

类别标记：A

# 威海市民政局

威民函〔2019〕37号

签发人：栾波

## 关于市十七届人大三次会议第18号 代表建议的答复

陶建军代表：

您提出的“关于在市区范围内禁止烧纸管理的建议”收悉，经商市住建局、市场监管局，现答复如下：

近年来，我市深入贯彻落实上级关于移风易俗殡葬改革的部署要求，紧密结合全国文明城市创建，坚持堵疏结合，加大殡葬用品市场整治力度，加强烧纸祭祀行为管理，倡导节地生态安葬，大力推行文明祭祀生态安葬工作。

一、政府主导，堵疏结合，全力推进文明祭祀生态安葬工作

一是加强组织领导。为做好文明祭祀生态安葬工作，市委市政府多次召开会议进行专题部署，市领导提出了明确批示要求。成立了由市政府主要领导任组长、分管领导任副组长，各区市及市直有关部门主要负责人为成员的殡葬问题领导小组，各区市也都参照市级设置成立了相应的领导机构，所有村（居）全部成立红白理事会，将文明殡葬有关要求纳入村规民约和市民公约，条块结合、上下联动的工作机制不断健全，形成全民参与、人人行动的强大合力。二是强化制度建设。先后出台《威海市人民政府关于加强公益性公墓建设管理的意见》（威政发〔2016〕9号）、《关于加强农村红白理事会建设进一步促进移风易俗的意见》（威民发〔2016〕84号）、《关于实行节地生态安葬补助政策的通知》（威民发〔2016〕107号）、《关于党员干部带头推动殡葬改革的通知》（威民发〔2016〕121号）、《关于印发全市殡葬领域突出问题专项整治行动工作方案的通知》（威民发〔2018〕97号）、《关于实施惠民殡葬免除基本殡葬服务费的通知》（威民发〔2019〕1号）等一系列政策文件，为推动移风易俗和文明祭祀生态安葬提供了完善的制度保障。三是大力宣传文明祭祀。利用多种形式对文明祭祀、生态安葬等进行宣传。春节、清明节等期间，市民政、文明办、住建等部门，通过报纸、电视、微信微博以及街边横幅、村居宣传栏等多种形式，宣传《文明过春节倡议

书》、《文明祭扫绿色清明倡议》，共印发倡议书 10 万份。特别是今年我市出台《威海市文明行为促进条例》，对文明祭扫行为进行了明确规定，要求“不在公园、道路及其两侧等公共场所和居民小区抛撒冥纸、焚烧冥纸、逝者遗物和其他丧葬祭奠物品”。全市上下联动，对《威海市文明行为促进条例》进行了广泛深入宣传，取得了良好效果。

## 二、部门联动，齐心协力，积极解决文明祭祀难题

（一）规范殡葬市场秩序。制定《全市殡葬领域突出问题专项整治行动工作方案》，大力整治殡葬市场，严肃查处制造、销售封建迷信殡葬用品以及超规格墓碑等行为，要求殡葬用品经营者须取得市场监管部门核发的营业执照。荣成市、文登区印发文件，明确规定任何单位和个人不得生产或销售冥纸、冥币、纸人、纸马等封建迷信用品和超规格的墓碑，禁止抛撒纸钱或者在城镇道路烧纸、焚烧遗物。对威胁、阻碍、抗拒执法人员执行公务的，荣成市将其信用等级直至降至 D 级。

（二）大力整治违规殡葬用品制造销售行为。去年以来，市场监管部门对涉及殡葬服务经营范围的企业和经营者一一进行了现场检查。对经营殡葬用品业户的排查从各类农贸市场、市场周边寿衣店等区域延伸到医院周边、各类食杂店、小超市、辖区公墓等殡葬服务经营集中的区域。全市共计排查从事殡葬用品及

服务相关经营的经营业户 291 户，将 2 家问题企业列入了经营异常名录，责令 2 家无照经营商户限期办理营业执照，将 61 家企业销售的冥纸冥币下架，没收冥纸冥币 2 大捆 26 小捆。

（三）加大烧纸祭祀行为查处力度。在腊月二十三、除夕夜、清明节等重要时间节点，城管部门组织人员对重点路口、路段、公园广场及其他重要公共场所进行定点值守，建立了镇街主力防控、城管巡查执法的工作机制，做到了定人、定岗、定责，在点、线、面上同时发力，确保禁烧行动宣传到位、巡查管控到位、执法打击到位。各区市人员按照一支队伍、一个区块、一个声音、人手一摞倡议书“四个一”要求，在重点区域严防死守，不间断巡查，对不文明行为详细解释政策，耐心劝导劝离。环卫部门对个别焚烧产生的污染物及时清理，节日期间共制止焚烧冥纸行为 57 人次，没收焚烧工具 2 套，批评教育责令改正违法行为 5 起。

### 三、加强引导，优化服务，探索推进文明祭祀生态安葬新路子

（一）倡导文明祭祀方式。引导市民采用“家庭追思、敬献鲜花、植树绿化、踏青遥祭、撰文以祭、集体公祭、社区共祭”等文明低碳祭祀方式，变注重实地实物祭扫为精神传承为主，将中华民族慎终追远的情感融入现代文明的表达方式。倡导选择骨灰树葬、花葬、海葬等生态安葬方式，专门在市金山公墓建设了

可篆刻 1.2 万名逝者姓名的海葬纪念墙，方便亲属祭奠。

（二）大力推广生态殡葬。近两年来，全市已投入 568 万元，建成树葬区 260 余亩，可安葬骨灰 9 万余例。市金山公墓已建成树葬、草坪葬、壁葬、海葬纪念区，可安葬骨灰 8000 例。同时，投资 4000 余万元，正加快建设一处 1.8 万个格位的市级骨灰堂，为市内居民提供多元化节地生态安葬服务。连续多年，每年投入 40 余万元，租用专船开展免费海葬活动，目前已海葬骨灰 640 多具，年均增幅约 40%。

（三）做好安全祭扫保障工作。每年清明等节日期间，全市各殡葬服务机构及镇（街）普遍开展了“鲜花换纸钱”活动，免费向群众派发鲜花近 7 万多支，替换冥纸、冥币近千斤。基层人员每天在山内巡逻，主要林区、入山口安排人员 24 小时执勤，同时严禁群众上坟祭祀带香带纸、动火点火，严禁在辖区内山头山脚、街边路口烧香烧纸，严禁在山林密集处、杂草地带吸烟、点火，不定时到对墓地实地排查隐患。在清明祭扫活动接近尾声，为消除清明祭扫安全隐患，各区市组织志愿者对辖区内公墓开展环境卫生整治活动，重点清除墓区杂草、清理陈旧祭祀物品等，确保全市度过一个平安的清明节。

下一步，我局将联合住建、市场监管等部门建立联动机制，细化工作措施，积极推动全社会形成自觉文明祭祀、抵制不文明

行为的良好风尚。一是进一步规范殡葬市场秩序，对制造、销售封建迷信殡葬用品行为及时查处，按照《殡葬管理条例》依法予以没收和罚款。二是进一步加强烧纸祭祀行为管理，在关键时间节点对公园广场、道路两侧等重点区域加大巡查力度，按照《威海市文明行为促进条例》，对不文明祭扫行为依法管理和查处。三是进一步加大宣传引导力度。通过新媒体新渠道、广播电视报刊、党员学习教育平台以及宣传车、典型人物评选等多种形式，充分发挥新时代文明实践中心、红白理事会、社会组织以及党员干部的作用，引导群众从思想上自觉抛弃殡葬陈规陋习，践行文明祭扫。

非常感谢您对我市殡葬工作的关心和支持！希望您在今后的工作中继续对我们提出宝贵的意见和建议。



（联系人：梁锦江）

联系电话：5895606）



---

抄送：市人大人事代表工作委员会，市政府办公室，市住建局，市市场监管局。

---

威海市民政局办公室

2019年7月17日印发

---