅游局）

（二）完善服务供给，满足多元民生需求

1. 医疗康养。鼓励医疗机构拓展养老服务，增加医养服务供给，推动医养服务向居家社区延伸。推动智慧医养融合发展，推进智慧养老院建设，利用可穿戴设备、远程监测等技术手段，发展家庭养老床位等“类机构”照护模式，为居家失能老年人提供连续、专业的医疗护理与生活照护服务。扩大普惠支持型和兜底保障型养老服务供给，到 2030 年，普惠支持型养老机构占比达 80%，每万名老年人普惠养老床位达到 100 张。（责任单位：市民政局、市卫生健康委）

2. 托育托幼。坚持“政府主导、普惠为主、托幼一体、医育结合、育教融合”，聚焦公办托位供给，大力发展普惠托育和托幼一体化服务，着力构建普惠便捷、优质均衡的托育服务体系。

开展托育服务质量提升行动，深化医育结合，提升群众送托意愿。支持儿童福利机构为有需求的残疾儿童提供养护、康复、特教等服务。“十五五”期间，3岁以下婴幼儿入托率提高6.5个百分点。（责任单位：市卫生健康委、市民政局、市教育局）

3. 家政服务。依托威海作为全国城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区的优势，深化家政服务进社区，鼓励物业服务企业拓展家政服务等增值业务。发展“家政+互联网”“家政+直播”等新兴模式，推广家政领域智能设备。加强母婴护理员、整理收纳师、家庭照护员、养老护理员等职业培训，提升从业人员素质 and 专业化服务水平。面向困难群体，着力满足特殊照护需求。到2030年，推动全市30家以上家政企业入驻商务部家政信用信息平台并建立信用档案，累计录入家政从业人员信用信息12500条以上。（责任单位：市商务局）

4. 教育培训。优化职业教育贯通培养布局，聚焦产业发展需求，动态调整专业设置、改革课程体系，贴合企业岗位需求开发特色紧缺课程，深化校企资源共享，合作共建产业学院、订单班，做实产教融合共同体。深入实施“技能兴威”行动，健全终身职业技能培训制度，推行企业新型学徒制、“金蓝领”订单培训，落实“新八级工”制度，提升技能人才就业质效。（责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局）

（三）优供给促服务，推动房地产业平稳转型

1. 房屋供给。推动“好房子”建设，以“安全、舒适、绿色、

智慧”为核心标准，建立健全覆盖全周期的“好房子”技术导则与评价体系。开展高品质住宅试点示范，中心城区新出让住宅用地原则上按照不低于省级高品质标准建设，到 2027 年，全市省级高品质住宅项目不少于 20 个，到 2030 年不少于 30 个。有序推动老旧小区、存量住房改造升级，实现从“住有所居”向“住有宜居”跨越。（责任单位：市住房城乡建设局）

2. 物业管理。推动物业服务融入基层治理，鼓励物业服务企业延伸服务链条，探索物业服务进家庭和“物业服务+生活服务”新模式，满足居民多样化需求，形成共建共治共享的治理新格局。支持物业服务企业应用物联网、人工智能等技术，建设智慧安防、智慧停车、智慧能耗管理等系统，提升管理智能化水平，到 2030 年，智慧物业平台小区覆盖率达到 90%。（责任单位：市住房城乡建设局）

三、深化数智标准融合开放，全面激活服务业发展动能

（一）强化数字应用，加快服务业数智化转型。健全数据资源汇聚整合、规范治理、高效应用的全流程体系，落实公共数据分类分级管理要求，推进公共数据合规有序开放、规范化授权运营，破除数据流通壁垒。聚焦政务服务、交通物流、医疗健康、文旅消费等重点服务业领域，拓展数字技术融合应用场景。推动人工智能、大数据、物联网等数字技术嵌入服务业全链条，提升服务业全要素配置、全周期管理、全链条运营的数字化、智能化、集约化发展水平。（责任单位：市大数据局、市发展改革委、市

工业和信息化局)

(二) 强化标准赋能，打造服务业优质品牌。支持企业主导或参与各级标准制修订，推动威海优势产业标准输出。加快服务业品牌培育，推动产品设计、技术创新与品牌建设融合发展，培育一批拥有自主知识产权和核心竞争力的服务品牌。推动行业协会、第三方机构开展服务品牌培育和塑造，研究建立服务品牌培育和评价体系，构建具有威海特色的服务品牌培育体系。(责任单位：市市场监管局、市发展改革委)

(三) 强化互动融合，拓展服务业发展空间。深化“两业”融合试点建设，鼓励制造业企业向“产品+服务”“产品+系统集成”“产品+生态链”等服务型制造方向延伸。推动工业互联网、人工智能等新一代信息技术在制造业全链条深度应用，提升制造业服务化水平和价值链控制力。按照精致农业发展思路，培育以苹果、西洋参、无花果、茶叶、花生“五朵金花”为代表的十二大优势特色产业，推动服务业向农业全产业链渗透。结合乡村民宿、农事研学等新业态，打造全时农旅融合体系。(责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市文化和旅游局、市农业农村局)

(四) 强化对外开放，扩大服务业国际合作。用好国内国际两大市场资源，在更大范围、更宽领域、更深层次扩大服务业开放合作。持续深化与日韩的经贸合作，用好中韩自贸区地方经济合作示范区等平台载体，在对外贸易、科技合作等方面探索创新。

主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略，加强与中西部地区的产业协作和资源对接。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市交通运输局）

四、健全综合支撑体系，合力推动服务业扩能提质

（一）强化改革创新。全面推行服务业产业链链长制，由市委、市人民政府主要负责同志任总链长；设立 14 条重点产业链，由分管市领导任链长，牵头部门负责人任副链长，实现规范化长效化推进。深化服务业体制机制改革，清理废除限制性措施，在市场准入、退出等环节加大改革力度，推行“高效办成一件事”，降低制度性交易成本。（责任单位：市发展改革委、市行政审批服务局、市市场监管局）

（二）壮大市场主体。加大国内外头部企业和产业链关键环节企业招引力度，补齐链条短板、释放行业潜力。支持企业对标行业标杆，通过兼并重组、业态创新等方式提升品牌影响力，争创省级生产性服务业领军企业。常态化开展好企业大走访活动，帮助企业强信心、稳经营、提业绩，加快推动符合条件的企业升规纳统。到 2030 年，力争年均新增规模以上服务业企业 100 家以上。（责任单位：市发展改革委、市商务局）

（三）抓好项目建设。建立健全市级服务业重点项目库，实行动态管理和滚动推进，争取纳入省级现代服务业重点项目库。积极对接省服务业发展引导资金支持方向，统筹安排市级服务业发展专项资金，提高资金拨付效率和使用效益。健全项目全生命

周期服务机制，在项目谋划储备、前期推进、开工建设、投产运营各环节靠上服务，推动在建项目提速放量、储备项目提早开工，形成更多实物工作量。（责任单位：市发展改革委）

（四）强化要素保障。引导金融机构加大信贷对服务业支持力度，鼓励服务业企业借助多层次资本市场融资。优化服务业用地供给，在国土空间规划中统筹安排服务业用地，鼓励盘活存量土地和闲置资产用于服务业发展。完善服务业人才引育留用机制，紧扣现代金融、科技服务、数字贸易等重点方向，引进培育高层次人才和团队，健全以企业为主体的多层次人才培养体系。（责任单位：市发展改革委、市财政局、人民银行威海市分行、市自然资源和规划局、市人力资源社会保障局等）

（五）健全监管监测机制。加强服务业运行监测分析，探索完善服务业统计指标体系，健全服务业发展监测方法和机制，提升数据服务决策能力。加强重点行业对接指导，摸清行业底数和发展情况，及时跟进行业领域运行数据，做好运行分析，为精准施策提供决策参考。（责任单位：市发展改革委、市市场监管局、市行政审批服务局、市统计局）