

# 威海市卫生与健康“十四五”规划

为满足人民群众日益增长的健康需求，全面推进健康威海建设，深化医药卫生体制改革，探索建立全方位全周期的健康管理新模式，根据《山东省“十四五”卫生与健康规划》《威海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，并结合全市卫生健康事业发展实际，制定本规划。

## 一、发展背景

### （一）工作成效。

“十三五”时期，全市卫生健康事业快速发展，先后被确定为国家城市公立医院综合改革试点城市、全国公立医院综合改革成效明显城市、首批国家公立医院综合改革示范城市、首批全国健康城市建设示范市、国家中医药综合改革试验区、全国医养结合试点城市、国家城市医联体试点城市，公立医院综合改革工作获国务院通报表扬并奖励。“十三五”规划主要指标基本完成，健康威海建设迈出新步伐，全民健康进入新时代。

居民主要健康指标居于前列。人均预期寿命达到 81.97 岁，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率分别降至 2.41‰、3.28‰，居民健康素养水平达到 23.1%。部分指标位居全国全省前列，总体上优于中高收入国家平均水平，以较短的时间、较低的成本实现了较高的健康绩效。

医药卫生体制改革持续深化。坚持“三医联动”改革，深入

推进公立医院综合改革国家级示范市建设，全市公立医院均实行取消药品和耗材加成政策，建立健全现代医院管理制度，实现医疗卫生行业综合监管制度创新突破。实施非公立医疗机构依法执业规范提升工程，开展非公立口腔医疗机构量化分级管理。

公共卫生服务水平进一步提升。新冠肺炎疫情防控有力有序有效，在全省率先启动新冠肺炎疫情集中救治场所建设，聚集性疫情处置率达到 100%。建立中西医联合会诊制度，中医药全程参与患者救治，经验做法被省卫生健康委在全省推广。先后派出三批共计 24 人的医疗队驰援湖北、2 人支援新疆、5 支共计 50 人核酸采样队支援青岛。做好疫情防控常态化背景下首个启动的国际赛事“2020 国际乒联世界杯”的医疗保障工作，国际乒联及组委会专门致信给予高度赞誉。开展疾病预防控制中心标准化建设，市县两级疾病预防控制中心增编 132 名，全部建成生物安全二级实验室。完成疾病预防控制中心和接种单位疫苗使用信息追溯系统建设，系统覆盖率及扫码接种率均居全省前列，疫苗全程接种率达到 90% 以上。法定报告传染病整体疫情保持平稳，艾滋病抗病毒治疗、肺结核病原学阳性率等多项指标位居全省前列。创建国家级慢病综合防控示范区 3 个，省级示范区 1 个，数量居全省前列。

医疗卫生服务体系建设深入推进。整合 107 家医疗机构，组建市立医院、市中心医院、市中医院三大医疗保健集团。以“六统一”管理模式推进集团内部资源整合下沉，推进医疗服务网格化管理。全市共设置 36 个质控中心。建设省级重点专科 15 个，省级精品特色专科 1 个；建设市级重点专科 87 个，市级精品特色专科

12个，重点专科建设实现市县全覆盖。科研教学工作取得突破性进展，荣获国家科技进步二等奖1个，省科学技术二等奖6个、三等奖9个；获得国家自然科学基金项目立项2项，省科技厅科技项目立项8项，省医药卫生、中医药科技项目立项55项。“十三五”期末，基本医疗卫生服务满意度位列省内第二。全市千人口执业（助理）医师数、注册护士数、床位数分别达到3.51人、3.80人、6.6张，县域就诊率达到98%以上。

基层医疗卫生服务能力不断加强。全市基层医疗卫生机构全部完成标准化建设。建立紧密型县域医共体7处。基本公共卫生服务人均经费提高至74元。全面实施2.0版家庭医生签约服务，60周岁及以上老年人家庭医生签约基础服务包额外补贴40元/人/年，重点人群签约服务率稳定在60%以上。完善基层人才引进使用机制，每千服务人口乡村医生数达到1.5人。在全省率先实现了基层医疗卫生机构基本药物制度全覆盖。

中医药发展实现创新突破。推进国家中医药综合改革试验区建设，中医药改革不断深入。在全国率先开展中医优势病种支付方式改革；率先开展中医日间病房模式探索；率先实施中药饮片集中配送“六统一”改革。基层中医药服务能力不断提升，中医药服务体系日益健全。在全省率先实现了市县两级中医医院、基层医疗机构国医堂建设全覆盖；所有二级及以上政府办综合医院、妇幼保健院和传染病院设立中医科；100%社区卫生服务机构、乡镇卫生院和90%以上村卫生室能够提供中医药服务，基层中医药服务量占总服务量比例达33.27%。

健康威海建设全方位推进。创建国家卫生乡镇 7 个，省级卫生乡镇 38 个，省级卫生村 1161 个，实现国家卫生城市创建市域全覆盖。在全省率先实现省级健康促进示范县（区）全覆盖。妇幼健康管理得到完善，孕产妇及儿童管理覆盖范围不断扩大。全市婚-孕前优生健康检查率持续保持在 90% 以上。孕产妇系统管理率达到 95% 以上。威海市妇幼保健院被推荐为国家级母婴安全优质服务单位。在全省率先实现妇女“两癌”免费筛查城乡全覆盖，连续 5 年在省级妇幼健康项目考核中位居第一。国家医养结合试点工作顺利推进，各区市均创建为省级医养结合示范先行区，建设医养结合机构 39 处，创建 5 处省级、16 处市级医养结合示范单位，创建 51 处省级医养结合示范镇街。

## （二）形势分析。

1. 卫生健康事业重要性日益凸显，成为服务城市发展、提高城市竞争力的重要支撑。卫生健康发展要同城市整体战略部署紧密衔接。市委十五届十次全会提出了开创“精致城市·幸福威海”建设新局面、争当新时代现代化强省建设排头兵的要求。必须充分认识卫生健康工作在经济社会发展全局中的重要地位和重大责任，不断完善卫生健康治理体系，提升卫生健康治理能力，打造与城市功能定位相匹配的卫生健康服务和保障体系。

2. 经济社会发展和人口结构变化，要求加快转变卫生健康服务供需格局，服务社会发展新阶段。当前，人民群众高品质健康需求大幅增加，人口结构性问题日益突出，老龄化进程加速，慢性病、失能失智、高龄空巢老人健康问题等日益成为家庭和社会



的沉重负担，倒逼卫生健康服务体系、服务模式和保障政策的转型，加快卫生健康供给侧改革，强化居民全方位全周期健康管理 with 干预，提高健康服务与管理水平。

3. 公共卫生安全问题日趋严峻，对城市发展和社会治理造成巨大挑战。新冠肺炎疫情防控工作进入常态化阶段，外防输入、内防反弹压力依然巨大。威海作为口岸城市，人员国内外流动频繁，突发公共卫生事件风险增加，要求加快完善公共卫生体系，全面提升公共卫生安全保障与应对能力。

4. 卫生健康领域发展不平衡不充分，对改革方向提出新的要求。优质医疗资源区域配置不均，高峰不高、基层不强问题并存；医防协同体系不完善，重大疫情和突发公共卫生事件应对能力不足；中医药独特优势发挥不充分，没有完全做到中西医结合、中西医并重；公立医院服务供给与功能定位不够一致，看病难、看病贵的问题仍然突出。需进一步深化“三医联动”改革，完善整合型医疗卫生服务体系，推动健康事业高质量发展。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实新时期卫生健康发展方针，以满足人民群众日益增长的卫生健康需求为目标，以高质量发展为导向，以改革创新为动力，健全完善公共卫生体系，推动优质医疗资源扩容布局，大力促进中医药事业和产业协同发展，全力推进健康威海建设，卫生健康

事业发展实现新跨越。

## （二）基本原则。

坚持人民至上，生命至上。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚定不移保障和改善民生，构建全方位全周期的健康管理新模式，为“精致城市、幸福威海”建设打下坚实的健康基础。

坚持改革联动，创新发展。系统推进“三医联动”集成改革，优化医疗保健集团运营，推动健康服务体系转型，坚持中西医并重与协同，持续推进卫生健康事业高质量发展。

坚持医防融合，共建共享。全方位落实预防为主的方针政策，健全群防群控、联防联控的工作机制，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

## （三）发展目标。

以全民健康为导向，深入推动健康威海建设，到 2025 年，着力完善覆盖城乡、层次清晰、功能明确、优质高效的整合型医疗卫生服务体系。公共卫生服务能力显著提升，优质医疗资源公平可及，行业综合监管能力持续加强，中医药特色优势进一步发挥，全方位全周期的健康服务人人共享。

居民健康水平持续提升。居民健康素养水平逐步提高，重点疾病和危险因素流行态势有效遏制，优生优育服务水平得以提升，促进人口长期均衡发展，主要健康指标保持全省前列。

公共卫生保障能力显著加强。公共卫生体系建设进一步强化，疫情常态化防控机制更加完善，医防融合协同高效，重大疫情和

突发公共卫生事件应对能力达到全省领先水平。

医疗卫生服务体系不断完善。医疗保健集团建设进一步深化，卫生健康人才队伍整体素质逐步提高，优质医疗资源布局渐趋合理，基层公共卫生服务能力显著提升，分级诊疗体系更加健全。

全行业治理水平明显提高。卫生健康法制保障体系更加成熟，依法防控、依法治理能力不断加强，量化分级管理体系日趋健全，行业综合监管能力显著增强，行业管理法制化、规范化、标准化水平进一步提升。

中医药特色优势充分发挥。符合中医药规律的政策机制更加健全，中医药服务体系明显优化，中医药“治未病”优势逐步彰显，中医药对健康服务的促进作用进一步发挥，中医药科研、医疗、人才、文化、产业高地建设取得明显进展，中医药综合改革试验区建设展现新作为、实现新突破。

健康管理服务体系更加完善。全面加强重点人群健康管理，婴幼儿照护服务水平明显提升，家庭医生签约服务进一步开展，医养结合示范市建设不断深化，全方位全周期健康管理服务模式基本建立。

**威海市“十四五”规划主要发展指标**

| 领域   | 指标名称      | 单位   | 2020年 | 2025年 | 性质  |
|------|-----------|------|-------|-------|-----|
| 健康水平 | 1. 人均期望寿命 | 岁    | 81.97 | 82    | 预期性 |
|      | 2. 健康预期寿命 | 岁    | -     | 同比例提高 | 预期性 |
|      | 3. 孕产妇死亡率 | /10万 | 11.92 | 8.2   | 预期性 |

|      |                          |   |       |             |     |
|------|--------------------------|---|-------|-------------|-----|
|      | 4. 婴儿死亡率                 | ‰ | 2.41  | 2.4         | 预期性 |
|      | 5. 5岁以下儿童死亡率             | ‰ | 3.28  | 3.2         | 预期性 |
|      | 6. 重大慢病过早死亡率             | % | 11.85 | 11以下        | 预期性 |
| 健康生活 | 7. 居民健康素养水平              | % | 23.1  | 30          | 预期性 |
|      | 8. 15岁以上人群吸烟率            | % | 17.1  | 17以下        | 预期性 |
|      | 9. 国家卫生乡镇数量占比            | % | 12.73 | 50          | 预期性 |
| 健康服务 | 10. 0-6岁儿童保健管理率          | % | 97.59 | 98          | 预期性 |
|      | 11. 孕产妇系统管理率             | % | 96.46 | 97          | 预期性 |
|      | 12. 青少年总体近视率             | % | -     | 力争每年降低1个百分点 | 约束性 |
| 健康资源 | 13. 每千人口医疗机构床位数          | 张 | 6.66  | 7.5         | 预期性 |
|      | 14. 每千人口3岁以下婴幼儿托位数       | 个 | 0.6   | 4.5         | 预期性 |
|      | 15. 每千人口执业（助理）医师数        | 人 | 3.51  | 3.85        | 预期性 |
|      | 16. 每千人口中医执业类别执业（助理）医师数  | 人 | 0.71  | 0.8         | 预期性 |
|      | 17. 每千人口注册护士数            | 人 | 3.80  | 3.95        | 预期性 |
|      | 18. 每千人口药师（士）数           | 人 | 0.38  | 0.54        | 预期性 |
|      | 19. 每千人口公共卫生人员数          | 人 | 0.91  | 0.93        | 预期性 |
|      | 20. 每万人口全科医生数            | 人 | 2.31  | 4           | 预期性 |
|      | 21. 二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例 | % | 66.7  | 80          | 预期性 |



|      |                     |    |        |       |     |
|------|---------------------|----|--------|-------|-----|
| 健康保障 | 22. 个人卫生支出占卫生总费用的比重 | %  | 27 左右  | 26 左右 | 约束性 |
| 健康产业 | 23. 医养健康产业增加值       | 亿元 | 413.05 | 500   | 预期性 |

### 三、重点任务

#### （一）深入实施健康威海行动，全方位提高居民健康水平。

1. 加强健康教育和促进。推进实施健康威海十五项行动，将预防为主、防病在先融入各项举措，牢固树立“每个人是自己健康第一责任人”的理念。深入开展健康知识普及行动，完善健康宣传教育机制，扎实推进健康教育“六进”活动，建立完善健康科普专家库和资源库，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制，提升公众健康素养。加强健康教育与促进人才队伍建设，强化医疗卫生机构和医务人员健康教育与促进职责，将健康科普工作作为公立医疗机构绩效考核的重要内容，将健康指导主动融入诊疗服务全过程。推动医疗机构由查体中心向健康管理中心转变。开展形式多样的健康教育活动，着力提升全市居民健康素养水平。到 2025 年，居民健康素养水平提高到 30%，在省级健康促进县全覆盖基础上争创国家级健康促进示范县（市、区）。

2. 广泛开展全民健身运动。完善全民健身公共服务体系，健全完善城市社区 10 分钟健身圈，推动公共体育设施向公众开放。大力推广传统体育健身项目，鼓励实行工间健身制度。积极开展国民体质监测和全民健身活动状况调查，完善国民体质监测网络。深入推进体医融合发展，建立针对不同人群、不同环境、不同身

体状况的运动处方库，为人民群众提供个性化的科学健身指导服务。到 2025 年，经常参加体育锻炼人数达到 49% 以上。

3. 加强重大传染病和地方病防控。完善传染病监测预警网络，坚决落实“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的要求，强化重点人群、重点场所的管控，加强新冠肺炎、艾滋病、结核病、病毒性肝炎、疟疾等传染病患者社区规范管理，强化重点人群高危行为干预和管理机制。启动肺结核患者筛查治疗提升计划，全面实施肺结核病患者耐药性检测。落实食盐加碘和改水降氟等综合防治措施，保持控制和消除地方病。加强适龄儿童国家免疫规划疫苗接种，推广成人预防接种服务，完善非免疫规划疫苗接种服务和管理机制。到 2025 年，肺结核发病率控制在 26/10 万左右，甲乙类传染病发病率整体保持平稳，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率继续保持在 90% 以上。

4. 推进慢性病综合防治。加强慢性病综合防控示范区建设，以心脑血管疾病、糖尿病、慢性呼吸系统疾病和癌症等为重点，实施重点慢性病干预计划，提升慢性病监测能力，健全市县两级慢性病监测信息网络报告机制，完善慢性病多因素综合风险评估、筛查、干预和管理机制，支撑居民健康自主管理。加强健康危险因素干预，推行健康生活方式，实施“三减控三高”项目。提升癌症防治能力，普及癌症防治核心知识，以食管癌、胃癌、结直肠癌、乳腺癌、肺癌等为重点，全面开展癌症风险评估与高危人群早诊早治。到 2025 年，高血压、糖尿病治疗控制率分别达到 45% 和 36%，35 岁及以上人群血脂检测率达到 35%，重大慢性病过早死

亡率达到 11%左右。

5. 加强精神卫生服务能力建设。深入开展“心理健康促进行动”，打造医防协同、功能互补、市县协同、优质高效的心理健康服务网络。推动各级精神卫生中心建设，鼓励有条件的镇卫生院发展精神卫生专科，推动优质资源下沉，提升精神专科诊疗服务同质化水平。健全精神障碍综合防治管理制度，加强严重精神障碍患者报告登记和救治管理，规范开展精神病患者诊疗、随访管理、服药指导和康复训练，提高患者规范管理水平。健全社会心理健康服务网络，以抑郁症、焦虑症、儿童孤独症、老年痴呆症等为重点，开展心理健康科普活动，大力发展心理援助热线，提高人群对于抑郁、焦虑等心理问题的自我识别能力。健全自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件处置心理援助与心理危机干预工作机制。到 2025 年，全市精神科医师数提升至 4.2 名/10 万人，严重精神障碍患者规范管理率和服药率维持在 90%以上。

6. 维护环境安全与食品药品安全。以“健康环境促进行动”为抓手，稳步推进“无废城市”建设，建立健全环境与健康调查、监测和风险评估制度，加强大气、水、土壤等污染防治，实施健康相关影响因素干预控制。组织开展食品安全与营养健康综合试验区建设，以“合理膳食行动”为推动力，加强合理膳食监测干预，定期开展居民营养监测，做好重点人群营养和膳食指导。建立食品安全风险监测评价预警体系，提升食源性疾病的暴发事件应急处置能力。加强药品使用环节的追溯管理，保障用药安全。

7. 深化爱国卫生运动。充分发挥爱国卫生运动制度优势、组织优势和群众优势，组织开展群众性的爱国卫生运动。将爱国卫生运动与传染病防控紧密结合，全面改善人居环境，深入推进城乡环境综合整治。巩固国家卫生城市创建成果，大力推进卫生城镇创建，到 2025 年全市省级卫生村实现全覆盖，国家卫生乡镇比例达到 50% 以上。积极开展“控烟行动”，推动控烟立法，加强无烟环境建设，到 2022 年，全市无烟党政机关、无烟学校、无烟医疗机构实现全覆盖。全面推进健康城市建设，广泛开展健康社区、企业、单位、学校、家庭等健康细胞创建，推动将健康融入所有政策。

#### 专栏1 健康威海行动项目

**健康教育与促进：**开展健康知识普及行动，推进健康促进县（市、区）、健康促进场所、健康科普基地建设，建设健康科普专家库和资源库。

**重大传染病和地方病防控：**加强新冠肺炎、艾滋病、结核病、病毒性肝炎、疟疾等传染病患者社区规范管理，保持控制和消除地方病，做好疫苗接种工作。

**慢性病综合防治：**实施心脑血管疾病防治行动、癌症防治行动、慢性呼吸系统疾病防治行动、糖尿病防治行动。

**重大干预行动：**实施心理健康促进行动、合理膳食行动、健康环境促进行动。

#### （二）健全公共卫生体系，全面提高公共卫生应急处置能力。

8. 加强公共卫生应急组织管理体系和能力建设。健全公共卫生应急指挥体系，建立健全覆盖党政部门、企事业单位、医疗机构和乡镇（街道）、村（社区）等各层级各领域各点位公共卫生工作网络，动态调整突发公共卫生事件应急预案，定期开展应急演练，实现联防联控，全面提高重大疫情和突发事件早期监测预



警、快速检测、应对处置和综合救治能力。

9. 强化疾病预防控制体系建设。建立健全以疾病预防控制机构和各类专科疾病防治机构为骨干、综合性医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底，医防融合、运转高效、响应及时的疾病预防控制体系。强化市县两级疾病预防控制机构标准化建设，强化健康危害因素监测与干预、实验室检验检测、流调溯源、现场处置等能力。健全公共卫生人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制，提高公共卫生人员占比。到 2025 年，各级疾病预防控制中心人员编制、业务用房和实验室检测能力达到国家或省级标准，每千人口公共卫生人员提高到 0.93 名。

10. 强化监测预警机制与快速响应。加强传染病疫情和突发公共卫生事件监测，完善跨部门、跨区域、跨行业的多点触发监测预警网络，提升公共卫生风险评估和预警能力。推进公共卫生信息化建设，建立完善传染病监测数据采集预警系统、症状监测系统，实现实时健康监测、自动化预警。面向临床医师开展流行病学、传染病临床救治和风险警觉意识教育。

11. 提高应急医疗救治能力。推进公立医院公共卫生科室标准化建设，二级及以上综合医院、中医院补齐发热门诊、感染性疾病科、实验室能力建设短板，整体提升市级综合救治和县级医疗收治能力。加强重症、呼吸、麻醉、感染等重点疫情救治相关学科建设，提升综合救治能力和多学科联合诊治水平。充分发挥中医药在预防、治疗、康复等方面的特色优势，建立健全公共卫生应急处置中西医协作机制。到 2025 年，全市三级综合医院均设立



不少于 50 张符合传染病防控要求的床位。

12. 创新医防协同机制。建立完善疾病预防控制机构与医疗卫生机构人员、信息、资源互相贯通的工作机制。强化疾病预防控制机构技术指导、人员培训、督导评价等职能，督导医疗机构落实疾病预防控制职责。强化医疗机构公共卫生职责，将履行公共卫生职能作为公立医院改革的重要内容，对公立医院承担的公共卫生任务，按规定落实补助政策。开展“三高共管、六病同防”医防融合慢性病试点工作，强化疾病预防控制中心、二级及以上公立医院和基层机构的协同联动，为慢病患者提供全过程、全周期健康管理。

13. 提高应急保障能力。建立以市县两级政府储备为主，以重点医疗物资生产企业产能储备为辅，以医疗卫生机构实物储备、社会捐助捐赠和家庭储备为补充，规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的应急物资保障机制。积极培育应急物资产业骨干企业。健全医疗保险应急救助体系，完善各级政府医疗救助制度，全面提升重大疾病医疗保险功能和医疗救助托底功能。

#### 专栏2 公共卫生体系建设工程

**疾病预防控制机构标准化建设：**市疾病预防控制中心新建大楼投入使用，各级疾病预防控制中心实验室检测设备配齐配全。

**发热门诊（哨点）建设：**规范二级及以上综合医院发热门诊设置，镇卫生院、社区卫生服务中心发热诊室规范化管理。

**重大疫情救治场所建设：**建成 1 所达到三级标准的市级传染病医院，补齐三级综合医院传染病区或感染性疾病科建设短板。

### （三）构建整合型医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源下

沉共享。

14. 推动优质医疗资源扩容布局。实施新一轮“攀登计划”，强化优质医疗资源辐射带动作用，集中资源打造专科（学科）领域高峰。加强重症、肿瘤、心脑血管、呼吸、儿科等临床专科建设，满足重大疾病临床需求。持续推进“六大中心”建设，提升急危重症救治水平。加快山东大学附属威海市立医院、青岛大学附属威海市中心医院体系建设，促进全市医院管理水平、医疗水平、科研水平同步提升。健全院前急救体系，科学规划设置院前急救站点，合理增加救护车数量，加强院前急救与院内急诊的有序衔接。到 2025 年，市区急救站点服务半径 $\leq 5$  公里，农村地区急救站点服务半径 $\leq 10$  公里，全市每 3 万人口配置一辆救护车，其中至少 40%为负压救护车。平均急救呼叫满足率达到 95%。

15. 提升基层卫生服务能力。实施基层服务能力提升行动，推动基层卫生服务机构提档升级。到 2025 年，建设县域医疗服务次中心至少 7 处，镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，达到省提升标准和国家推荐标准占比分别不低于 70%、20%。新建或由卫生院转型的社区卫生服务中心参照社区医院建设，社区医院以区市为单位实现全覆盖。逐步建成以中心村卫生室为主体、一般村卫生室和村卫生室服务点为补充的村级医疗卫生服务体系，打造“15 分钟健康服务圈”。推进以全科医生为主体、全专联动、医防融合的家庭医生团队建设，健全保障激励机制，丰富签约服务内涵，扩大签约覆盖面。推进电子健康档案务实应用，村卫生室普遍配备重点人群智慧随访设备，实现公共卫生随访和

体检数据自动采集、上传分析。支持镇卫生院和社区卫生服务中心着力发展符合群众需求的全科、口腔等特色科室。

16. 全面提高医疗服务质量。严格落实医疗质量安全核心制度，改进医疗质量管理体系和标准体系，开展重点专业、重点技术、重点病种质控评价，促进临床合理诊疗、合理用药，降低低风险死亡率和医疗事故发生率。持续改善医疗服务，改进服务流程和服务方式，精准开展预约诊疗、预约检查，全面推广多学科诊疗、日间手术、优质护理、精准用药等服务模式。深入推进平安医院建设，完善必要安检设施。从严从实抓好公立医院绩效考核工作，推动公立医院精细化管理和高质量发展。加强对医院等级评审复审工作的组织和指导，加强内涵建设，实现医疗质量监管标准化、规范化、常态化，促进医疗机构进一步强化质量安全。持续改进行业作风，优化医疗纠纷预防与处理，做好医患沟通交流，二级及以上公立医院患者满意度保持在90%以上。加强采供血（浆）服务体系建设，优化布局采血点，保障临床用血（血液制品）供应和质量安全。

### 专栏3 医疗卫生服务体系建设工程

**优质医疗资源扩容布局：**优化三大医疗保健集团运营，实施攀登计划，加强“六大中心”建设，推进临床重点专科建设，积极创建一批省市级及以上临床重点专科、临床特色精品专科。加强三高中心和三高基地建设。

**提升基层卫生服务能力：**推进紧密型县域医共体和县域医疗服务次中心建设，构建农村地区30分钟重点疾病救治服务圈。基层医疗卫生机构在原有科室基础上，至少设置康复科、口腔科、老年医学科、疼痛科等特色科室中1个。科学统筹村卫生室布局，鼓励中心村卫生室与日间照料中心、养老院融合发展。

**重点项目建设：**市立医院临港院区项目、威海市中医院治未病中心、文登整骨医院东城区搬迁项目、环翠区中医医院、里口山医院、乳山人民医院新院区、高区国际专科医院、中国医科大学、航空总医院—南海分院、南海新区公共卫生及防疫设施体系提升。

#### （四）推进中医药传承创新发展，建设中医药强市。

17. 深化中医药综合改革。推动中医药体制机制创新，全面健全完善符合中医药发展规律的财政投入机制、医保支付机制、医疗保障机制，依托国家中医药综合改革试验区，争创省级中医药综合改革先行市。加快优质中医医疗资源扩容和均衡布局，统筹推进“一中心、一平台、三大项目”建设，依托威海市中医院建设省级区域中医医疗中心，带动区域中医医疗服务能力全面提升；省市共建山东省文登整骨医院，搭建国家级中医骨伤循证能力建设平台；完成威海市中医院国家中医特色重点医院建设项目、环翠区二级中医医院建设项目和乳山市中医院整体搬迁项目。推进中医药系统集成改革，中药饮片集中配送中心建设提档升级，全面提升中药饮片质量；健全符合中医药特点的医保支付方式，形成“中医服务价格动态调整+中医优势病种按病种付费+中医日间病房特色服务+中医门诊统筹支付”相结合的全方位、立体化的中医医疗保障服务体系。

18. 提升中医药服务能力。聚焦打造全国中医药发展高地，聚力在“五大工程”建设上不断提升全市中医药服务能力和水平。实施中医药人才内培外引，建立健全评价激励机制；开展中医药专科集群建设，形成“国家—省—市—县—镇”五级中医药专科专病建设网络；鼓励中医药科研创新，发挥文登整骨医院山东省



中医骨伤研究院作用，促进成果转化；推广中医适宜技术惠民工程，力争基层医疗机构中医药诊疗量在现有基础上提高 5%；加大国家级中医药实训中心内涵建设，威海市中医院建成胸痛、卒中、创伤“三大中心”。深入实施“中医中药进万家”活动、“方便看中医、放心用中药”行动，在政府办中医医院全面开展中医“五个全科化”，在综合医院、妇幼保健机构和专科医院探索“中西医结合特色病房”，拓展延伸中医药服务，改善患者就医体验，让优质的中医药服务惠及千家万户。

19. 推进中医药服务智慧化、标准化、亲民化。推进智慧中医院建设，实施“互联网+中医药健康服务”行动，鼓励发展互联网中医医院。完善中医药服务信息化标准和规范，提高电子病历标准化水平。加大中医药文化宣传普及力度，建立中医药文化进校园机制，加强中医药文化特色课程建设。鼓励打造中医药博物馆、文化馆、体验馆，建设中医药文化主题公园，营造良好的中医药知识宣传氛围。扩大中医药对外交流与合作，鼓励有条件的中医医疗机构成立国际医疗部。到 2025 年，二级及以上中医医院电子病历应用水平分级评价均达到 4 级以上。打造 3 处以上省级中医药文化宣传教育基地，建设 10 个以上省级中医药文化建设示范单位。

#### 专栏 4 中医药传承创新发展项目

**中医药人才内培外引工程：**培养国家、省级中医药高层次人才 10 名，选拔威海市名老中医 5 名，市级名中医药专家 20 名，市级基层名中医 15 名，选拔 125 名中医临床技术骨干人才外出研修培训，通过转岗培训培养中医类全科医生 150 人，外引 20 名国家和省级中医药专家定期基层坐诊和带教。

**中医药专科集群建设工程：**建设省级区域诊疗中心 1 处；齐鲁中医药优势专科集群牵头单位 1 个，成员单位 6-12 个；省级中医药重点专科和县域中医药龙头专科 20 个左右；市级中医药专科专病联盟 10 个。

**中医药科研创新工程：**评选 100 个中医药重点科研有资项目和一批无资项目。

**中医适宜技术惠民工程：**100%的基层医疗卫生机构全部建成“艾灸体验馆”，中医适宜技术惠民工程覆盖 50 万人。

**国家级中医药实训中心内涵建设工程：**依托威海市中医院建设国家级中医药实训中心，开展中医住院医师规范化培训、西学中培训、全科医生转岗培训、基层适宜技术培训等。

（五）强化科技创新和人才培养，支撑引领卫生健康事业高质量发展。

20.全面加强人才队伍建设。加快各类紧缺人才培养，推进公共卫生人才队伍提质扩容，培养病原体鉴定、现场流行病学调查、实验室检测等疫情防控人才。加强住院医师规范化培训工作的体制建设、制度建设、队伍建设，全面提升培养质量与能力，逐步提高住院医师首次参加医师资格考试通过率；着力推进全科医生培养培训，落实培训规范化管理，使全科医生的数量、质量基本满足健康威海建设需求。配齐配强基层卫生适宜人才，积极推动基层卫生人才公开招聘、岗位设置、职称评聘、收入分配等优惠政策落地见效，对急需紧缺专业人才采取面试、直接考察等方式招聘，增强岗位吸引力。按照“两个允许”要求，合理确定基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平，基层机构人员收入逐步达到县级医院同职级人员水平。推动医疗保健集团内部人才上下流动，建立“业务院长”选派长效机制，选树威海基层名医，发挥示范、引领和带动作用，不断提升基层服务能力。设立基层首席公共卫

生医师，为每个镇卫生院、社区卫生服务中心配备 1-2 名专兼职公共卫生医师。推行“县招镇管村用”，同等条件下镇卫生院可优先聘用符合条件的乡村医生，落实医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策，扩大乡村医生队伍，到 2025 年，具备专科以上学历或执业（助理）医师资格的乡村医生达到 80% 以上。完善医学人才评价体系，优化人才考核、评价和激励政策。

21. 加快卫生健康科技创新。完善“科卫协同”机制，实施一批重大卫生健康科技攻关项目，重点支持心脑血管疾病、呼吸系统疾病、代谢性疾病、恶性肿瘤等领域的科技创新研究。积极促进威海市人民政府与山东大学共建附属威海市立医院新型直属附属医院关系，进一步提升威海市立医院医、教、研能力。加强传染病防控及公共卫生科技攻关体系和能力建设。积极参与省健康医疗大数据科技创新联盟平台建设，引导生物样本库规范化建设，实现临床科研资源共建共享。鼓励和促进信息技术、通信技术、人工智能与医学领域深度交叉发展，推动临床诊疗关键技术的提升。

#### 专栏5 人才培养和科技创新项目

**多层次人才培养体系：**实施多层次的人才培育工程，培育国家、省级医疗卫生高层次人才 15 名左右，市级高层次人才 60 名左右，中青年后备人才、基层实用人才 80 人左右，形成多层次人才培养体系。

**科研能力提升工程：**加强科技创新成果转移转化平台与机制建设，积极争创省级临床医学研究中心。

（六）积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老的老年友好型社会。

22. 完善老龄事业政策体系。加强各级老龄工作委员会的统筹协调作用，着力健全老年社会保障体系、老年健康服务体系、养老服务体系“三大基石”。积极应对人口老龄化的政策体系更加完善，持续提高医疗保险参保覆盖率，健全长期护理保险保障体系，到 2025 年居民长期护理保险实现全覆盖，养老保险实现法定人员全覆盖，养老服务体系成熟定型，医养结合服务可及性进一步提升。加强老年人权益维护，老年人法律服务和法律援助机制更加健全，老年人优待水平持续提高。持续推动相关领域的适老化改造，老年友好型社会基本建成。到 2025 年，争取创建 15 个国家示范性老年友好型社区。

23. 深入开展老年健康促进行动。建立完善集健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护于一体的老年健康服务体系，多渠道扩大老年人健康服务供给。到 2025 年，二级及以上综合性医院设置老年医学科比例达到 80%；二级及以上中医医院设置康复科比例达到 100%。加强安宁疗护试点市建设，推动安宁疗护机构开展规范化管理服务。巩固国家医养结合示范市建设成果，创新医养结合服务模式，加强医疗卫生与养老机构合作衔接，开展医养结合机构服务质量提升行动，加强对医养结合机构医疗服务监管。

24. 优化生育配套政策。贯彻落实国家生育政策，促进相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制，加强人口监测与形势研判，深化生育服务管理改革，促进人口长期均衡发展。继续完善落实计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制



度，做好计划生育特殊家庭扶助关怀。稳定完善基层队伍建设和组织网络。发展普惠性婴幼儿照护服务体系，推进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展，提高婴幼儿照护服务质量。到 2025 年，各市区、开发区至少建立 1 处具有示范引领作用的托育机构，力争每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。

#### 专栏 6 应对人口老龄化项目

**老年健康服务体系建设：**强化老年医院、护理院、康复医院、安宁疗护等接续性医疗机构和老年医学、康复医学相关学科建设。到 2025 年，各市区均建成 2 个以上安宁疗护病区，开发区至少建成 1 个安宁疗护病区，50% 的社区卫生服务中心（站）和乡镇卫生院提供安宁疗护服务。老年友善医疗机构覆盖率达到 80% 以上。

**婴幼儿照护服务体系：**完善 3 岁以下婴幼儿照护服务政策制度和标准规范，建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系。二级及以上医院全面配置标准母婴室，推进流动母婴室建设。

#### （七）加强重点人群健康服务，全方位全周期保障生命健康。

25. 全力推进妇幼健康促进行动。加强妇幼保健机构标准化建设，提升服务能力。实施母婴安全行动提升计划，落实母婴安全五项制度。优化出生缺陷防治体系，统筹婚前、孕前健康检查，规范出生缺陷三级预防。实施健康儿童行动提升计划，加强未成年人健康保障，到 2025 年，全市 0-6 岁儿童实现眼保健及视力检查全覆盖。做好城乡适龄妇女“两癌免费检查。到 2025 年，全市妇女常见病筛查率达 85% 以上。实施艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播消除行动。加强生殖健康，促进优生优育，为妇女儿童提供优质服务。

26. 加强中小学健康促进。建立教卫联动机制，推进学校卫生室和心理咨询室配置标准化。强化学校健康教育，开设健康教育

课程，全面普及健康知识。以近视、口腔、超重肥胖、龋齿等学生常见病及健康影响因素为重点，完善学生健康体检和体质健康监测制度。到 2025 年，实现全市学生常见病及健康影响因素监测全覆盖，总体近视率每年降低 1 个百分点。

27. 加强职业健康保护。实施职业健康保护行动，严格落实用人单位职业病防治主体责任，开展重点行业领域职业病危害专项治理，从源头遏制尘肺病等重点职业病。健全职业病防治体系，加强重点职业病监测与职业病危害风险评估，提升职业病防治技术支撑能力，加强职业卫生监督执法力量、执法能力和装备配备，提高执法能力。到 2025 年，工作场所职业病危害因素监测合格率达到 85% 以上，工业企业职业病危害项目申报率达到 90% 以上，工伤保险参保人数稳步提升，职业卫生违法案件查处率达到 100%。

28. 加强脱贫人口和残疾人健康服务。全面落实乡村振兴战略，保持过渡期内健康扶贫主要政策总体稳定，巩固健康扶贫成果。加强部门协作，建立健全因病易返贫致贫风险人群监测预警和精准帮扶机制，防止因病致贫、因病返贫。实施残疾人健康管理服务，推进残疾人家庭医生签约服务，完善残疾人康复服务体系，开展全方位全周期的残疾服务工作。

#### 专栏7 重点人群健康保障项目

**妇幼健康服务体系建设：**市县两级均建设 1 所由政府举办的标准化妇幼保健机构。坚持临床和保健相结合，履行公共卫生职能，以妇女儿童健康为中心开展服务。全市妇幼保健机构实有床位数不少于 100 张，妇产科、儿科床位数不少于全院总床位数 85%。

**职业健康诊疗康复服务：**市级至少设置 1 家职业病诊断机构，县级至少设置 1 家职业病健康检查机构。

（八）不断丰富业态模式，推动健康产业提质增效。

29. 培育健康服务新业态。推进体医融合，支持社会力量兴办以科学健身为核心的健康管理机构。大力发展医养健康产业，统筹推进新医药与医疗器械、海洋生物与健康食品、时尚与休闲运动产品、康养旅游等健康产业集群建设。扶持发展“银发”经济，大力开展智慧养老服务，加快开发康复辅助、智能看护、应急救援、旅游休闲等老年产品。推进“中医药+”多业态融合，进一步提升中医药服务业发展水平。到 2025 年，构建起较为完整的中医药大健康服务体系，建设 20 家市级中医药健康旅游示范基地，新增不低于 5 条中医药特色精品旅游线路，中医药旅游企业接待游客数量年均增幅达到 5%。

30. 优化社会办医格局。加大社会办医扶持力度，引导社会力量在老年病、康复护理等市场需求量较大的领域建设专科特色医疗机构，大力发展特需医疗服务。支持政府办公立医疗机构与社会力量举办非营利性医疗机构，在市域范围内建成 1 所三级社会办医疗机构，鼓励社会办医疗机构加入医疗保健集团，规范开展医疗协作。

31. 大力发展商业健康保险。鼓励商业保险公司开发综合性健康保险产品，满足社会对健康保险服务多元化、多层次的需求。支持医疗机构与商业保险机构合作开展健康服务，将老年人常见慢性非传染性疾病的健康管理纳入服务范围。鼓励商业保险机构探索实施与基本医疗保险、大病保险相衔接的城市定制型商业医

疗保险，提升医疗保障水平。

#### 专栏8 健康产业项目

**健康服务项目：**壮大威海市新医药与医疗器械产业集群，推动威高血液透析器组装自动化升级改造项目建设。

**“中医药+”产业项目：**争创省级中医药特色医养结合示范基地1处，建设3处以上中药材科普基地。

（九）持续推进“互联网+医疗健康”服务，加快推进卫生健康数字化转型。

32. 推进卫生健康领域新基建。加强市县两级全民健康信息平台建设，提高卫生健康数据质量。推进以电子病历为核心的医院信息化建设，着力打造集“智慧医疗、智慧服务、智慧管理”三位一体的智慧化医院，加强二级及以上公立医疗机构之间信息互通共享。切实加强网络安全管理，完善各类安全应用建设，提高防护水平及应急处理能力。到2025年，80%二级及以上公立医疗机构电子病历应用水平达到四级以上。

33. 全面提升卫生健康信息化服务能力。持续推进威海市便民惠民服务平台建设，依托实体医疗机构，完善线上健康咨询、预约诊疗、检查检验结果查询、药事服务、费用支付、商保理赔、随访服务等功能，重构线上线下一体化就医服务流程。推进电子健康码全面替代就诊卡，实现“码上就医”“一码通行”。推动远程诊疗开展，建立家庭医生签约服务绿色通道，不断提升基层信息化水平。

#### 专栏9 “互联网+医疗健康”项目

**全民健康信息平台项目：**规范医疗数据汇聚、存储、处理、开发、共享开放、回收和安全保障的全生命周期管理，加强数据安全治理，二级及以上公立医疗机构关键信息基础设施全部达到等级保护三级。

**惠民便民服务平台项目：**完善惠民便民服务平台，将“健康威海”服务号打造成卫生健康线



（十）深化公立医院综合改革示范市建设，探索深化医改“威海模式”。

34. 健全分级诊疗制度。进一步明确医疗机构功能定位，推动三大医疗保健集团建设，牵头医院主要承担区域内急危重症患者抢救和疑难复杂疾病诊治工作，作为集团内部临床医学人才培养的主要基地，提高医疗保健集团整体诊疗水平。深入推进紧密型县域医共体建设，推动医共体内人员统筹使用、技术资源共享、业务分工协作、管理和服务同质同效。推进基层医疗卫生机构标准化建设，强化镇卫生院基本医疗服务功能，拓展社区卫生服务能力，大力发展与二、三级医院的接续服务能力。充分发挥医保支付的激励引导作用，合理设置不同级别医疗机构起付线和报销比例，引导医疗保健集团更加注重疾病预防、提升基层服务能力和推动基层首诊、双向转诊。发展灵活多样的家庭医生签约服务周期，落实签约居民在就医、转诊、用药等方面引导政策。

35. 完善现代医院管理制度。进一步加强公立医院党的建设，全面落实党委领导下的院长负责制。以章程为引领，促进公立医院完善运行和治理机制。落实政府办医职责，健全公立医院筹资和补偿机制，推进治理结构、人事薪酬、服务价格、医保支付、

编制管理改革。推动公立医院全面加强预算管理，建立全业务、全流程闭环管理体系，强化医疗服务全成本核算和成本控制，形成符合医疗发展规律的人、财、物等资源配置体系。强化公立医院体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，深入推进“六化”医院建设，实现公立医院高质量发展。

36. 健全全民医疗保障制度。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，促进多层次医疗保障体系发展。探索建立门诊共济保障机制。全面深化医保支付方式改革，推广按疾病诊断分组付费（DRG）。稳步建立长期护理保险制度，探索建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制。探索对医疗保健集团和紧密型县域医共体实行总额付费，加强监督考核，结余留用、合理超支分担。

37. 健全药品供应保障制度。在医疗、医保、医药“三医联动”整体框架下，建立和完善多部门协调机制，确保药品供应和质量安全。推动各级公立医疗机构优先配备使用基本药物，强化国家基本药物制度落地落实。强化短缺药品清单管理，实施短缺药品供应保障分级负责、协同应对机制。开展药品使用监测和临床综合评价，促进科学合理用药。常态化、制度化实施药品、医用耗材集中带量采购，推动集中带量采购成为公立医疗机构医药采购的主导模式，鼓励社会办医疗机构、定点零售药店参与集中带量采购。

38. 完善医疗卫生行业综合监管制度。加强法治化建设，贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》等相关法律法规，做好卫生

健康事业发展相关政策举措调整衔接。加强卫生健康监督执法机构标准化、规范化建设，健全“三级四层”综合监督网络，全面推行“双随机、一公开”监督和互联网监管，形成高效协同的综合监管工作体系。深化“放管服”改革，持续提升卫生健康领域公共服务水平。推动医疗卫生全行业实施“信用+综合监管”，开展监督执法“蓝盾行动”，惩戒各类失信、违法行为。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对卫生健康事业发展的全面领导，深入落实党中央关于卫生健康改革发展各项决策部署，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。各区市、国家级开发区、南海新区要把卫生健康事业发展摆在更加突出重要的位置，纳入国民经济和社会发展规划，完善规划推进机制，切实抓好组织实施。各相关部门按照职责分工，细化目标，共同推进规划落实。

（二）强化投入保障。合理确定政府、社会、个人卫生健康投入责任。建立稳定可持续的卫生健康事业经费投入机制，按照医疗卫生领域财政事权与支出责任划分改革要求，各级政府要加强资金保障，优化财政支出结构，重点向基本医疗、公共卫生、中医药事业发展等方面倾斜。建立健全绩效考评体系，提升政府投入绩效。完善政府主导、全社会参与的卫生健康多元化筹资投资机制，鼓励社会组织和企业投资健康领域，形成多元化筹资格局。

（三）强化宣传引导。加强规划宣传力度，提高群众政策知晓率和参与度，及时回应社会关切，为规划实施营造良好舆论氛围。弘扬伟大抗疫精神，积极宣传卫生健康发展成果，加强健康促进教育和科学理念普及，提高舆情应对能力和文化宣传阵地建设，营造“社会支持、全民参与、共建共享”的良好氛围。

（四）加强监测评价。健全规划监测评估机制，定期对规划实施情况开展评估。建立信息公开制度，接受社会监督。完善规划中期和终期评估制度，及时发现问题，调整纠偏，确保规划目标如期实现。