

# 威海市 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF WEIHAI

2019-2035年

▶ 征求意见稿 ◀

2019-2035

## 前言

威海依山傍海，山清水秀，碧海蓝天，被誉为国内最宜居、最具幸福感的城市之一。2018年，习总书记视察威海提出“威海要向精致城市方向发展”的总体方向。威海以“精致城市”为主线，编制国土空间总体规划，打造世界宜居城市。今年3-5月，威海市自然资源和规划局通过12期“3分钟了解国土空间规划”系列推文，以图文并茂的形式简单明了地向公众普及了威海市级国土空间总体规划的主要内容，为本次规划公示提供了很好基础。

《威海市国土空间总体规划（2019-2035年）》（以下简称《规划》）是威海实现“两个一百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署，是威海落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和打造高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。



# 目录

01	规划范围和期限	1
02	构建高质量开发保护总体格局	2
03	打造胶东经济圈战略节点	7
04	生态优先,塑造山海一体、优质连片的生态空间	11
05	特色高效,构建粮食安全、乡村振兴的农业空间	15
06	全域一体,优化中心引领、环湾育极的城镇空间	19
07	陆海统筹,打造创新活力、生态韧性的陆海空间	25
08	品质提升,彰显小巧秀雅、文化多元的特色空间	30
09	全面提升中心城区空间品质	36
10	注重实施,提升威海国土空间综合治理能力	37



# 1 规划范围和期限

## 1.1

### 规划范围

威海市行政辖区总面积 **15317平方公里**

依据第三次全国土地调查范围线

陆域面积5834平方公里

海域面积9483平方公里



## 1.2

### 规划期限

2019

规划基期年

2019-2035

规划期(近期到2025年)

2050

远景展望

威海坚持世界眼光、国际标准，抓住一带一路建设、新旧动能转换、胶东经济圈一体化发展机遇，坚持以人民为中心，以“精致城市·幸福威海”为愿景，提出“生态优先、全域一体、陆海统筹、品质提升”的总体战略，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化生态、农业、城镇空间布局。

## 构建高质量开发保护总体格局

- >> 战略愿景与城市定位
- >> 制定国土空间开发保护战略
- >> 构建总体格局
- >> 统筹划定落实“三条控制线”

## 2.1

# 战略愿景与城市定位

## 战略愿景



贯彻习近平总书记“威海要向精致城市方向发展”的总体方向，  
坚持世界眼光、国际标准

# 精致城市 幸福威海

## 城市定位



## 2.2 制定国土空间开发保护战略

### 生态优先， 构建山海一体、优质连片的保护空间

严守生态底线，统筹山、水、林、田、湖、海等生态要素，构建“一屏一带十廊多核”的生态保护格局，共同构建威海生态安全格局。



### 全域一体， 优化中心引领、环湾育极的开发空间

优化城镇空间格局，统筹产业、人口、用地等生产生活要素，构建“中心引领、环湾育极、轴带拓展、组团布局”的城镇空间格局，促进城镇精明增长。

### 陆海统筹， 打造创新活力、生态韧性的陆海空间

实施海洋强市战略，加强海域、海岛、海岸线的保护与利用，统筹陆海生态、生产、生活空间，打造“千里海岸线，一幅山水画，一条创新链，一个创业梦”。



### 品质提升， 彰显小巧秀雅、文化多元的特色空间

坚持以人民为中心，以“精致城市”建设为抓手，彰显威海自然山水格局和地域文化特色，营造高品质生活环境，提高人民群众的获得感、幸福感与安全感。

2.3

## 构建总体格局

绿屏蓝带  
十廊通山海

昆嵛山生态屏障

千里生态活力海岸带

保护十条生态廊道

一主一副  
多极促发展

中心引领

轴带拓展

组团布局



## 2.4

# 统筹划定落实“三条控制线”



### 巩固落实生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制严格保护的区域。



### 整改补足永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给,实施永久特殊保护的耕地。



### 科学划定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设,完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。



威海将以更高、更广的视野眺望未来，奋力为胶东经济圈一体化高质量发展注入“新动能”，在基础设施互联互通、开放合作、产业协同等领域积极作为、主动融入，携手青岛、烟台、潍坊、日照四市共同打造中国经济新的增长极。



## 打造胶东经济圈战略节点

- >> 加强交通互联互通，提升对外辐射能级
- >> 谋划区域共建合作园区，建设高水平对外开放平台
- >> 推进区域基础设施联网，提升城市服务水平



### 3.2

## 谋划区域共建合作园区, 建设高水平对外开放平台

### 探索飞地经济模式, 谋划青威合作园区



依托莱荣高铁、青荣城际、威青高速、烟威高速等区域交通廊道, 利用各产业板块的产业基础, 吸引青岛优质产业资源溢出。以飞地经济的形式, 重点聚焦乳山谋划**区域产业合作平台**。

### 打造中韩自贸区地方经济合作示范区实体园区, 推动自贸区政策共享



充分释放中韩自贸区地方经济合作示范区的政策红利, 在崮山镇建设**实体园区**。



区域合作发展示意图

3.3

## 推进区域基础设施联网,提升城市服务水平

强化胶东经济圈能源协同保障,稳妥发展核电,大力发展海上风电等清洁和可再生能源,加强可再生能源电力消纳,重点协同推进500千伏及特高压输电工程,强化向山东电网的电能输送。协同加强天然气输配网络建设,统筹陆海气源,完善烟威地区天然气输气环网。提高胶东经济圈水安全保障能力,优化水资源配置体系,加强水资源空间调配能力。



海上风电示意图



特高压输电工程示意图



LNG接收站示意图



威海始终把生态文明建设融入到现代化建设中, 获批国家生态文明建设示范市, 成为全国具有较强影响力的“美丽城市”。2035年, 威海将塑造山海一体、优质连片的生态空间, 提升碳汇能力, 推进供给特色生态产品的生态修复。

## 生态优先 塑造山海一体、优质连片的生态空间

- >> 构建生态安全格局
- >> 打造山水林田湖海相融共生的生态低碳城市
- >> 推进供给特色生态产品的生态修复

## 4.1

# 构建生态安全格局

### 一 屏

昆嵛山生态屏障, 维护区域生态安全格局

### 一 带

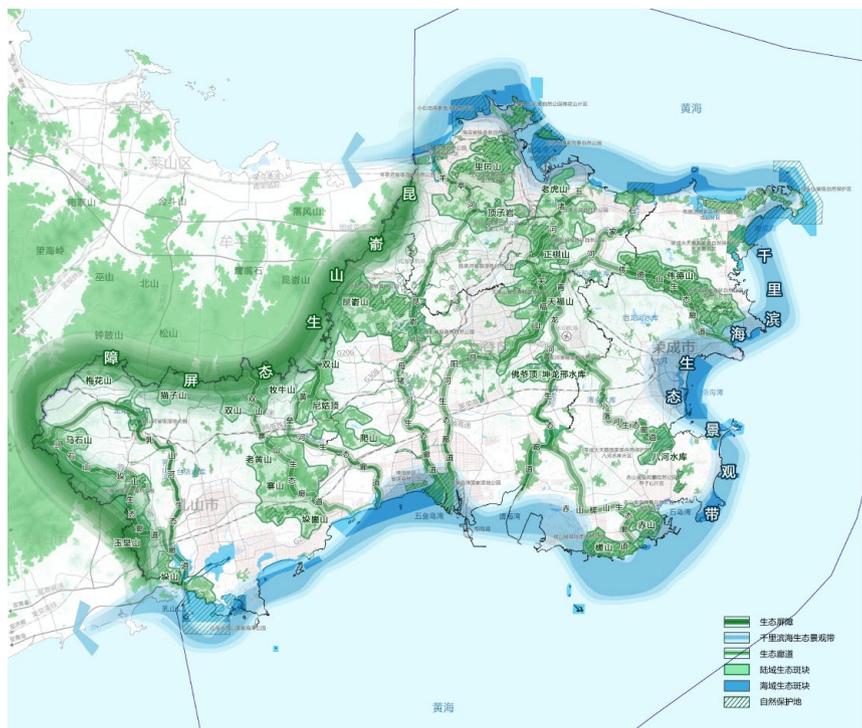
千公里滨海生态景观带, 保障滨海生态安全

### 十 廊

十条生态保护核心廊道, 提升生态要素的连通性

### 多 核

以主要山体、水库、海湾湿地、城市公园等生态斑块为生态绿核



市域生态安全格局图

## 4.2

# 打造山水林田湖海相融共生的生态低碳城市

### 保护和合理利用自然资源

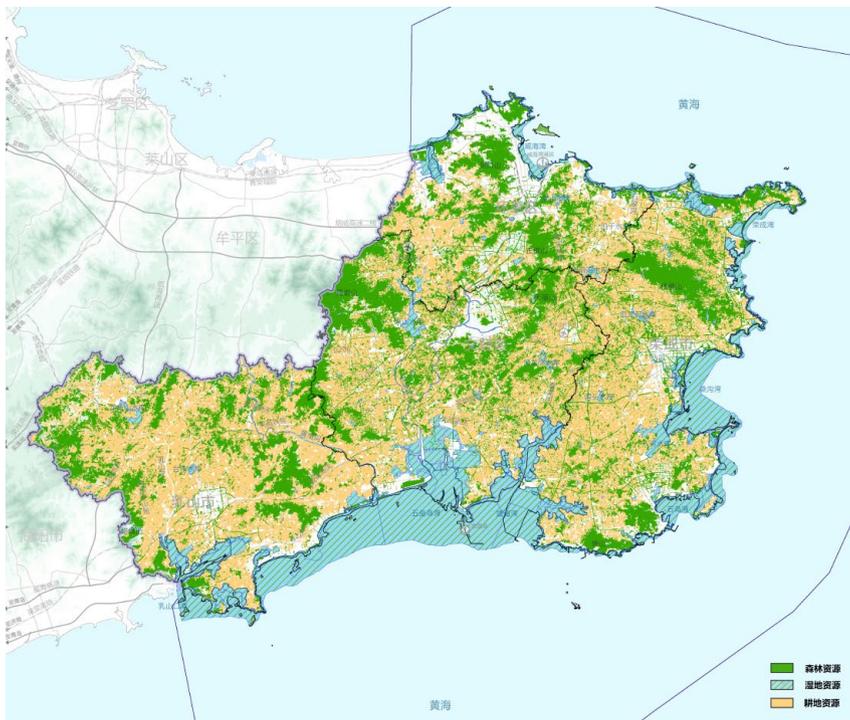
**水资源：**严格限制入河排污，加强饮用水水源保护，稳定威海市河湖水面率，提升水功能区水环境质量

**林地资源：**严格控制征用占用，加强林地用途管制，稳定威海市林地面积，提高森林覆盖率

**湿地资源：**建立湿地保护体系，加强湿地生态修复，稳定威海市湿地面积，有效保护湿地资源

**海洋资源：**严格海洋保护利用，加强分区分类管控，稳定自然岸线保有率，提升近岸海域水质

**碳汇能力：**强化生态空间规划与用途管制，提升生态系统碳汇增量，提升生态碳汇能力



自然资源布局图



### 4.3

## 推进供给特色生态产品的生态修复

### 修复退化受损生态空间

按照“宜林则林、宜粮则粮、宜产则产”的原则，重点修复对居民生产生活影响重大且需通过人工干预修复的受损空间，指引生态修复工程复绿、复垦或再利用。

### 供给高质量生态产品

结合资源点和生态修复工程，谋划美丽田园、海洋牧场、森林康养、矿坑花园四类生态产品，支撑威海西部环山魅力带、千里环海风光带、通山达海体验带的总体生态旅游格局。



市域特色生态产品布局示意图

威海将积极推进现代农业发展，增强供给能力，落实粮食安全战略，推进全域综合整治，引领美丽乡村建设。

## 特色高效 构建粮食安全、乡村振兴的农业空间

- >> 构建“五区-四带-多园”的农业生产格局
- >> 加强“三位一体”保护的粮食安全
- >> 推动全要素综合整治的乡村振兴

## 5.1

# 构建“五区-四带-多园”的农业生产格局

按照威海的资源禀赋、气候特点、资源优势、发展现状和发展潜力，将现代农业发展与城市建设、美丽乡村、特色小镇、全域旅游相结合，构建“五区四带多园”的农业生产格局。

五区

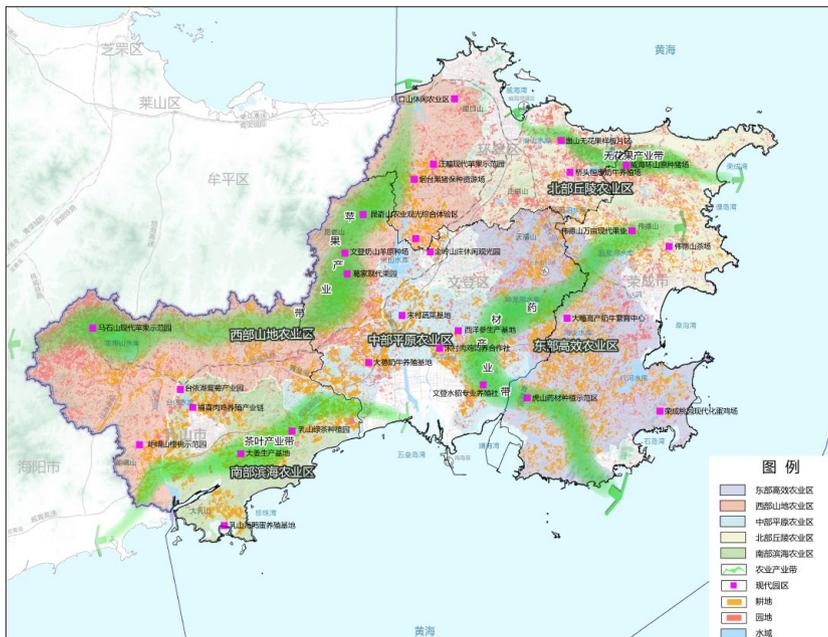
东部高效农业区、西部山地农业区、中部平原农业区、北部丘陵农业区、南部滨海农业区

四带

苹果产业带、无花果产业带、药材产业带、茶叶产业带

多园

多个现代农业园



市域农业生产格局图



## 5.2

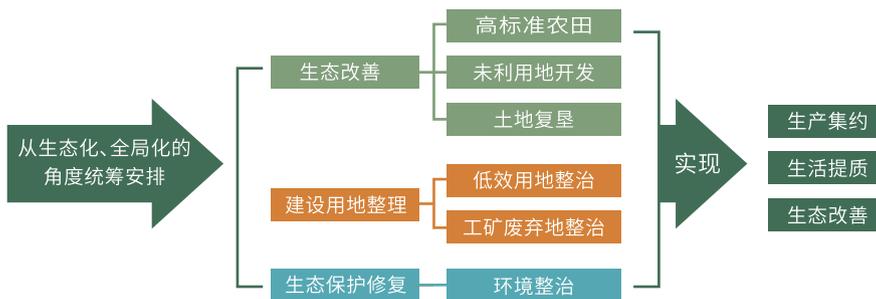
# 加强“三位一体”保护的粮食安全

国以民为本，民以食为天，土为粮之母。粮食安全的根基在耕地，对耕地保护就是要强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。



5.3

## 推动全要素综合整理的乡村振兴



结合村庄布局优化要求,以乡镇为单元进行统筹规划各类整治活动,实现空间的全覆盖,推进“田、水、路、林、村”全要素综合整理。通过农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复,促进耕地保护和土地节约集约利用,实现生产集约、生活提质、生态改善。

### 负面清单





充分发挥威海海城相融的城镇空间特色，以强化中心引领、促进环湾发展为理念优化城镇空间格局，不断发展壮大七大产业集群，加快推进机场、港口等基础设施建设，全面提升综合承载能力，支撑打造全域一体化发展的城镇空间。

## 全域一体 优化中心引领、环湾育极的城镇空间

- >> 构建城镇发展格局
- >> 打造专业化产业板块，构筑中部先进制造隆起轴
- >> 构建全域畅达的网络体系，打造多港联动的枢纽体系
- >> 构建多源、绿色的市政设施保障体系
- >> 完善防灾减灾空间布局，提升城市韧性安全水平



## 6.1 构建城镇发展格局

强化“环翠主中心”及“文登-临港副中心”面向区域的行政、居住、医疗、教育、商业、文旅、科创、金融等综合服务功能，突出市级中心的辐射带动作用，引领周边区域整体发展。

依托千里海岸带，重点打造以威海湾港区为龙头的现代港口体系，加快双岛湾科技城开发建设，构建环翠区沿海、桑沟湾、石岛湾、五垒岛湾、乳山沿海等高附加值海洋精深加工产业集聚带，促进“港、城、产、湾”协同发展。



市域城镇开发格局图

## 6.2

# 打造专业化产业板块，构筑中部先进制造隆起轴

### “四港联动”

依托威海、仁川两地海港、空港开展“四港联动”，强化交通枢纽与产业园联系，支撑电子信息、医疗器械等跨国制造产业链构建。

### 打造“7大专业化产业板块”

推动西部创新智造板块、东部产业板块、中部先进制造板块、南海海洋产业板块、荣成中心城区产业板块、石岛产业板块、乳山产业板块形成差异化分工。

### 筑牢中部产业隆起轴和滨海创新轴，加强创新与平台联系

依托西组团(双岛湾+初村+张村+羊亭)、临港区与文登区的制造业基础，吸引滨海、老城区的传统优势制造业向中部转移，形成“中部产业隆起轴”，推进产业集聚，提高用地效率，支撑沿海创新研发的成果转化。

建设滨海创新带，串联园区、校区、城区创新节点，依托滨海高品质空间，打造覆盖创新全过程的“滨海创新服务轴”。



市域产业空间格局图

6.3

## 构建全域畅达的网络体系, 打造多港联动的枢纽体系



建设广域协同的航空门户, 规划威海新机场作为全市民航客货运输枢纽, 打造面向全国、东北亚的门户机场。



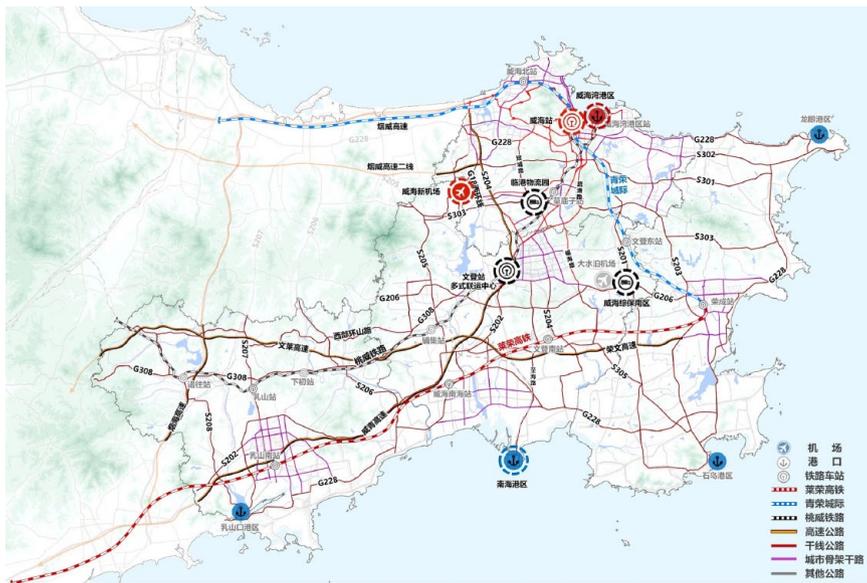
培育内外协作的海港枢纽, 形成以威海湾港区为龙头, 南海、石岛、乳山口等港区联动发展的现代化港口体系。



构建高效互联的铁路走廊, 推动铁路多网融合, 依托莱荣高铁、青荣城际打造环海铁路廊道; 推动桃威铁路电气化改造, 组织高效的海铁、公铁联运。



打造全域畅达的骨架路网, 规划形成“两横两纵”高速公路网络, 构建高等级公路与城市干路一体化融合的“十纵六横一环”干线路网。



市域综合交通规划图

6.4

## 构建多源、绿色的市政设施保障体系

按照适度超前、绿色环保、城乡一体的原则，以安全保障、高效集约、智能生态为总体目标，构建高标准、高水平、高效能的绿色市政基础设施体系。



## 6.5

# 完善防灾减灾空间布局,提升城市韧性安全水平



### 海岸带防灾

优化海洋环境监测网络,建立海洋生态环境立体化实时监测机制。



### 防洪排涝

构建防洪排涝机制,增强城市内涝防治能力。



### 地质灾害防御

完善地质灾害防治法规监管体系及预报检测体系,提升预警水平。



### 消防

建立“陆、海、空”三位一体应急疏散体系,完善现代化消防安全保障体系。



### 人防

完善人防工程配套设施及防空防灾一体化指挥管理系统。



### 应急保障

建里“全面覆盖、重点突出”的应急物资储备管理体系,优化重大危险品规划布局。

威海地处山东半岛最东端，是我国面向东北亚地区最便捷的出海通道，海洋经济发展基础良好，在促进海洋科学开发、深化对外合作开放、提升海洋综合实力中具有重要的战略地位。2035年，威海将强化经略海洋理念，打造创新型国际海洋强市。



## 陆海统筹 打造创新活力、生态韧性的陆海空间

- >> 科学合理保护开发蓝色国土空间
- >> 提出差异化的海岛保护与利用策略
- >> 构建陆海生态环境保护与修复治理体系
- >> 培育高端融合的陆海产业集群

## 7.1

# 科学合理保护开发蓝色国土空间

立足海洋资源环境本底,强化生态红线管控,严格保护岸线、湿地、海湾、海岛和沙滩等优质空间资源,促进海岸带景观资源保护性开发。

加快威海港全面融入世界一流海洋港口建设,打造以威海湾港区为龙头,南海、龙眼、石岛、乳山口等港区联动发展的现代化港口体系。

优化海洋渔业发展空间布局,大力发展以海洋牧场为主导的生态化海水养殖,推动海水养殖由近岸向深远海拓展,建设一批海洋生物特色产业园区,“陆海接力”打造现代海洋生物产业集群。



## 7.2

# 提出差异化的海岛保护与利用策略

威海市海岛资源丰富，共有海岛185个，其中有居民海岛6个，无居民海岛179个。

### 优化利用6个有居民海岛

完善刘公岛、鸡鸣岛、镆钤岛（陆连岛）、杜家岛（陆连岛）、南黄岛和小青岛的公共服务设施及市政基础设施，合理利用海岛特色资源，发展海岛旅游和特色产业。



### 分类管控179个无居民海岛



无居民海岛  
(179个)

#### 特殊保护类

- 领海基点海岛(6个)
- 生态保护海岛(42个)

#### 一般保护类

- 保留类海岛(84个)

#### 适度利用类

- 旅游娱乐用岛(22个)
- 公共服务用岛(4个)
- 渔业用岛(15个)
- 工业用岛(3个)

#### 生态修复类

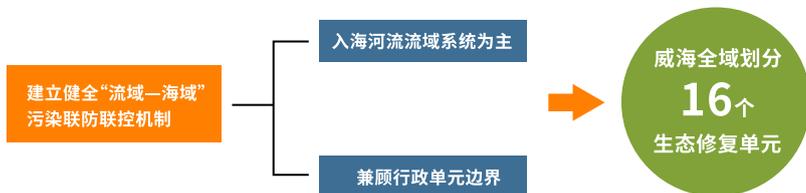
- 生态修复海岛(3个)



### 7.3

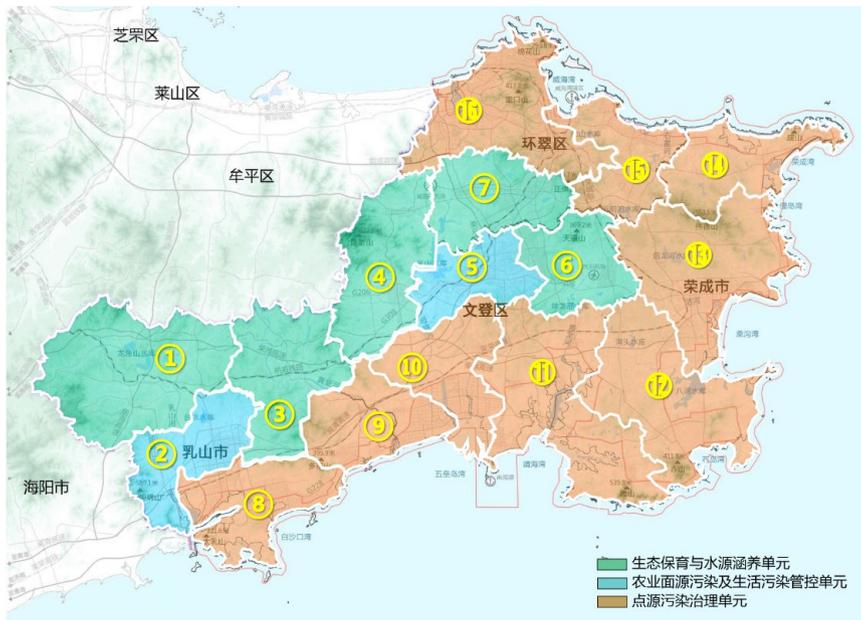
## 构建陆海生态环境保护与修复治理体系

### 合理划分生态修复单元



### 以生态修复单元为基础控制污染总量

基于各单元生态环境现状，实施陆源污染总量控制，因地制宜提出相应的污染管控目标与生态环境修复重点，从根本上解决海洋环境污染与生态破坏问题。



陆海污染防控和生态修复单元管控图

## 7.4

# 培育高端融合的陆海产业集群

构建现代化陆海产业体系，推动传统陆海产业转型升级和跨界融合发展，培育发展具有国际影响力和竞争力的高端融合陆海产业集群。



威海坚持以人民为中心，以“精致城市”建设为抓手，营造高品质生活环境，打造15分钟生活圈，彰显威海地域文化特色，尊重自然山水格局，构建通山达海的蓝绿空间，提高人民群众的获得感、幸福感与安全感。

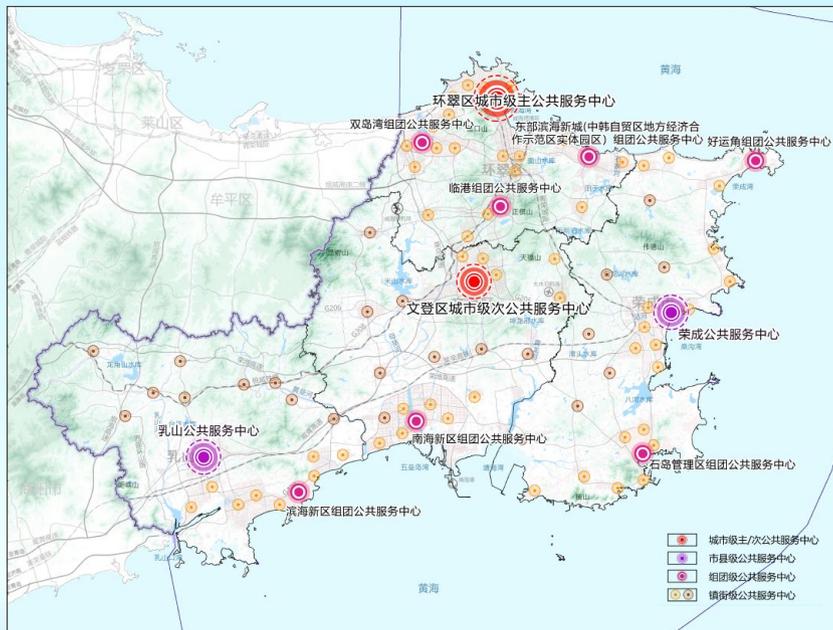
## 品质提升 彰显小巧秀雅、文化多元的特色空间

- >> 建立多层次、特色化、均等化的公共服务体系
- >> 打造蓝绿交织、山水城共生的开敞空间
- >> 留住城市记忆，构建多元的历史保护体系
- >> 构建“大山海，小珠链”的城镇风貌格局

8.1

## 建立多层次、特色化、均等化的公共服务体系

建立级配合理、布局适宜的“城市级-市县级-组团级-镇街级”四级公服体系，打造高品质生活，提高人民群众的获得感和幸福感。



市域公共服务体系规划图



## 8.2

# 打造蓝绿交织、山水城共生的开敞空间

推动自然山水、城市绿地和城市格局相互融合，构建连山通海、碧水穿城、开放共享的蓝绿开敞空间。



公园  
绿地

以郊野生态公园、城市公园、社区公园、小游园为主的丰富公园绿地体系。

蓝色  
网络

以骨干性河流、水库、湿地等多类型的河湖水系为主体的蓝色网络。

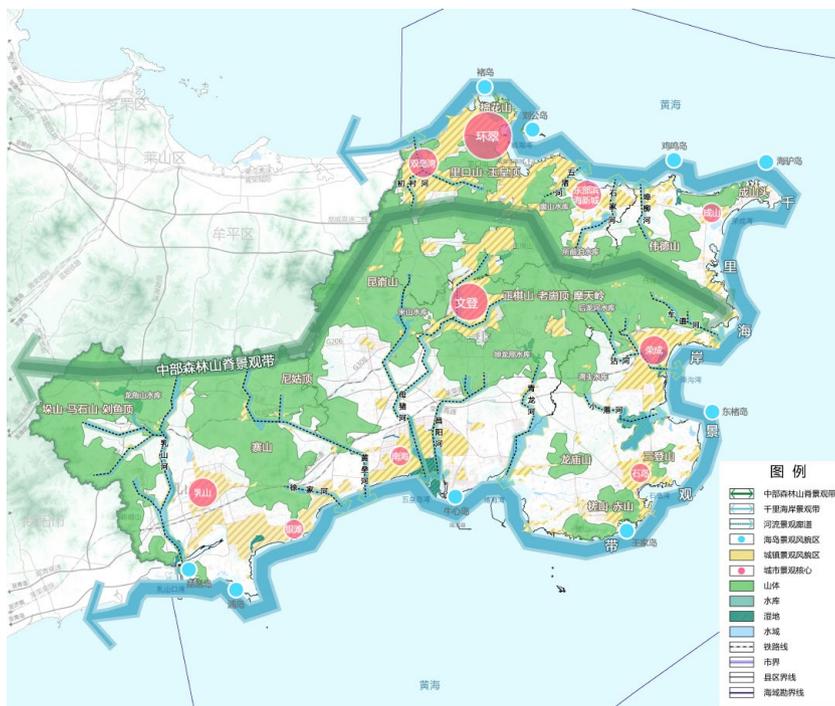
游憩  
网络

依托绿道、滨海步道、登山健身步道、田园风景道、红色文化道构建功能完善、级配合理的城乡休闲游憩网络。



8.4

## 构建“大山海,小珠链”的城镇风貌格局



市域城乡风貌引导图

# 9 全面提升中心城区空间品质

## 9.1 提升公共服务、打造开敞空间

### 构建特色鲜明、均衡覆盖的公共服务设施体系

围绕中心城区中心体系，布局高等级公共服务设施；

依托“5/10/15分钟”社区生活圈，布局公共服务设施。

不断提高民生保障和公共服务供给水平，至2035年，城区卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到100%。



### 打造可进入、共享的城市开敞空间

推进口袋公园、街头绿地及立体绿化建设，提高开敞空间的可达性和均衡性。



## 9.2

# 提升出行条件、提升基础设施

### 构建环山向海的道路网络

快速路、主干路快联组团，次支路深入服务社区。

### 打造支撑有力的公共交通

以中运量轨道交通为骨架、常规公交为主体，提升公交服务水平。



### 布局功能融合的客货枢纽

客运枢纽实现无缝换乘，货运枢纽强化多式联运。



### 建设人本友好的慢行系统

延伸慢行网络，打造宜行宜游、富有趣味的慢行空间。

### 建立供需有序的停车系统

形成以配建为主、公共为辅、鼓励共享的供应模式。



# 10 注重实施,提升威海国土空间综合治理能力

## 10.1

### 加强党委和政府组织领导

加强党对国土空间规划实施管理及国土空间开发保护的领导,落实政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任,明确责任分工。

## 10.2

### 构建“三级三类”规划传导体系

按照“市-县/分区-镇”的三个空间层级,建立“总体规划-详细规划-专项规划”三类类别的威海市国土空间规划体系,实现对市级国土空间总体规划的高效传导。

## 10.3

### 完善法规政策保障机制

建立国土空间规划法制化、规范化的管理体系,完善规划法规、技术标准和规范。

## 10.4

### 搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

搭建覆盖国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警全过程管理的信息化应用,全面提升国土空间治理能力。





威海市自然资源和规划局

如有意见和建议,请发送至邮箱: [whzrjkjghk@wh.shandong.cn](mailto:whzrjkjghk@wh.shandong.cn)

