

威海市人民政府办公室

关于落实国家节水行动加强节水型社会建设的实施意见

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为落实国家节水行动，推动全社会节水护水，全面提升水资源利用效率，加快建设节水型社会，根据国家和省有关要求，结合我市实际，经市政府同意，现提出以下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以开展全国节水型社会创新试点为抓手，把水资源作为最大刚性约束，统筹做好节约水、广蓄水、引客水、用中水、淡海水、治污水文章，建立健全政府调控、市场引导、公众参与相结合的节水新机制，探索建立具有滨海城市特色的全方位、立体化、智慧式节水新模式，为开创“精致城市·幸福威海”建设全新局面提供有力保障。

二、总体目标

到 2020 年和 2022 年，全市用水总量分别控制在 6.52 亿立方米和 6.77 亿立方米以内，万元国内生产总值用水量较 2015 年

分别降低 6%和 8%，万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 5%和 7%，规模以上工业用水重复利用率分别达到 92%和 92.5%，农田灌溉水有效利用系数分别提高到 0.702 和 0.710，供水管网漏损率均控制在 10%以下，再生水回用率分别达到 37%和 40%。

到 2035 年，全市用水总量控制在 8 亿立方米以内，水资源节约和循环利用达到世界先进水平，形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局等协调发展的新格局。

三、重点行动

（一）严格节水用水管理。

1. 坚持规划引领。强化水资源刚性约束，健全市县两级规划期及年度用水总量和强度控制指标体系，严把规划水资源论证关、取水许可关、新上项目关，形成水资源利用与经济社会发展规模和布局等协调发展的新格局。研究编制节水、给水、污水、再生水和海水淡化等专项规划，进一步发挥规划引领作用。（市水务局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局配合）

2. 强化定额管理。科学制定用水计划，全面实施阶梯水价，落实公共管网覆盖范围内居民用水阶梯水价、非居民用水及特种行业超计划用水加价制度，自备水源用水实行超计划（定额）累进加价制度。严格地下水开发利用管理，对地下水超采区依法限批禁批，城市公共供水管网覆盖范围内不得新建地下水取水工程，对已建取水工程限期关闭，加快推进地下水超采区水源替代

工程建设，加大地下水保护力度。（市水务局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市行政审批服务局、市税务局配合）

3. 实行用水全程监管。对与取用水相关的水利规划、需开展水资源论证的相关规划、与取用水相关的水利工程项目、办理取水许可的非水利建设项目等规划和建设项目开展节水评价。新建、改建、扩建项目要制定节水措施方案，配套建设节约用水设施。从项目核准备案到竣工验收全程抓起，确保节水评价、节水“三同时”制度落到实处。（市水务局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市行政审批服务局、市市场监管局配合）

4. 创新节水管理方式。建立节水目标责任制，将水资源节约和保护主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，实行最严格的水资源管理制度考核。完善监督考核机制，强化部门协作，严格节水责任追究。在重点用水大户及机关事业单位、学校、医院、社区居委会，全面推行水务经理制度，建立以水务经理（主管）为核心、专职水管员具体负责的节水管理新机制。将节水工作纳入社会信用体系建设，推动信用监管向节水用水领域加速延伸。纳入计划管理且年用水量2万立方米以上的非居民用水户，每3年开展一次水平衡测试。（市水务局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局配合）

（二）农业节水控粗放。

5. 大力推进节水灌溉。加强高标准农田建设和农业水价综合改革，健全灌溉水计量计价设施，积极推广喷灌、微灌、滴灌、水肥一体化等高效节水灌溉措施和技术，减少农业灌溉水消耗和浪费。健全农田土壤墒情检测和发布机制，指导适时灌溉。2022年前，每年发展高效节水灌溉面积5万亩。（市农业农村局牵头，市发展改革委、市科技局、市水务局配合）

6. 优化调整作物种植结构。根据水资源条件，推进适水种植、量水生产，适当调整旱作农业。引进耐旱低耗水农作物新品种，推广覆盖保墒、化锄保墒等管理技术。积极发展集雨节灌，增强蓄水保墒能力，严格限制开采深层地下水用于农业灌溉。（市农业农村局牵头，市科技局、市水务局配合）

7. 加快推进农村生活节水。大力实施农村饮水安全两年攻坚行动，加快农村规模化供水、污水处理等工程和配套管网建设改造。积极推广节水器具，推动计量收费。建立健全农村改厕管护机制。（市生态环境局、市住房城乡建设局、市水务局牵头，市发展改革委、市财政局、市农业农村局配合）

（三）工业节水减排。

8. 推动高耗水行业节水增效。严格控制高耗水新建、改建、扩建项目，推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中。对采用列入淘汰目录工艺、技术和装备的项目，不予批准取水许可。到2022年，全市电力、纺织、造纸、化工、食品和发酵等高耗水行业节水型企业建成率达到70%。（市工业和信息化局、

市水务局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市科技局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市行政审批服务局配合）

9. 积极推行水循环梯级利用。推进现有企业和园区开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用。新创建一批节水标杆企业或园区。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市自然资源和规划局、市水务局配合）

（四）城镇节水降损耗。

10. 推进城市公共领域节水。加强海绵城市建设，提升地面蓄水、渗水和涵养水源能力。园林绿化应选用节水耐旱型植被，采用节水灌溉方式。大力推广绿色建筑，新建、改建、扩建工程必须安装节水型器具，严禁生产、销售、使用国家或省明令淘汰的高耗水工艺、设备和产品；对全市现有使用的非节水型用水器具，制定更新改造计划，积极引导居民尽快淘汰现有住宅中不符合节水标准的生活用水器具。2022年节水器具普及率达到100%。

（市住房城乡建设局、市市场监管局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市水务局、市机关事务中心配合）

11. 积极开展节水示范建设。开展节水型社区、节水型公共机构、节水型单位等建设活动，打造一批节水型载体，发挥示范带动作用。到2020年，全市50%以上的市级公共机构建成节水

型单位，县域节水型社会达标率达到 100%。（市发展改革委、市水务局、市农业农村局、市机关事务中心牵头，市教育局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局配合）

12. 加强城市供水管网漏损控制。强化公共供水系统运行监督管理，建立健全供水管网检漏制度，加快城市老旧供水管网改造，逐步推进城市供水管网分区计量管理，提升供水企业控漏管理水平，到 2020 年城市管网漏损率降低至 10% 以下。（市水务局牵头，市发展改革委配合）

（五）智慧节水提效能。

13. 用水综合管控智慧化。依托市河湖长信息化管理平台，充分利用“互联网+”，整合用水大户的用水监控系统、水执法部门的远程监控系统、水文部门的雨水墒情采集系统和海水入侵监测系统等涉水信息管理系统，打造全市“一网通”的智慧水务管理平台，实现蓄水、供水、节水及河湖管理等信息互联共享。（市水务局、市大数据中心牵头，市科技局、市工业和信息化局配合）

14. 大户用水管理智慧化。重点聚焦高校、医院、热电企业等用水大户，引导其采用信息化管理手段，实现精准节水、定向节水。组织高校建设节能节水监管平台，进行供水管网漏水探测，实现校园用水数据可视化、监控实时化、管理科学化。推动医院使用能耗监测系统，倒逼节水降耗。组织热电企业监控用水量变化，加强生产用水管理。（市教育局、市工业和信息化局、市水

务局、市卫生健康委、市大数据中心牵头，市科技局配合)

(六) 多管齐下广开源。

15. 加强再生水回用。重点实施威海热电集团中水深度处理工程，鼓励中水提标后用于河道生态补水。进一步扩大中水在绿化、市政、工业等领域的使用比例，鼓励用水大户使用中水。产业聚集区、工业园区及用水大户应当配套建设集中式污水处理和再生水利用系统。到 2020 年，基本形成以热电企业等工业用水大户回用为主、城市杂用为辅、兼顾城市生态补水的再生水利用格局。(市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市水务局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局配合)

16. 扩大海水利用规模。加快推进海水直接利用和海水淡化项目建设，推广海水代用和海水淡化技术。实施华能威海电厂、荣成石岛核电海水淡化项目，推进滨海社区分散式供水海水淡化示范项目建设，形成可复制可推广的滨海生活分散供水技术。(市水务局、市海洋发展局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局配合)

17. 加强雨洪资源开发利用。推进黄垒河地下水库工程、坤龙邢水库增容工程、母猪河地下水库工程建设，科学论证、适时启动建设长会口水库工程，挖掘本地水资源潜力。依托南水北调工程，规划实施北、中、南三大骨干水系连通工程，构建本地水、长江水、黄河水联合调度、丰枯互剂、余缺互补的水资源调配体系。(市水务局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市

生态环境局、市行政审批服务局配合)

四、保障措施

(一)加强组织领导。成立威海市节水型社会建设工作专班,负责节水型社会建设的组织领导、统筹协调、督促指导。各成员单位要认真落实责任,强化协作配合,形成工作合力。(市水务局牵头,市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市住房城乡建设局、市农业农村局等部门、单位配合)

(二)强化监督考核。完善监督考核机制,严格责任追究,将水资源节约主要指标作为最严格水资源管理制度考核的重要内容。到2020年,建立市县两级水资源督察和责任追究制度。

(市水务局牵头,市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局配合)

(三)加大节水投入。各级政府要把节水型社会建设资金列入财政预算,积极争取国家及省级节水工程项目专项资金,与大型企业集团、金融部门等开展多种形式合作,多渠道筹集建设资金。(市财政局牵头,市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市水务局、市农业农村局配合)

(四)加强宣传教育。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒介,结合世界水日、中国水周、节水宣传月等主题宣传活动,深入开展市情水情和节水知识宣传,倡导简约适度的消费模式,提高全民节水意识。大力开展节水宣传进机关、进社区、进企业、进学校、进农村“五进”活动,打造一批特色鲜明、有影响、有

借鉴的节水标杆。（市委宣传部、市水务局牵头，市发展改革委、市教育局、市财政局配合）

附件：威海市节水型社会建设工作专班组成人员名单

威海市人民政府办公室

2019年12月24日

（此件公开发布）

附件

威海市节水型社会建设工作专班 组成人员名单

组 长：张海波 市委副书记、市长

副组长：高书良 副市长

成 员：王 伟 市政府副秘书长、市大数据局局长、市大数据中心主任

毕春光 市政府办公室副主任

邓 勇 市发展改革委主任

徐东晖 市教育局局长

王厚全 市科技局局长

乔新跃 市工业和信息化局局长

李 峰 市财政局局长

宋修德 市自然资源和规划局局长

毕建康 市生态环境局局长

于胜涛 市住房城乡建设局局长

董晓阳 市水务局局长

周 华 市农业农村局局长

邢海文 市海洋发展局局长

侯文金 市卫生健康委主任

高 飞 市行政审批服务局局长

傅世涛 市市场监管局局长

周 宁 市统计局局长

邱中国 市税务局局长

王治强 市机关事务中心主任

市委宣传部负责日常工作的副部长为专班成员。

专班办公室设在市水务局，董晓阳兼任办公室主任。