

威海市教育局等 4 部门
关于印发《威海开放大学建设方案》的通知

威教民字〔2023〕3 号

各区市人民政府、国家级开发区管委、南海新区管委，相关职业院校：

现将《威海开放大学建设方案》印发给你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

威海市教育局

中共威海市委机构编制委员会办公室

威海市财政局

威海市人力资源和社会保障局

2023 年 9 月 25 日

（此件公开发布）

威海开放大学建设方案

为全面贯彻党的二十大精神，加快推动全市广播电视大学体系整体转型，构建服务我市全民终身学习的高质量教育体系，更好地服务学习型社会和精致城市、乡村振兴建设，根据《教育部关于印发〈国家开放大学综合改革方案〉的通知》（教职成〔2020〕6号）《山东省“十四五”教育事业发展规划》《山东省教育厅等4部门关于印发〈山东开放大学综合改革方案〉的通知》（鲁教民字〔2022〕1号）等文件精神，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧抓“构建服务全民终身学习的教育体系”的重大历史机遇，主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，主动融入创新驱动、科教兴市、人才强市、乡村振兴战略，积极推动“互联网+教育”创新发展，通过教育资源汇聚整合、数字技术迭代升级、体制机制改革优化，使威海开放大学的办学方向更加明确，一体化办学体系更加完善，办学内涵更加清晰，办学地位得到显著提高，努力建成具有时代特征和威海特色的高水平新型高等学校。

（二）主要目标。坚持目标导向，以职业教育、高等教育、继续教育协同创新为理念，推进我市开放大学办学体系整体转型发展。通过改革和优化办学体制机制，建设市、区市开放大学，

在我省开放大学办学体系中发挥骨干作用。“十四五”期间，开放大学、老年大学、社区大学“三大合一”办学模式基本形成，将威海开放大学建成具有“服务全民、特色鲜明、全省一流”的高水平开放大学，成为威海市终身教育和服务乡村振兴的重要平台，在服务全民终身学习和乡村振兴中发挥更大作用。

二、主要任务

（一）明确办学定位。威海开放大学由威海市人民政府主办、市教育局主管，依托威海职业学院建设。区市开放大学由区市人民政府主办、教育部门主管，依托原广播电视大学、中职院校整合当地继续教育、社区教育、老年教育等资源建设开放大学。威海开放大学、区市开放大学业务上接受上一级开放大学的指导与管理。威海开放大学统筹全市开放大学体系资源，以促进终身学习为使命、以“互联网+”为特征，以现代信息技术为支撑，以体系办学为载体，强化应用型人才培养特色，继续开展国家开放大学、山东开放大学专本科学历继续教育，大力开展农村和城市社区基层干部学历教育等各类学历教育，积极开展社区教育、老年教育、职业培训等非学历教育，积极参加威海市乡村振兴战略行动，满足威海市社会成员个性化、多样化和终身化学习需求。（责任单位：各区市人民政府，市教育局、威海职业学院）

（二）完善办学体系。开放大学办学体系由山东开放大学、市开放大学、区市开放大学、社区学院和校外教学点组成，按照“省级统筹、分级办学”的体制运行，实行一体化办学。本市构

建以市级开放大学为龙头、区市级开放大学为主体，覆盖全市、布局科学、运行高效的办学体系，完善分级运行机制。

1. 推进威海开放大学建设。威海开放大学在原威海广播电视大学的基础上组建，依托威海职业学院管理，办学相对独立，经费相对独立核算，拥有独立办学场所，业务上接受山东开放大学的指导和管理。威海开放大学干部和工作人员在威海职业学院内调剂。（责任单位：市委编办、市教育局、市财政局、市人力资源和社会保障局、威海职业学院）

2. 指导区市开放大学建设。按照“政府主导、一区（市）一案”的原则，依托原广播电视大学、中职院校整合当地继续教育、社区教育、老年教育资源建设开放大学，学校名称统一规范为“xx（区市名称）开放大学”，没有广播电视大学的区市可以和市开放大学一体化办学。各区市根据实际情况提出建设方案，征求威海开放大学意见后，经本级人民政府批准设立开放大学，报威海市教育局备案。区市开放大学业务上接受威海开放大学的指导和管理。（责任部门：各区市教育、机构编制、财政、人力资源和社会保障部门，威海职业学院）

3. 有条件的乡镇、街道、社区（村）可以设立老年大学教育中心、社区教育中心，因地制宜开展老年教育、社区教育和社会培训等，服务本地全民终身学习和乡村振兴建设。（责任部门：各区市教育部门、各区市开放大学）

4. 威海开放大学统筹全市开放大学体系建设，指导和管理全

市开放大学办学业务，围绕服务乡村振兴、产业发展设立社区学院和校外教学点，不断优化学习中心布局，打造全民终身学习品牌。选好配强市开放大学、区市开放大学领导班子，有关设立、变更和终止及其主要负责人的调整，按有关规定办理。市开放大学、区市开放大学教育事业发展基本情况的统计按照属地统计原则进行。（责任单位：各区市人民政府，市教育局、威海职业学院）

（三）拓展办学范围。威海开放大学在承担山东开放大学业务的同时，按照“紧贴市场、紧贴产业、紧贴职业”原则设置应用型、技能型专业，采取线上线下结合、就地在岗培养方式，拓宽技术技能人才成长通道。服务国家战略，以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径大力开展非学历教育。建设“老年开放大学”、“社区学院（学校）”和“乡村振兴学院”“基层干部学院”，建成覆盖全市城乡的社区教育、老年教育、乡村振兴办学服务体系，逐步形成市、乡镇（街道）、村（社区）一体化办学格局。（责任单位：市教育局、威海职业学院）

（四）提高办学质量。优化资源供给，汇聚和对接各级各类终身教育学习资源，完善全市终身学习资源体系，打造终身教育“资源地”。着力面向行（企）业、面向社区，面向农村聚焦威海工匠培育、社区教育与老年教育、服务乡村振兴等主题，建设优质学历教育 and 非学历教育课程资源，吸收高校、研究咨询机构、

行业企业等参与课程资源建设。支持开放大学深化产教融合、校企合作，实现线上教学与线下实践、课堂学习与工作场所学习有效融合。强化学习过程管理，改革考核评价方式，建立健全开放大学质量标准，优化质量管控，提高开放大学教育含金量。严格招生、教学、考试等各个环节的管控，规范管理。加强开放大学督导评估工作，提高开放大学办学质量。定期发布年度质量报告，接受社会评价和监督。（责任部门：市教育局、威海职业学院）

（五）建成全民终身学习公共服务平台。创新“互联网+教育”模式，大规模应用线上线下相结合的混合式教学模式，重点围绕新农民、新市民、老年人等人群需求，聚焦服务乡村振兴、老年教育，建设优质学历教育和非学历教育课程资源，提供智能化教学支持服务。搭建服务全民终身学习的公共服务平台，集资源库、师资库、项目库及学分银行“三库一行”功能于一体，打造“开放式、智能化、超便利”的终身学习超市，满足学习者多样化个性化学习需求。依托威海开放大学体系，创新人才培养模式，坚持以学习者为中心，构建有助于学习者自主学习、协作学习的线上学习社区和便捷先进的线下学习（体验、服务）中心。（责任单位：市教育局、威海职业学院）

（六）强化师资队伍建设。加快开放大学体系师资队伍建设，适应开放大学内涵和规模发展需要，建设一支以专业教师队伍为核心，以技术队伍和研究队伍为支撑，以管理与服务队伍为保障，具有良好师德师风、先进教育理念和过硬专业本领，掌握现代信

息技术，业务精湛、结构合理、特色鲜明的人才队伍。充分利用社会资源和体系办学优势，建立柔性人才管理机制，通过招聘、引进、培养等方式，有重点、有计划地聘请一批具有丰富实践经验和较高理论素养的兼职专家、教授，以及行业、企业具有较高专业技能的专业人员，建设“双师型”师资队伍。加强开放大学体系师资队伍一体化培训管理，培养教学名师和业务管理骨干，组建专业和课程建设、课程教学教师团队。加大基层开放大学助学咨询教师和专业学习辅导教师配备力度，不断提高教师科研和社会服务能力。（责任单位：各区市人民政府，机构编制、教育、人力资源和社会保障部门，威海职业学院）

（七）推动学分银行落实。威海开放大学要积极对接国家和山东省学分银行，落实山东省学分认定体系和标准，推动威海市学分银行建设。利用一体化平台建立个人学习账号和机构账户，建设数字学习档案，记录储存学习经历与成果，实现可追溯、可查询。探索推进“学历证书+若干职业技能等级证书”（即“1+X”证书）制度试点工作与学分银行的融合，促进书证融通。探索构建与国家相衔接的资历框架，在高等学校之间开展学分互认试点，打通威海全民终身学习“立交桥”。（责任单位：市教育局、威海职业学院）

（八）深化体制机制改革。加强党对开放大学工作的全面领导，坚持和加强党的领导机制体制。制定发布《威海开放大学章程》，保障学校依法依规开展教育教学活动和一体化办学。健全

民主管理机制，完善决策程序，深化内部管理体制、运行机制和分配制度等改革，提高治理能力，增强办学活力。（责任单位：市教育局、威海职业学院）

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立开放大学综合改革协调机制，统筹推进全市广播电视大学更名和转型发展。定期研究开放大学建设相关工作，督促检查有关任务进展。各区市要将开放大学建设纳入本区域教育发展总体规划，统筹考虑，加快推进开放大学建设。将终身教育工作纳入各地经济社会发展规划和工作目标考核体系，推动主体责任落地。（责任部门：各区市人民政府，市委编办、市教育局、市财政局、市人力资源和社会保障局、威海职业学院）

（二）加强政策保障。各有关部门要按照职能分工，加强沟通协调，完善保障措施，加强开放大学办学条件建设，统筹推进各项建设工作顺利实施。机构编制部门按照市、区市开放大学功能定位和办学规模，做好机构编制保障有关工作；教育行政部门加强教学、师资等方面管理和指导；人力资源和社会保障部为开放大学毕业生在就业及待遇方面提供指导和服务，同时在开展专业技术人员继续教育、职业技能培训、职称评定、绩效评定等方面给予支持。（责任部门：市委编办、市教育局、市人力资源和社会保障局、威海职业学院）

（三）加强经费投入。各区市要结合财力情况，统筹安排办

学经费和培训经费，加大对开放大学的经费支持力度，加强对社区教育、老年教育、乡村振兴等专项经费投入力度，明确开放大学经费使用权限。逐步建立政府投入、社会捐赠、学习者合理分担的经费投入机制，完善学历、非学历教育收费制度，积极探索多元化经费筹措渠道，采取多种措施广泛吸引社会资源参与开放大学办学。（责任部门：各区市人民政府，市教育局、市财政局，威海职业学院）