

威海市“十三五”城镇体系规划

目 录

第一章 总则	1
第 1.1 条 规划目的.....	1
第 1.2 条 规划原则.....	2
第 1.3 条 规划要求.....	3
第 1.4 条 规划期限.....	3
第 1.5 条 规划范围.....	3
第二章 经济社会发展战略和目标	4
第 2.1 条 经济发展战略.....	4
第 2.2 条 社会发展战略.....	4
第 2.3 条 综合实力增长目标.....	5
第 2.4 条 经济结构优化目标.....	5
第 2.5 条 创新能力提升目标.....	6
第 2.6 条 生态文明建设目标.....	6
第 2.7 条 城镇化水平提高目标.....	6
第 2.8 条 社会事业发展目标.....	7
第 2.9 条 居民生活改善目标.....	7
第 2.10 条 产业结构调整目标.....	7
第三章 城镇体系发展战略和目标	8
第 3.1 条 战略指导思想.....	8
第 3.2 条 战略目标.....	8
第 3.3 条 科学构建城镇体系.....	9
第四章 人口预测和城镇化目标	13
第 4.1 条 总人口预测.....	13
第 4.2 条 城镇化水平预测.....	13
第 4.3 条 城镇化政策措施.....	13
第五章 等级和规模结构规划	14
第 5.1 条 等级结构.....	14

第 5.2 条 重点镇的确定.....	15
第 5.3 条 人口规模.....	15
第 5.4 条 用地规模.....	15
第六章 职能结构规划.....	16
第 6.1 条 中心城、次中心城的职能.....	16
第 6.2 条 威海各城镇职能.....	17
第七章 城镇体系总体规划布局.....	18
第 7.1 条 地域结构.....	18
第 7.2 条 空间类型.....	19
第 7.3 条 规划布局.....	19
第 7.4 条 村镇发展规划.....	22
第八章 基础设施规划.....	36
第 8.1 条 交通工程规划.....	36
第 8.2 条 供水工程规划.....	38
第 8.3 条 排水工程规划.....	40
第 8.4 条 雨水工程规划.....	42
第 8.5 条 电力工程规划.....	42
第 8.6 条 信息工程规划.....	45
第 8.7 条 燃气工程规划.....	46
第 8.8 条 供热工程规划.....	47
第九章 资源利用与生态环境保护规划.....	49
第 9.1 条 水资源保护与利用.....	49
第 9.2 条 土地资源合理利用.....	49
第 9.3 条 城镇土地开发和管理.....	49
第 9.4 条 生态环境建设规划.....	51
第 9.5 条 环境卫生与城镇发展.....	51
第 9.6 条 海岸线保护规划.....	53
第 9.7 条 海岸线划分与景观控制.....	56
第十章 防灾规划.....	58
第 10.1 条 防洪规划.....	58

第 10.2 条 抗震防灾规划.....	59
第 10.3 条 消防规划.....	60
第十一章 实施规划的保障措施	61
第 11.1 条 法律保障措施.....	61
第 11.2 条 规划的实施和监督管理.....	61
第 11.3 条 资金保障措施.....	62
第十二章 附则	63
第 12.1 条 规划协调.....	63
第 12.2 条 规划解释.....	63

“十三五”时期，是威海纵深推进“四个全面”战略布局，统筹推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化同步发展，全面提升开放型经济水平，迈向中高端发展水平的攻坚阶段，是提前全面建成小康社会，向率先基本实现现代化宏伟目标冲刺的关键阶段。

在新形势背景下，根据威海市第十四次党代会要求，按照“中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局”的战略，对威海市城镇体系进行研究，重点分析区域发展条件和制约因素，提出区域城镇发展战略，确定资源开发、产业配置和保护生态环境、历史文化遗产的综合目标；预测区域城镇化水平，调整现有城镇体系的规模结构、职能分工和空间布局，确定重点发展的城镇，确定区域交通、通信、能源、供水、排水、防洪等设施的布局，提出实施城镇体系的措施和有关技术经济政策的建议。

第一章 总则

第 1.1 条 规划目的

为贯彻落实山东省城镇体系规划和加快威海市城镇化和全域一体化进程，充分发挥各级中心城市的作用，为各级政府关于城市发展和建设的宏观决策服务，为指导城市总体规划，特编制《威海市城镇体系规划》（以下简称本规划）。

第 1.2 条 规划原则

(1) 以人为本、城乡统筹原则

紧紧围绕农业转移人口市民化，促进城乡要素资源有序流动，推动城乡社会保障和公共服务均等化，促使城乡居民共享新型城市化成果。以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体，着重提升城市化发展质量。以新型城市化促进生产方式现代化、生活方式城市化，实现社会形态的嬗变。

(2) 政府引导、市场主导原则

突破一贯制管理思维，强调治理理念，正确处理政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府引导作用。政府着眼当前，兼顾长远，实现事权与支出责任相匹配，加强对新型城市化发展的引导和调控，创新发挥市场决定性作用的软环境。更加尊重市场规律，切实将市场要素配置到市场中去，使城市化成为市场运作、自然发展的过程。

(3) 重点突破、协调发展原则

遵循城市化发展规律，突破改革发展瓶颈，实行综合与分类相结合，分类引导，因地制宜，循序渐进，整体联动。有机衔接经济社会发展规划与城市各类规划、地上规划与地下规划，优化城市化布局与形态，促进人口分布、经济布局与资源环境相协调。

(4) 集约高效、生态文明原则

合理设定城镇建设标准，控制建设用地规模，提高产业

聚集度和用地强度，提高城镇运行效率，充分发挥自然环境优势，强化生产、生活、生态“三生”共融理念，基于循环策略、利用低碳技术、发展绿色经济、追求生态文明，推动形成绿色生态的建设运营模式和生产生活方式。

(5) 统筹谋划、开放创新原则

加强顶层设计和系统谋划，深化户籍制度、土地政策、公共服务、基础设施建设、行政管理体制、生态文明等改革，着力破除现行体制机制的藩篱，充分激发参与主体的主观能动性和创造性，形成推进新型城市化的新体制，构建长效新机制，使新型城市化成为公众的意愿和自觉行动。

第 1.3 条 规划要求

本规划遵循《中华人民共和国城乡规划法》所确定的各项原则，按照建设部《城镇体系规划编制审批办法》的要求进行编制。

第 1.4 条 规划期限

2016 年至 2020 年。

第 1.5 条 规划范围

本次规划范围为威海市域，包括环翠区、荣成市、文登市、乳山市，及高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济技术开发区等，总面积为 5797 平方公里。

第二章 经济社会发展战略和目标

第 2.1 条 经济发展战略

(1) 坚持以经济建设为中心，大力发展循环经济。走科技含量高、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。推进工业化与信息化深度融合，注重依靠科技进步和提高劳动者素质，显著提高经济增长的质量和效益。

(2) 坚持经济发展方向。依托环境、科技、人才、信息等优势，积极发展现代服务业、高新技术产业、现代制造业，不断提高威海经济的综合竞争力，促进经济持续快速健康发展。加快产业结构转型升级，不断扩大第三产业规模，加快现代服务业发展，全力提升质量和水平。深化农业结构调整，积极发展现代高效农业，促进农业科技进步。

第 2.2 条 社会发展战略

(1) 全面推进人口健康发展。不断优化人口结构，提高人口素质。完善社区服务体系，改善人居环境质量。

(2) 增强文化实力。弘扬社会主义核心价值观，努力构建现代公共文化服务体系 and 现代文化市场体系，弘扬传承优秀传统文化，促进文化事业产业全面繁荣发展，激发全社会文化创造活力。满足人民群众精神文化需求。

(3) 积极促进社会公平。健全社会保障体系，关注弱

势群体，缩小贫富差距，促进社会保障事业社会化，改善创业环境，建设完善的社会事业体系，推动社会均衡发展。

(4) 加快建设信息社会。大力实施信息化战略，以建设“智慧威海”为总牵引，强化智慧应用为导向，发展智慧产业为目标，统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，促进信息技术与经济社会发展各领域深度融合，全方位提升经济社会信息化水平，力争打造全国领先的“智慧化”城市。

(5) 切实保障城市安全。构建城市综合防灾减灾体系，建设完善的防灾减灾和应急保障的设施系统，建立有效应对各种公共突发事件的预警和防范机制。

第 2.3 条 综合实力增长目标

坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市为目标，加快推进富强幸福美丽新威海建设，率先基本实现现代化。到 2020 年，全市生产总值年均增长 8.5% 左右，地方财政收入年均增长 12% 左右，全社会固定资产投资年均增长 15% 左右，社会消费品零售总额年均增长 14% 左右；开放型经济水平显著提高，进出口总额和实际利用外资年均增长 10% 以上。

第 2.4 条 经济结构优化目标

到 2020 年，经济结构战略性调整取得新突破，三次产业比例调整为 5：45：50，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重力争突破 45%，构建服务经济引领发展的现

代产业新体系；创新能力跃居全省前列，研究与试验发展经费占地区生产总值的比重达到 2.8%以上，在优势领域力争争创省级以上制造业创新中心。

第 2.5 条 创新能力提升目标

以率先实现创新驱动发展转型为目标，坚持以企业为主体，以市场为导向，激发人才活力，深化科技体制改革，完善配套政策，促进产业链、创新链、资金链和政策链对接融合，统筹推进生产技术、产品设计、管理方式、组织结构、商业模式创新，加强军民融合创新，努力营造在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才的政策环境和大众创业、万众创新的制度环境，建设科技强市和人才强市，加快形成率先基本实现现代化的新引擎。

到 2020 年全市省级以上研发平台增加到 140 家；进一步增加科技成果申报量，职务专利申请量年均增长 8%以上；进一步提高研发支出占 GDP 的比重和高新技术产值比重，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力，降低技术对外依存度。

第 2.6 条 生态文明建设目标

到 2020 年，单位 GDP 能耗小于 0.5 吨标准煤/万元，空气质量优良天数达 95%以上。中心城区、次中心城区和示范镇实现污水集中处理率达到 97%以上。

第 2.7 条 城镇化水平提高目标

全域城市一体化纵深推进，城镇化质量显著提高，新农

村建设达到全国领先水平，到 2020 年，全市城镇化水平达到 70%左右；实现城区和镇区天然气集中供应；最低生活保障覆盖率、农村五保供养目标人群覆盖率、自然灾害救助医疗救助目标人群覆盖率、流浪未成年人救助保护目标人群覆盖率等均达到 100%，城市和农村最低生活保障标准之比缩小到 1.5:1 以内。

第 2.8 条 社会事业发展目标

到 2020 年，学前三年幼儿入园率达到 100%，所有镇创建为“威海市农村学前教育示范镇”，所有镇中心幼儿园通过省级认定，省、市级示范幼儿园创建比例达到 100%。小学、初中适龄儿童和残疾儿童入学率达到 100%，外来务工人员子女完全享受优质均衡的义务教育。全市高等院校达到 30 所，高等教育在校生总规模达到 20 万人。每千名老人拥有养老床位数 40 张以上，全市养老机构实现医疗服务全覆盖。

第 2.9 条 居民生活改善目标

坚持把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点。到 2020 年，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.5%左右，农民人均纯收入年均增长 9%。城市、农村居民人均住房居住面积分别达到 24 平方米和 40 平方米，城镇新增就业 20 万人，城镇登记失业率控制在 2%以内。

第 2.10 条 产业结构调整目标

准确把握全球新一轮科技革命和产业变革进程中的新

趋势、新动向，深入实施“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划，以提质增效为中心，以信息化为引领，突出发展现代服务业，大力发展先进制造业，加快发展生态农业，推动产业发展向微笑曲线的两端拓展，向中高端迈进，形成技术先进、结构优化、环境友好、互动融合的现代产业新体系。

第三章 城镇体系发展战略和目标

第 3.1 条 战略指导思想

全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和中央、山东省城镇化工作会议精神，以建设现代化幸福威海为目标，坚持以人的城市化为核心，以全域城市化、市域一体化发展为方向，优化现代城镇空间布局、产业格局和社会结构，推进公共服务均等化和城乡基础设施一体化。科学构建城镇体系，努力形成各市区经济优势互补、主体功能定位合理、国土空间高效运用、人与自然和谐相处的区域发展格局。

第 3.2 条 战略目标

(1) 城镇体系适应化。建立同区域经济社会发展和城镇化水平相适应的城镇体系。到 2020 年，全域城市一体化纵深推进，城镇化质量显著提高，新农村建设达到全国领先水平。城镇化率达到 70%左右；主体功能区建设取得积极进展，形成海陆统筹、内外融合互动区域发展新格局。

(2) 城镇规模等级化。威海市城镇规模形成梯次分明

的四大等级：中心城市、次中心城市、重点镇、一般建制镇。形成以中心城区和文登城区同城发展为核心，以荣成、乳山、南海片区、张村-羊亭-初村片区等为次中心城市、重点镇为节点，一般建制镇为基础的城镇等级结构。

(3) 城镇布局合理化。“一核两轴多片区、山海田园型都市区”城市化格局基本形成，中心城市、次中心城市和六大重点区域成为城市主体，人口聚集能力以及辐射带动作用进一步增强。10个重点镇规模进一步扩大，发展成为城市建成区的重要片区或小城市。农村居住区进一步集中，新型农村社区功能更加完善。

(4) 城镇职能协调化。通过深入分析各城镇发展因素，制订符合实际、并且与自身的等级地位相适应的发展战略，形成职能分工明确，相互协调发展的城镇体系。

(5) 生态环境达标化。全面完成节能减排任务，生态服务功能不断提高，森林覆盖率达到**%，陆海生态环境质量明显改善，形成符合生态文明的生产方式和生活方式，生态文明制度更加完善，率先建成美丽新家园。

(6) 基础设施超前化。综合运输网络更加完善，公交出行分担率和公交站点覆盖率明显提高。建立起高效率的通信网络、稳定的电力供应网络、完善的给排水网络、反映灵敏的防灾系统等。

第 3.3 条 科学构建城镇体系

(1) 优化城镇空间布局

基于层次分明、布局合理、功能协调、城乡互动的现代新型城镇体系建设目标，促进人口、产业等资源要素向市中心城市和城镇密集区集聚，打造“一核两轴多片区、山海田园型都市区”城市化总体格局。

一核：打造威海都市区的核心区，实现中心城区和文登城区一体化发展，成为带动全域发展的主中心。加强中心城区、文登、乳山、荣成的协调发展，在土地、交通、环境保护、资源共享等方面密切协作，形成组合城市的基本架构。

两轴：指的是两条市域城镇发展轴线，一条是沿滨海城镇密集区形成的滨海城镇发展轴线，另外一条是沿中心城区、文登区、南海新区形成的城镇发展轴线。

多片区：立足威海全域，考虑市域发展的空间分异，结合行政区域形态特征、交通网络格局以及空间的临近性，同时考虑行政和自然边界，打造荣成、乳山两个次中心及5个城镇片区。5个城镇片区，即石岛片区、南海片区、临港片区、初村—张村—羊亭片区、东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区，发展成为城市建成区的重要片区或小城市。

威海市城镇体系结构		
区域	数量	范围
中心城市	1	中心城区
		文登城区
次中心城市	2	荣成市区、乳山市区
城镇片区	5	石岛片区、南海片区、临港片区、初村—张村—羊亭片区、 东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区
重点镇	10	虎山镇、俚岛镇、葛家镇、宋村镇、大水泊镇、温泉镇、 人和镇、苟山镇、海阳所镇、白沙滩镇
一般镇	26	泽库镇、高村镇、张家产镇、侯家镇、泽头镇、米山镇、 界石镇、文登营镇、夏庄镇、滕家镇、上庄镇、大疃镇、 荫子镇、崖西镇、南黄镇、大孤山镇、徐家镇、冯家镇、 下初镇、午极镇、育黎镇、诸往镇、崖子镇、乳山寨镇、 乳山口镇、汪疃镇
村庄	195	新型社区
	75	特色村庄
	1566	规划近期保留村庄

(2) 提高中心城市的辐射带动能力

以中心城区为龙头，着力提升核心地位，增强辐射带动能力。完善城市功能，打造优势产业，壮大经济实力，带动区域发展。紧密联系周边区域，扩大中心城市规模，加强产业发展、城乡建设的整合对接，力争将中心城区建设为区域政治、经济、金融、科教、物流等中心，打造产城融合示范区域。

以中心市区为枢纽，以“两轴”为支撑，集中培育两条

高端产业隆起带，尽快打造工业化、城市化融合发展的新平台。加快文登城区与中心城区同城发展，推进市、区规划布局无缝对接、路网建设紧密连接、基础设施共建共享、产业体系融合互补、公共服务全面接轨，使文登尽快成为威海中心城区新的空间、人口和产业承载地。加快文登城区与威海南海新区、临港区南北对接发展，打造中心城市走廊。

（3）提升次中心城市的综合服务能力

荣成市，按照“扩大城市、提升城镇、缩减农村”的思路，积极发挥主城区对周边的辐射带动作用，依托核心区西延、东拓、南与石岛板块相向对接。加快改造提升老城区，打造沿海人居产业聚集带和内陆村庄聚合带，建设荣成经济开发区、石岛片区、成山-港西-埠柳片区三个发展片区，实现城市空间的有序拓展。

乳山市，重点实施“两城三区”发展战略，高标准改造提升老城区，高水平打造潮汐湖生态城，高起点建设临港产业区和海湾新区，提升完善滨海新区，逐步形成和南海新区的对接。

（4）培育城市功能区协同发展

加快培育石岛片区、南海片区、临港片区、初村-张村-羊亭片区、东部滨海新城-成山-港西-埠柳片区作为城市建成区的重要片区或者小城市，完善城镇基础设施建设，提升城市综合服务功能，创新片区内城镇和产业的分工与协作机

制，推动城镇组团协同发展。

(5) 壮大重点镇综合实力

加快壮大镇域经济，实施积极的人口迁移政策，引导镇村二、三产业及人口向中心镇集聚，增强与中心城市及次中心城市在社会、经济层面的互动与协调，着力提升基础设施建设水平和公共服务水平，增强辐射带动周边村镇的能力。适度扩大城镇规模，提高集聚产业和人口能力，促进农村人口就地就近市民化。

第四章 人口预测和城镇化目标

第 4.1 条 总人口预测

2014 年威海市市域总人口 281 万人。预测至 2020 年，市域总人口为 290 万人。

第 4.2 条 城镇化水平预测

通过多种方法预测、校核，至 2020 年，全市常住人口城镇化率达到 70%左右，户籍人口城镇化率达到 68%左右。

第 4.3 条 城镇化政策措施

(1) 加快产业转型升级，促进城镇化发展。突出发展现代服务业，大力发展先进制造业，加快发展生态农业，提高城镇经济实力。

(2) 改革完善政策制度，推进人口市民化。统筹深化人口管理、土地管理、财税金融、行政管理等重点领域和关

关键环节的制度改革，形成有利于城市化健康发展的制度环境。

(3) 完善公共教育体系，提高劳动者素质。推动市域范围内义务教育高位优质均衡发展，构建适应经济社会发展需求的现代职业教育体系，为社会发展提供条件。

(4) 积极引导小城镇集中发展，提高城镇集聚度，推动城镇合理扩展。积极发挥重点镇的资源和产品优势，加快农村工业化发展，形成各具特色的产业型城镇，拉动周边小城镇发展。

第五章 等级和规模结构规划

第 5.1 条 等级结构

威海市城镇分为四级结构。

第一等级：市域中心城市——中心城区和文登城区。

第二等级：市域次中心城市——荣成市区、乳山市区、石岛片区、南海片区、临港片区、初村—张村—羊亭片区、东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区。

第三等级：重点镇，虎山镇、俚岛镇、葛家镇、宋村镇、大水泊镇、温泉镇、人和镇、苟山镇、海阳所镇、白沙滩镇共 10 个。

第四等级：新型社区，含一般城镇、农村新型社区、分散型社区等。

第 5.2 条 重点镇的确定

具有良好的发展基础和发展潜力，周边无更高等级的城市、新区或城镇。

第 5.3 条 人口规模

威海市城镇规模等级规划			
形成以威海中心城区为龙头，7 个次中心城市为支撑，10 个重点镇为节点，新型社区为补充的梯次发展格局。			
规模等级	城镇人口规模（万人）	数量（个）	城镇名称
I	>50	1	中心城市（100）
II	10—50	7	荣成城区（27）、乳山城区（25）、石岛片区（20）、南海片区（15）、临港片区（12）、初村—张村—羊亭片区（12）、东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区（10）
III	1—5	10	虎山镇、俚岛镇、葛家镇、宋村镇、大水泊镇、温泉镇、人和镇、苟山镇、海阳所镇、白沙滩镇
IV	<1	26 个小城镇及若干社区	泽库镇、高村镇、张家产镇、侯家镇、泽头镇、米山镇、界石镇、文登营镇、夏庄镇、滕家镇、上庄镇、大疃镇、荫子镇、崖西镇、南黄镇、大孤山镇、徐家镇、冯家镇、下初镇、午极镇、育黎镇、诸往镇、崖子镇、乳山寨镇、乳山口镇、汪疃镇，新型社区（略）

第 5.4 条 用地规模

用地标准：城市新增建设用地标准人均控制在 100 平方米以内，镇人均建设用地标准不超过 120 平方米。

第六章 职能结构规划

第 6.1 条 中心城、次中心城的职能

(一) 中心城，即中心城区和文登城区。

中心城区：政治、经济、文化中心，以发展高新技术、现代服务业和旅游业为主的综合型海滨城市。

文登城区：威海市重要的交通枢纽，以发展机械制造业、商贸物流业为主的综合性工业城市。

(二) 次中心城包括荣成市区、乳山市区、石岛片区、南海片区、临港片区、初村—张村—羊亭片区、东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区。

荣成市区：市域东部中心城市，重要的对韩经济联系门户，以发展食品加工、橡胶制品业、旅游业为主的综合性海滨城市。

乳山市区：市域西南部中心城市，以发展农副产品加工、化学工业为主的综合性城市。

石岛片区：市域南部副中心城市，以发展渔业、工业和旅游业为主的综合性港口城镇。

南海片区：市域南部新兴城市，以发展海洋产业和科技服务为主的都市。

临港片区：培育发展高端产业，改造提升传统产业，建设具有较强竞争力的现代制造业聚集区。

初村—张村—羊亭片区：积聚科教资源，打造以工业、旅游、科技教育和高新技术产业为主的生态化综合性城镇。

东部滨海新城—成山—港西—埠柳片区：打造蓝色宜居宜业新城，发展休闲度假服务业、现代休闲渔业，建设重要的海洋生物产业基地。

第 6.2 条 威海各城镇职能

a. 俚岛：荣成沿海城市带重要节点，海洋产业为主，旅游为特色的城镇。

b. 葛家：旅游、机械、建材、农副产品加工为主的现代化小城镇。

c. 大水泊：工农综合发展，交通服务和空港加工业为主的小城镇。

d. 白沙滩：海滨休闲度假为主的旅游型城镇。

e. 虎山：荣成沿海城市带重要节点，海洋产业为特色的滨海生态城镇。

f. 宋村：文登区南部中心城镇，综合型乡镇工业为主的重点镇。

g. 温泉：机械、医药、旅游为主的城镇。

h. 苘山：微电子、化工为主的小城镇。

i. 人和：荣成市西南部中心城镇，海洋产业为主的重点镇。

j. 海阳所：威海市重要的旅游目的地，滨海休闲度假、文化娱乐、生态旅居为主的旅游型城镇。

- k. 农贸流通型：冯家、滕家
- l. 工业主导型：南黄、下初、崖子、诸往、徐家、泽头、侯家、高村、上庄、乳山口
- m. 旅游开发型：泽库
- n. 农业产业化型：午极、育黎、乳山寨、大孤山、米山、张家产、大疃、夏庄、荫子、崖西、界石
- o. 农贸发展型：汪疃、文登营

第七章 城镇体系总体规划布局

第 7.1 条 地域结构

以建设“滨海城镇群、培育市域多中心、构建网络状城镇”为城镇空间战略。

以威海城区为轴心，以青威高速（泽头以北段）、威石公路、荣乌高速为放射轴的扇面形路网与横贯威海东西的 309 国道、青威高速（泽头以西段）加石泽线，共同构成了威海的基本公路路网。

以桃威铁路和“青烟威荣”城际铁路为主干，加快市域轨道交通网络化建设形成完善的轨道交通网络。

威海的城镇就是这一路网上的一个个节点，各级城市（镇）通过利用公路和铁路等区域基础设施而联成一体。由荣乌高速、威石东线串联而成的环海公路和“青烟威荣”城际铁路沿线，是带动威海全市经济和城镇发展的主要发展

轴，是规划期内威海的主要经济发展带。

以据点式分布为主的内陆城镇与呈轴向带状发展的环海千里城镇带相结合，构成了威海的点、轴型地域分布格局。

第 7.2 条 空间类型

本规划从空间上将威海的小城镇分为三种类型：

第一类是与中心城、次中心城的城市建设用地连成一片或相近的小城镇。这些城镇的发展和建设要纳入中心城或次中心城总体规划，不宜“自成体系”搞“小而全”，当前的建设不能给未来的发展制造障碍。

第二类是沿主要交通轴线分布、具有明显区位优势和经济发展潜能的有可能串联成带的一些小城镇。这些小城镇特别要注意加强彼此间的协调，注意“门坎”的制约作用。沿公路线城镇发展宜形成“瓜蔓”状而不是“串珠”状，镇与镇之间必须留有大片的农田绿地，维持较好的生态环境，保证城镇的可持续发展。

第三类是在目前和将来都相对比较分散独立的小城镇。这类小城镇除个别的实力较强外，大部分城镇经济实力比较弱，要积极促进其发展经济、增长实力，并按规划进行建设。

第 7.3 条 规划布局

实行分区差异化要素集聚，建设中心城区、滨海地区、中心城区—文登—南海新区、西北丘陵地区四大空间区域。

(1) 中心城区

以中心城区为龙头，着力提升核心地位，增强辐射带动能力。完善城市功能，打造优势产业，壮大经济实力，带动区域发展。

以资源环境为依托，整合中心城发展空间，优化拓展城市空间。提高土地利用能效，积极引导小城镇集中发展，加强中心城区与滨海及内陆城镇的空间联系。

以产业园区为载体，促进产业结构转型升级，提高对外经贸水平。走新型工业化道路，提高工业发展质量和竞争力。积极承建中韩自由贸易区。

以改善民生为重点，完善城乡公共服务，深化城乡体制改革。

（2）滨海地区

完善城镇网络结构，促进城镇集群发展，建设现代化滨海都市区。重点完善和增强滨海区域的城市功能，打造现代化的滨海都市区，成为威海市形态功能一体化发展的先行区域。

优化城乡空间布局，推动城镇规模集聚，促进区域经济规模化发展。加快滨海小城镇发展，推进滨海村镇合并集聚，建设大型农村社区，扩大滨海城市规模。

推进经济结构转型，打造现代产业集群，突出蓝色经济特色。促进产业结构升级，提高农业产业化水平，提升制造业水平。

强化城乡统筹，完善公共服务配套，提升城市承载力。

创建优质人居空间，彰显滨海文化特色，展现生态宜居城市魅力。

（3）中心城区—文登—南海新区

明确产业发展方向，壮大区域优势产业、特色产业和新兴产业，构建现代产业体系。充分利用文登营镇、张家产镇丰富的温泉资源，形成新的服务业增长点。

中心城区板块着眼于强化产业辐射作用，带动周边板块发展。文登区板块围绕经济开发区和城市文化商务区建设。南海新区板块围绕蓝色经济区、临港产业区、滨海旅游度假区建设。

加快建设重大基础设施，提高区域配套服务能力，推动产城融合发展。加快实施南海新港、疏港铁路、城际铁路等重点项目。

以产业升级带动小城镇发展，统筹城乡基础设施建设，加快城乡一体化进程。积极发挥宋村镇、张家产镇、侯家镇、泽库镇等小城镇的资源和产品优势。

（4）西北丘陵地区

借助良好的交通条件，做好生态资源环境建设，提升西北丘陵地区的区位价值。发展现代生态农业，促进工业化发展。将葛家镇打造为西北丘陵地区经济增长极。

改善人居环境，提升公共服务水平。引导人口向小城镇及中心村集聚。

保障生态资源空间，完善生态安全格局。以昆嵛山、圣

经山、马石山等为生态极核，开展生态保护和旅游开发。以米山水库、龙角山水库、花家疃水库等为重点，综合整治与管制相关河道水系。将丘陵地区发展条件较好的区域作为生态弹性备用区，作为引导发展条件较差的村镇迁移或扩展的备选地。

第 7.4 条 村镇发展规划

一、村庄迁并整合的原则

一是因地制宜的原则。要根据各地的实际情况确定调整的幅度与数量，综合考虑不同地区的历史与现实等多方面因素，因地制宜，区别对待，不下硬指标，不搞一刀切。

二是合理布局的原则。既要有利于乡镇对村的有效管理，又要最大限度降低管理成本，合理调整村级的规模、布局。同时要有利于地域性资源优化配置，统一利用，促进区域经济发展。

三是规模适度的原则。合并村不能一味求大，要坚持因地理条件而确定适当的人口规模。

四是整村并入的原则。尽管要考虑地域等因素，但不能把一个村分割开来，分别并入几个不同的村。

五是沿袭历史的原则。要考虑到风土人情、历史沿袭等因素。可以把人民公社时期同在一个支部的几个村合并为一个村。

六是民主决策原则。村庄合并关系到广大农民群众的切身利益。合并过程中，在突出政府推动的同时，要调动农民

群众参与的积极性。坚持群众路线，注重群众意见，将村庄合并的所有事项交由村民讨论决策，形成决议后再具体组织实施。

七是维护稳定的原则。村庄合并涉及基层干部和广大群众利益，既要积极推进又要维护农村社会稳定。

八是先行试点原则。为确保村庄合并工作的顺利进行，应先行搞好试点工作，探索经验，以点带面，有序推进。

威海市区村庄迁并整合一览表

所属县市区	所属乡镇	社区名称	安置村庄名称
环翠区	竹岛办事处	望岛社区	望岛村
	嵩山办事处	徐家疃社区	徐家疃村
	张村镇	后双岛社区	后双岛村
	张村镇	西莱海社区	西莱海村
	张村镇	皂河北社区	皂河北村
	张村镇	张村社区	张村村
	孙家疃镇	山东社区	山东村
	温泉镇	柳林社区	柳林村
	温泉镇	雅家庄社区	雅家庄村
	温泉镇	汤河北社区	汤河北村
	羊亭镇	曲家河社区	曲家河村
	桥头镇	桥头社区	——
	桥头镇	雅各庄社区	——
	桥头镇	埠上社区	——
高区	双岛街道	双岛社区	前双岛村、双岛西山村
	双岛街道	马山社区	东马山村、西马山村
	双岛街道	店上社区	海庄村、廐上村、店上村、北郊村、卧龙村
	双岛街道	北山社区	北山村
	初村	北店子社区	北店子村
	初村	四甲社区	东石岭、四甲、北宅库
	初村	中心社区	东北村、西北村、东南村、西南村、岛子前、西石岭、犂子、冢子庄、纪家口子
	初村	院下社区	院下、院上、乜家庄、龙口庵
	初村	东车门乔社区	东车门乔村、西车门乔村

	初村	朱家寨社区	朱家寨村
经区	崮山	卫家滩社区	张家滩、刘家滩、卫家滩、岭后、邵家庄、渠崖
	泊于	逍遥河社区	屯侯家、寨子东、鲍家、金鸡、圈于家、赵庄、盐滩、岛邓家、栾家滩
	泊于	泊于社区	夏庄、海头院、大邓格、松郭家、松徐家
临港区	苟山镇	西苟山社区	——
	苟山镇	北申格庄社区	——
	苟山镇	东高格庄社区	——
	草庙子镇	林泉社区	林泉、马家口子、罗家庄、马家屯
	草庙子镇	徐家沟社区	徐家沟、于泉庄、褚家崖
	草庙子镇	打铁社区	草庙子、北大疃、周家屯、金沙岭、郝家山、打铁、向阳
	草庙子镇	大木岚社区	大木岚、大庄、毕家庄
	草庙子镇	张家疃社区	张家疃、林家疃、隋家疃
	草庙子镇	郭格庄社区	郭格庄、上庄、下庄、蒋家庄
	汪疃镇	楼下社区	——
	汪疃镇	道北店社区	——
	汪疃镇	汪疃镇社区	——
南海新区	小观镇	观海新村	二王家、吴家、许家、北湾
	小观镇	波罗岛社区	波罗岛、垒子、北耩
	小观镇	万家寨社区	万家寨
	小观镇	孙家寨社区	孙家寨
	小观镇	南湾社区	南湾
	小观镇	里岛社区	东里岛、西里岛
	小观镇	凤口集社区	凤口集、港北崖
	小观镇	裴家岛社区	裴家岛、紫草泊、万家庄
	小观镇	埠子场社区	崔家庄、埠子场
	小观镇	西海庄社区	西海庄
	小观镇	南廐社区	南廐
	泽库镇	泽库中心社区	泽库、前岛、后岛、辛旺庄、辛立庄
	泽库镇	长会口社区	长会口
泽库镇	前岛社区	——	

荣成市村庄迁并整合一览表

所属乡镇	社区名称	安置村庄名称
崖头街道	府东片区	马家庄、西龙家
崖头街道	世纪片区	马安屯、道北于家、道北刘家、道南于家
崖头街道	滨湖片区	碌对岛、海崖
崖头街道	青山后片区	青山后丁家、青山后吕家、刁家沟、前密文、后密文、青山后张家、乔北
崂山街道	中心片区	大疃、二疃、鲍家庄、北埠、中埠、南埠、闫家庄、脉埠
崂山街道	八河片区	柳家庄、毕家庄、古塔、东庄、鲁家、西牢、烟墩耩、雨乔、神道、罗家庄
崂山街道	南湖片区	地宝圈、船坞
崂山街道	百合湾片区	斜口岛、崂山屯
崂山街道	官邸片区	宁家
寻山街道	清河社区	清河、牛口石、北吴家
寻山街道	加渔旺社区	嘉鱼汪、卢家
寻山街道	瓦房社区	瓦房、金家庄、菜园
寻山街道	张家社区	墩西张家、褚家
寻山街道	赵家社区	赵家、小黄家、黄家楼、大黄家
寻山街道	驻地社区	城后
城西街道	城铁新区	河西王家、岳家庄、沽泊闫家、大岳家、小岳家、沽泊姚家、郭家庄、河崖、向阳埠
城西街道	龙河社区	徐家、八甲、鸭湾、后沟
城西街道	水门社区	水门口、谭家庄、赵家岭、不落耩、小圈
港湾街道	桃树园社区	桃树园、唐家乔
港湾街道	玄镇社区	玄镇、蚶口、东王门、西王门
桃园街道	邵家社区	邵家、留村、口子
桃园街道	嘉和社区	河东村、河东原家村、朋上村、于家河村
桃园街道	南海社区	东南海、殷家、苑家、南夏家
斥山街道	泊子社区	东泊子、西泊子、双榜泊、沟王家
宁津街道	东墩社区	东墩、南港头、所前王家、渠格、东苏家、南泊、季家、北场
宁津街道	马家寨社区	林家流、马家寨、龙泉、龙云、后店子、耩后杨家
宁津街道	镆铳社区	刘庄、后海崖、金庄、岛东耩、岛西耩、西道、南洼、岛西庄、吕家庄
东山街道	青山前社区	青山前、八里王家、龙山后、十里夏家、楼下、西夏家、万马邢家、后港头、北台、港西崖
成山镇	产业区中心社区	西北泊、落龙湾、康村、墩东乔
成山镇	西霞口社区	西霞口、仙人桥、柳乔、瓦乔、冯家庄
成山镇	成山社区	一村、二村、三村、四村、五村、六村
成山镇	鸿洋神社区	马厂、郑家庄

成山镇	卧龙社区	卧龙、泊南崖、瓦房庄、侯家庄、小西庄、大西庄、东岗
港西镇	港西驻地社区	大岚头、北城
港西镇	周家社区	泊子周家、旭口
港西镇	港山后社区	港山后、墩后
港西镇	北港西社区	北港西、东星日、王官庄、西星日、马格
埠柳镇	埠柳社区	埠柳村、凤头、上疃、车古、南港西、不夜、河西车家、东下庄、沙楼庄
人和镇	人和社区	人和村、东黄埠岭、宋家庄、西老树河、东老树河、千军、路家、柳树赵家、蟠龙石、西河口、大疃刘家、杜家、响湾、南石砮、北石砮、丁家庄、东河口
人和镇	靖海社区	靖海卫、东北河、西北河、中北河、窑沟、沙北头、韩家疃、团栾、姜家沟、寨前、炮前
人和镇	海洋高新科技园区	棹楞、码头、南卧龙、昌邑、何家、墩前、北卧龙、刑家咀、邢家、佛堂
人和镇	机械产业园区	北元产、南元产、刘家咀、二道港
虎山镇	镇驻地社区	邱家、大曲家、董家屯、西峰山后、东峰山后、得胜寨、长湾、石砮、郎家、光禄、正寺、中村、燕山、伯家
虎山镇	五柳社区	金曲家、五柳、岛宋家、峰山前
俚岛镇	聚隆社区	泊西崖、南郑家、北我岛、卧龙王家
俚岛镇	中我岛片区	中我岛、南我岛、金角港、英西庄
俚岛镇	草岛寨片区	草岛寨、颜家、沟崖张家、颜家屯、大疃林家、小疃林家、凉水泉
俚岛镇	大庄许家片区	大庄许家、初家泊、山后王家、桥子沟
俚岛镇	峨石山片区	峨石山、东烟墩、后疃、俚岛、关沈屯、张家屯、东庄、沟陈家、杨家山、宫家山
俚岛镇	关家社区	关家、小讲、庄上宋家、大讲、大顶山
大疃镇	镇驻地社区	大疃、迟家店、牛仙顶、洛家庄、周家庄、南石耩、北石耩、岳泊庄
上庄镇	上庄驻地社区	东上庄、西上庄、槐树底下、塔山、牛山前、河南王家、小龙庄
滕家镇	镇驻地社区	滕家、东耩、西耩、茂柞、东滩、西滩
滕家镇	小落社区	小落、不落岛、套河
夏庄镇	幸福社区	大夏庄、小夏庄、江林庄、哈山、邹家庵、马安埠、青埠岭、雷家庄
崖西镇	镇驻地社区	北崖西、南崖西、龙床、崖后、车家庄、北新庄、前高、后高、北苑庄、埠东乔、院东
荫子镇	顶子后社区	耩上姚家、土城子、耩上岳家、胡家屯、顶子后、北流水、马台隋家、马台王家、梁子埠、王管松、马台

		柯家、马台丛家、塘子崖
荫子镇	荫子社区	前荫子、后荫子、东夏埠、西夏埠
埠柳镇	车家社区	——
大疃镇	周家社区	——
上庄镇	梁家社区	——

文登区村庄迁并整合一览表

所属乡镇	社区名称	安置村庄名称
文登开发区	银海绿洲小区	毕家疃、九里水头
文登开发区	新罗小镇小区	赵家产、林家泊
文登开发区	崖子头社区	崖子头
文登开发区	漩乔社区	漩乔
文登开发区	汤泊小区	止马岭、单鲍产、柏果树
文登开发区	梁家沟社区	梁家沟
文登开发区	福惠家园	营南庄、东耩、东屯、西庵后、东庵后、沙河子
文登开发区	营南花园	营南村、姚家疃、朱家庄
文登开发区	隆昌兴城	柳家庄
文登营镇	文登营第一社区	文登营
文登营镇	文登营第二社区	教场东、乔家庄、合板石
龙山办	柳林社区	柳林
龙山办	三里河社区	三里河
龙山办	马家汤后社区	马家汤后
龙山办	七里水头社区	七里水头
龙山办	河埠庄社区	河埠庄
龙山办	江家社区	江家
龙山办	谢家社区	谢家
龙山办	金领山庄	金领屯、段家疃、吴家庵、茅埠屯、十里庄、南古场、东古场、西古场、中古场、宁阳、东杨格、西汤后
天福办	凉水湾社区	凉水湾
天福办	峰西社区	峰西
天福办	北宫社区	北宫
天福办	城北社区	城北
天福办	香水庵社区	香水庵
天福办	五里庄社区	五里庄
天福办	十里头社区	十里头

天福办	渠格社区	东藕湾、东渠格、中渠格、西渠格、松坡
天福办	磨山社区	北磨山、孙家卧龙、南磨山、架子山、北潘家乔
环山办	河南社区	——
环山办	城西社区	——
环山办	西南庄社区	——
环山办	乔北社区	——
环山办	汤南社区	——
环山办	西藕湾社区	——
环山办	七里汤社区	——
环山办	宅库社区	——
环山办	马家庵社区	——
环山办	电业小区	小玉岭、八里张家
环山办	西坑社区	东坑、西坑
环山办	麦疃后社区	麦疃后、翟格、西寨、河圈
环山办	帽埠耩社区	帽埠耩、口子后、孙家西山
大水泊镇	大水泊	大水泊、集东、大沟、小沟、井东、场西、杭里
大水泊镇	华新园	时埠、沟曲家、东北庄、朱家岭、志门、石夫人、前土埠岭、后土埠岭、新建、埠前头、芦子口、方池泊、泊高家、泊岳家
大水泊镇	辛庄头	章子山、初家、小河、生地、岳家、陈驾埠、辛庄头
张家产镇	天福社区	顾家、张家产、车卧岛、因寺桥、麾艮、水井、告驾口、管道西、山阴沟、口子李、杏林庄、南崖子、北崖子、军营、登登口、冷家、崔家营、东泊石、西泊石、西水道、北水道、东水道、黄庄子
张家产镇	温泉社区	赵家床、林家床、田家床、北圈、南圈、东圈、大官庄、小官庄、东汤村、汤村、南汤村、北初家、安子泊、庙山姜家、河南洪家、邹家床、山后郭家、沟西、岚村、石羊口、河胡家、刘家庄
张家产镇	冷家社区	上冷家、下冷家
张家产镇	张家埠社区	张家埠、埠口港区
高村镇	高村小区	高村、河西、后泊、墩后、殿山、苏家泊
高村镇	万家小区	万家（特色村、国家第二批传统村落、省级历史文化名村）
高村镇	领上小区	领上、西山张家、沙柳、二甲
侯家镇	侯家社区	侯家、集后、南下河、南寨、寨颜家、初家庄、石漳河
宋村镇	台上小区	台上、宋村、集西、山西、姜家庄、山东、炉上
宋村镇	城东小区	城东、石羊、大寨、小寨、停驾沟、耩上村、下徐村、大泽头、小泽头、菜园子
泽头镇	北庄	泽头、北庄、东程格、西程格、大洼、小洼
泽头镇	魏家庄	魏家庄、庵子埠、道口、高家庄
泽头镇	林村	林村、东望仙庄、孔格庄、峰山、城子耩

葛家镇	葛家社区	葛家、东望疃、中旺疃、西旺疃、占甲埠、窑南坡
葛家镇	铺集社区	铺集、姚家庄、南石山头、北石山头、松油、东宋格、陡埠、祝家泊子、西孙疃
米山镇	米山中心社区	米山、耩南庄、横口、曲家庵、垛乔、南崮头、鸭子乔、陈家屯、佛东乔、郭格、老埠、北郑格、南郑格
米山镇	湖东城站社区	东铺头、西铺头、草场、新发庄、下铺子、范家屯、黑石屯、新上庄、新福庄、长耩、西下庄、东下庄
界石镇	牟石新村社区	大界石、小界石、场东、板桥、牟村、石头河、大高坎、小高坎、南鲁家埠、北鲁家埠
界石镇	蒿耩社区	蒿耩、刘大庄、亮乔、辛上庄、旻里店、南店子、阎家庄、蒋家疃
文登营镇	单鲍产社区	——
文登营镇	后北风口社区	——
侯家镇	西泥沟社区	——
侯家镇	南下河社区	——
侯家镇	东廋社区	——
宋村镇	石羊社区	——
小观镇	小观社区	——
宋村镇	宋村社区	——

乳山市村庄迁并整合一览表

所属乡镇	社区名称	安置村庄名称
城区街道	夏东社区	夏东
城区街道	夏南社区	夏南
城区街道	夏西社区	夏西
城区街道	夏北社区	夏北
城区街道	金碇岭社区	金碇岭
城区街道	黄埠崖社区	黄埠崖
城区街道	南江社区	南江村
城区街道	北江社区	北江村
城区街道	仇家洼社区	仇家洼
城区街道	洼九埠社区	洼九埠
城区街道	石村社区	石村
城区街道	黄依台社区	黄依台
城区街道	官地社区	官地
城区街道	曹城社区	曹城
城区街道	腾甲庄社区	腾甲庄
城区街道	东里社区	东里村
城区街道	东耿家社区	东耿家

城区街道	草埠社区	草埠
城区街道	桥东庄社区	桥东庄
夏村镇	城西社区	南庄、北庄、桑行埠、西圈
夏村镇	城北社区	二甲、朱家庄、晁家庄
夏村镇	石头圈社区	石头圈、胡八庄、邢家
乳山口镇	政通社区	祝家庄、改造乔、常瞳、辛家庙、院前
乳山口镇	唐家社区	南唐家、北唐家
乳山口镇	尹家社区	前尹家、后尹家
乳山口镇	海港新区	秦家庄、河口、王家庄、新庄
乳山口镇	渔港新村	旗杆石、刘家庄、陈家、新建、西北岛
白沙滩镇	白沙滩社区	望海庄、白沙滩、桃村李家、贾家庄
白沙滩镇	海湾社区	六村屯、翁家埠、港头
白沙滩镇	太湖社区	宫家庄、常家庄、小滩、八甲
白沙滩镇	多福山社区	小陶家、小侯家、小单家
白沙滩镇	仙人湾社区	大陶家、宫家、韩家庄
白沙滩镇	银金社区	堡上、桃村王家、唐曲洼、祉家庄、焉家庄、洼于家、潘家庄
海阳所镇	塔岛湾社区	李家、芦头、薛格
海阳所镇	海阳所社区	海阳所、吕家庄、所后常家庄、陈家、所后张家庄、所后王家庄
海阳所镇	福临湾社区	姜格、水头、邢家
海阳所镇	港湾社区	赵家庄、邹格、海瞳
大孤山镇	大孤山社区	大孤山、河东、东林家、西林家
徐家镇	闻涛社区	东南堽、东南寨、老庄
徐家镇	徐家社区	徐家、东王家庄、大浩口、小浩口、四甲
南黄镇	南黄社区	南黄、北耩、南黄庄
冯家镇	冯家社区	冯家庄、北河崖、北汉村、马山前
下初镇	下初社区	下初、史家瞳、日照庄、辛家瞳、张家沟
午极镇	午极社区	孙家瞳、午极、于家瞳、樗树崖、南庄、房家、卢家
崖子镇	崖子社区	崖子、河西、山西、北寨、河北、姜家
诸往镇	诸往社区	东诸往、西诸往、沟西、泊子、田家、光明、姚家埠
育黎镇	育北社区	孙家沟、藏金乔村、三泉庄、北由古、东由古、于家、帽张家
育黎镇	育黎社区	育黎村、社庄、七甲、上宋格庄、下宋格庄、宅子乔
乳山寨镇	乳山寨社区	寨东村、寨中、寨西村、乔家庄、芦根滩、崔家沟

(二) 特色村落保护

威海特色村落一览表

序号	所属县市区	所属乡镇	特色村名称	特色村类型	主要特色
1	环翠区	羊亭镇	北小城	历史文化	吕剧
2	临港区	汪疃镇	地文头	历史文化	革命教育基地
3	荣成	俚岛	烟墩角	历史文化	海草房民居和天鹅聚集地
4	荣成	俚岛	大庄许家	历史文化	海草房民居
5	荣成	港西镇	巍巍村	历史文化	海草房民居
6	荣成	宁津街道	东楮岛	历史文化	国家级历史文化名村,海草房民居
7	乳山	大孤山镇	万户	历史文化	万户属历史古村,远近闻名,且有树龄达千年之久的银杏树
8	乳山	冯家镇	孔家	历史文化	临近圣水宫
9	乳山	下初镇	段家	历史文化	黄山寺位于该社区
10	乳山	崖子镇	马石店	历史文化	马石山烈士陵园,是省级重点文物保护单位、山东省爱国主义教育基地、著名的红色旅游圣地。
11	乳山	乳山寨镇	南司马庄	历史文化	司马庄历史悠久,为社区内主要村庄
12	文登	高村镇	万家村	历史文化	拥有地主庄园,被列入中国传统村落第二批名录
13	文登	泽头镇	徐家村	历史文化	徐士林为清朝乾隆皇帝老师,徐家村为其故居所在村
14	环翠区	张村镇	王家疃	自然风光	位于里口山风景区,山地特色明显。东邻广福寺,村庄内自然风光优美,森林覆盖率高,民宅随坡就势,依山而建,林果资源丰富
15	环翠区	张村镇	刘家疃	自然风光	位于里口山风景区,山地特色明显。村庄内自然风光优美,南邻张村河,民宅随坡就势,依山而建,林果资源丰富。有多处休闲采摘园
16	环翠区	张村镇	姜家疃	自然风光	位于里口山风景区,山地特色明显。东邻里口山水库,村庄内自然风光优美,森林覆盖率高,民宅

					随坡就势，依山而建，林果资源丰富
17	环翠区	羊亭镇	贝草夼	自然风光	杏子
18	环翠区	羊亭镇	北上夼	自然风光	樱桃
19	临港区	苟山镇	二武林	自然风光	武林水库风景区
20	临港区	汪疃镇	吐羊口	产业特色	观光农业
21	临港区	汪疃镇	上韩家	产业特色	观光农业
22	荣成	港西镇	鸡鸣岛	自然风光	海中小岛
23	荣成	港西镇	河口村	民俗风情	民俗旅游
24	乳山	夏村镇	台依	自然风光	台依水库是乳山市最大的水库
25	乳山	白沙滩镇	小陶家	自然风光	北侧为多福山
26	乳山	白沙滩镇	潘家	产业特色	种植绿茶
27	乳山	白沙滩镇	念头	自然风光	周边有青龙观景区
28	乳山	海阳所镇	南黄岛	民俗风情	渔家乐
29	乳山	海阳所镇	南夼	自然风光	南夼村有座码头叫挂子场，知名度较高
30	乳山	冯家镇	山北头	自然风光	区域内有丰富的温泉资源
31	乳山	崖子镇	转山头	产业特色	区域内有万亩红将军苹果基地
32	乳山	乳山寨镇	圈港	产业特色	位于岬嵎山北侧
33	文登	界石镇	六度寺村	自然风光	临近昆嵛山景区

（三）社区发展方向

在现状建设条件优越地区发展而成，由于各地区自然生态、产业发展、人口集聚及设施配置等情况不一而足，将威海市新型社区主要分为如下几类，分别为：依托城镇发展型社区、依托产业发展型社区、依托重要交通设施发展型新型社区，特色发展型新型社区等。

a. 依托城镇发展型社区

这一类新型社区主要包括城中村改造型社区和依托重点镇发展型社区，通过发挥城镇集聚带动作用，共享城镇基础设施和公共服务，改造原有居民点。

由于这种模式的新型社区紧邻城镇，社区居民通过进入工厂或者为工业劳动者服务解决就业问题，这种社区随着城镇化的推进迅速与城镇融为一体，在建设中要为社区发展预留空间。

所属县市区	社区名称
环翠区	望岛社区、徐家疃社区、皂河北社区、张村社区、汤河北社区、曲家河社区、桥头社区
高区	双岛社区
经区	泊于社区、西苕山社区、东高格庄社区
临港区	林泉社区、大木岚社区、张家疃社区、汪疃镇社区
南海新区	观海新村、波罗岛社区、万家寨社区、孙家寨社区、南湾社区、里岛社区、凤口集社区、裴家岛社区、泽库中心社区、长会口社区、前岛社区
荣成市	世纪片区、青山后片区、八河片区、南湖片区、百合湾片区、官邸片区、清河社区、驻地社区、成山社区、港西驻地社区、港山后社区、北港西社区、埠柳社区、人和社区、靖海社区、镇驻地社区、五柳社区、聚隆社区、中我岛片区、大庄许家片区、关家社区、镇驻地社区、上庄驻地社区、镇驻地社区、幸福社区、镇驻地社区、顶子后社区、荫子社区、车家社区、周家社区、梁家社区
文登区	福惠家园、营南花园、柳林社区、河埠庄社区、江家社区、谢家社区、金领山庄、凉水湾社区、峰西社区、北宫社区、城北社区、香水庵社区、五里庄社区、十里头社区、渠格社区、磨山社区、河南社区、城西社区、西南庄社区、乔北社区、汤南社区、西藕湾社区、七里汤社区、宅库社区、马家庵社区、电业小区、西坑社区、帽埠耩社区、大水泊、华新园、天福社区、温泉社区、冷家社区、张家埠社区、高村小区、万家小区、领上小区、侯家社区、台上小区、城东小区、北庄、葛家社区、米山中心社区、牟石新村社区、蒿耩社区、后北风口社区、西泥沟社区、南下河社区、石羊社区、小观社区、宋村社区
乳山市	夏东社区、夏北社区、金碇岭社区、黄埠崖社区、南江社区、北江社区、石村社区、官地社区、曹城社区、腾甲庄社区、东里社区、东耿家社区、城西社区、城北社区、石头圈社区、政通社区、

	尹家社区、海港新区、白沙滩社区、海湾社区、太湖社区、仙人湾社区、银金社区、海阳所社区、大孤山社区、徐家社区、南黄社区、冯家社区、下初社区、午极社区、崖子社区、诸往社区、育黎社区、乳山寨社区
--	--

b. 依托产业发展型社区

这一类新型社区依托原有产业发展基础，通过产业发展壮大带动经济、社会、文化、教育、设施等事业的综合发展，推动公共服务设施的配置，加强工业对农业的支持力度，吸引部分农村剩余劳动力走进工厂，利用工业发展带动的人口聚居发展服务业，使农民脱离农耕生活，逐渐向新型社区集中。

适合采用该模式发展的农村地区应该具备以下条件：周边区域具有大型的工业企业或者工业园区，并且工业发展取得了一定的成就；农村地区具有良好的区位优势，有便捷的交通设施与工业发展区域相联系；有良好的土地资源；农民从事农业生产的比例小，基本具备从事简单工业生产、家政服务转换的能力。由于这种模式的新型社区紧邻工业发展区域，大部分农民通过进入工厂或者为工业劳动者服务解决就业问题，从事农业生产劳动的比例逐渐缩小，具备应有的公共服务设施，这种社区在城镇化的推进过程中将与产业园区或者大型企业一起逐步发展成为新市镇或城市新区，在建设过程中要为社区发展预留足够空间。

所属县市区	社区名称
环翠区	后双岛社区、西莱海社区、雅各庄社区、埠上社区
高区	马山社区、店上社区、四甲社区、中心社区、院下社区
经区	逍遥河社区
临港区	徐家沟社区、打铁社区、郭格庄社区、楼下社区、道北店社区
南海新区	西海庄社区、南廐社区
荣成市	滨湖片区、中心片区、城铁新区、龙河社区、玄镇社区、邵家社区、嘉和社区、南海社区、泊子社区、镆铎社区、产业区中心社区、周家社区、机械产业园区、草岛寨片区、峨石山片区
文登区	银海绿洲小区、新罗小镇小区、崖子头社区、漩乔社区、梁家沟社区、昌隆兴城、文登营第一社区、文登营第二社区、三里河社区、马家汤后社区、七里水头社区、辛庄头
乳山市	夏南社区、夏西社区、仇家洼社区、洼九埠社区、黄依台社区、桥东庄社区、唐家社区

c. 依托交通设施发展型社区

这一类新型社区一般具有具有优良的交通条件和地缘优势，适合发展产业、物流运输等，进而带动区域整体的经济、社会、文化、教育、设施等事业的综合发展，以及公共服务的发展。

适合采用该模式发展的农村地区应该具备以下条件：周边区域具有重要的区域交通设施，有一定的工业发展基础，区位优势明显，有良好的土地资源；农民从事农业劳动生产的比例较小，基本具备从事简单工业生产、家政服务转换的能力。

依托交通设施发展型社区名称

所属县市区	社区名称
环翠区	柳林社区、雅家庄社区
经区	卫家滩社区、北申格庄社区
荣成市	东墩社区
文登区	麦疃后社区、魏家庄、湖东城站社区、东廐社区
乳山市	草埠社区、渔港新村

d. 特色发展型新型社区

这一模式利用周边特有的自然资源或自然环境吸引游客，通过发展观赏、娱乐、体验于一体的城市旅游休闲产业带动新型社区建设。该发展模式适合具有优越的生态资源条件的地区发展新型社区，良好的生态环境，吸引广大市民和外地游客到此地休闲度假，发展服务业，满足游客的食、住、行等要求，把旅游休闲产业发展和新型社区建设融为一体。

这种模式发展的基础是优美的自然环境。在发展中不能仅局限于对自然环境简单的开发利用，要对其进行深层次的挖掘、创新和提炼，在发展旅游休闲产业的同时，以区域可持续发展理论为指导，制定切实有效的保护措施，加强对区域内自然资源和生态环境的保护。

特色发展型社区名称

所属县市区	社区名称
环翠区	山东社区
高区	北山社区、北店子社区、东车门乔社区、朱家寨社区
南海新区	埠子场社区
荣成市	府东片区、加渔旺社区、瓦房社区、张家社区、赵家社区、水门社区、桃树园社区、马家寨社区、青山前社区、西霞口社区、鸿洋神社区、卧龙社区、海洋高新科技园区、小落社区
文登区	汤泊社区、林村、铺集社区、单鲍产社区
乳山市	多福山社区、塔岛湾社区、福临湾社区、港湾社区、闻涛社区、育北社区

第八章 基础设施规划

第 8.1 条 交通工程规划

(1) 公路。完善市域公路网，加强城镇与社区的联系。

完善全域干线路网，加强中心城区、功能片区、镇区和基层社区的联系，形成“七横十纵一环”的干线公路网。提高主要联系方向交通网密度，构建等级结构合理的对内交通运输网络。加快县乡公路、“村村通”道路的升级改造，根据新型社区分布，升级改造重点社区与周边城镇的主要联系道路。加快推进高速公路建设，实施G309国道、S202青威线改建，新建荣乌高速北海互通至荣成段，荣莱高速荣成至烟威界段，按照一级公路标准，升级改造S704省道环海路。加快德龙烟威、青烟威日通道威海通道建设，加快海陆双向衔接，加大高速公路建设力度。提升集疏运系统建设，市域所有重点乡镇1小时到达机场，县级以上城市驻地有高速公路与机场疏港公路连接，威海中心主城区与机场有轨道交通连接。

（2）铁路。升级改造桃威铁路，加快区域城际铁路建设，尽快启动荣成至青岛沿海城际铁路工程建设，设立南海新区和乳山站点，加强与青岛的联系。新建新港铁路东延线、靖海湾疏港铁路，全力提升海铁联运的综合运输能力。

（3）海运。规划建设深水泊位，提升威海港综合能级；以发展中韩陆海滚装汽车运输和甩挂运输为契机，巩固威大客滚航线，适时发展威海至东北其它主要港口客滚航线；拓展西北和东南两翼近海航线，提升中韩陆海联运层次。

（4）航空。建设与中韩自贸区桥头堡和国际知名滨海度假旅游目的地功能相符的区域性枢纽机场。继续加密韩国

航线，逐步开通日本、东南亚和中国香港航线，对韩客运航线逐渐形成网络；重点开发覆盖东北、华北的干线和支线航空。规划建设航空物流中心，满足近年 2.5 万吨/年，远期 4 万吨/年的吞吐量需求。

(5) 规划控制要求

严禁城镇追路发展。为使城镇与公路协调发展，特对城镇建设和公路规划走向提出以下要求：

新建或改造公路必须经过城镇时，要从城镇外缘通过，并和城镇边缘保持一定距离，城镇通过支线道路与干线公路采用“T”型连接，城市在公路一侧向纵深发展。

凡公路沿线已有的城镇均应向垂直于公路的纵深方向引导发展，其沿公路一面建设的长度，以不超过 1000 米为宜。凡已沿路建设而又跨越建筑红线的，不得继续扩大规模，随着城镇的改造，要向纵深搬迁与发展。

严格禁止沿公路两侧同时夹路进行条型开发，城镇不准把对外交通干线公路作为城镇主干道。在公路两侧新建永久性建筑或设施时，其边缘与公路边沟外边缘的最小间距不得小于如下规定：国道及地方一级公路不小于 20 米；省道及地方二级公路不小于 15 米；三级以下县道不小于 10 米；乡道不小于 5 米。

第 8.2 条 供水工程规划

(1) 供水原则

理顺水资源管理体制，实现全市水资源统一管理，合理

调配，彻底解决各方争水的矛盾。

推广使用节水器具，适当提高水价，加大水重复利用率，节约用水。

在供水顺序上，首先要满足城乡居民生活用水，其次才是工业生产用水和农业灌溉用水。

在多种水源的使用顺序上，应优先使用当地地表水资源，有条件地引用客水资源，适当地开采地下水资源。

(2) 用水指标

规划用水指标见下表：

	单位	中心城市	次中心城市	中心镇	一般镇
城市单位人口综合用水量	万 m ³ /万人·日	0.70	0.65	0.55	0.40
人均综合生活用水量	升/人·日	250	220	200	150
一类工业单位用地面积用水量	万 m ³ /km ² ·d	1.5	1.5	1.7	2.0
二类工业单位用地面积用水量	万 m ³ /km ² ·d	2.8	2.8	3.1	3.5
三类工业单位用地面积用水量	万 m ³ /km ² ·d	3.6	3.2	4.2	5.0
日变化系数		1.40	1.6	1.55	1.80
供水普及率	%	100	100	100	100
工业用水重复利用率	%	90	85	75	70

(3) 供水设施建设

完善供水设施建设。扩建现有自来水厂规模，增大管网辐射范围，增强供水保障能力。利用八河水库和母猪河上游

水资源，新建两座自来水厂，分别承担石岛及其周边、南海新区及其周边的生活用水。远离城区且距离较远的部分镇逐步建立独立的集中供水设施。

（4）规划措施及建议

加大水源保护力度。地下水取水井影响范围内，不得使用工业废水和生活污水灌溉，不得施用剧毒或持久性长的农药，不得修建渗水厕所、渗水坑。在地表水取水点影响范围内，严禁从事任何可能污染水源和水域水质的活动。

加强水利设施建设。分类排序全域大中小型水库、拦河闸等水利工程，筹集资金依次治理。治理黄垒河、母猪河等的河道，提高防洪能力；实行崮山、冶口、郭格庄等距离较近水库串联、水系联网，扩大供水规模；修复险情隐患严重的水库、塘坝、拦河闸，增加蓄水能力；加大水土流失防治力度，实现全域综合治理。

加强水质动态检测，构建应急供水体系。建立水质动态监测平台，加强城镇供水信息的集成管理，构建部门信息沟通机制，实现互联互通和信息资源共享。创新水质检测手段，提升水质监管能力和突发事件预测预警能力。常规水源不能正常使用时，立即启用应急水源。

第 8.3 条 排水工程规划

（1）污水排放规划：

规划原则

分类处理城乡污水，优化全域排水系统。将现有直排式

合流系统改造为截流式系统，进一步完善分流不彻底的管网，新开发地区全部采用分流制排水机制。集中收集处理城镇生活污水、新建农村社区污水及排放量小的工业废水；企业自行处理含特殊成分的工业废水及排放量大的工业废水，鼓励污水性质相似的企业共建污水处理厂。镇区配置污水处理厂，或与周边城镇共享污水处理设施，重点建设开发区和重点镇的污水处理厂。

(2) 规划指标

到 2020 年，中心城区实现污水“全收集、全处理”，次中心城区和示范镇实现污水集中处理，集中处理率达到 100%。

具体排放指标见下表：

各级城市(镇)规划排水指标表

项 目	单 位	中心 城市	次中心城 市	中心 镇	一般 镇
城市单位人口综合排水量	万 m ³ /万人·d	0.63	0.55	0.45	0.32
城市单位建设用地综合排水量	万 m ³ /km ² ·d	0.59	0.50	0.42	0.28
人均综合生活排水量	升/人·d	225	187	170	120
污水集中收集率	%	100	95	95	80
污水处理率	%	100	95	85	80
污水回用率	%	80	80	72	50
污水处理达标率	%	100	100	80	60
排水体制		分流	分流	混合 过渡	混合

生活污水量变化系数		1.6	1.7	1.9	2.0
-----------	--	-----	-----	-----	-----

第 8.4 条 雨水工程规划

采用威海市暴雨强度公式,在暴雨强度公式取值上针对不同等级的城镇取值不同。具体取值见下表:

雨水工程规划指标

项目	单位	中心城区	次中心城市	中心镇	一般镇
设计重现期	年	2	2	1	1
平均径流系数		0.60	0.58	0.50	0.45
地面集水时间	分	8	8	10	10
折减系数		1.8	1.8	1.5	1.5

第 8.5 条 电力工程规划

(1) 负荷预测

负荷、电量预测结果见下表:

负荷、电量预测表

年 度	2015	2020
负荷 (万千瓦)	246.8	
电量 (亿千瓦时)	114 (总规数据)	146 (总规数据)

(2) 电力电量平衡

将智能电网发展纳入城乡整体规划,加强城市配电网建设。加快以枢纽变电站为核心,输配电网架有效覆盖和安全运行的城市电网建设。积极拓展新型能源发电比例,重点建设昆嵛山抽水蓄能电站项目、华能石岛湾高温气冷堆示范电站项目等电源建设项目。大力推进石岛湾核电站、昆嵛山抽

水蓄能电站及其电力送出线路工程和乳山 500kV 变电站以及服务威海市重点园区的 220kV 变电站等重要电力设施在区域内共建共享。

(3) 电网规划

结合 500KV 输变电工程，进一步完善 220KV 电网网架建设，实现双电源或多电源环型接线，构建主网坚强、配网灵活、农网可靠的现代化智能电网。

威海市共建共享的重要电力设施	
名称	备注
石岛湾核电站	远期规划装机容量 800 万千瓦，我国第一座高温气冷堆示范站
石岛湾核电 500KV 送出线路工程	规划送出线路 6 回，线路途径荣成、文登含南海新区、乳山，分别至 500KV 昆嵛、牟平、栖霞、莱阳、光州变电站
昆嵛山抽水蓄能电站	规划装机容量 180 万千瓦，进一步强化山东电网调峰能力，为昆嵛山带来库区景观
抽水蓄能电站 500KV 送出线路工程	规划送出线路 2 回，在文登区内接入 500KV 昆嵛站
乳山 500KV 变电站	站址乳山下初境内，远期容量 $4 \times 1000\text{MVA}$
乳山 500KV 变电站 220KV 配出线路工程	将现状银滩、车道站改接至本站接带
220KV 益成输变电工程	站址位于荣成市成山镇，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$ ，计划 2015 年投运
220KV 港区输变电工程	站址位于东部新城，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$ ，计划 2015 年投运
220KV 所前输变电工程	站址位于经区崮山镇，远期容量 $4 \times 180\text{MVA}$ ，计划 2015 年投运

220KV 西河输变电工程	站址位于高区福山路西侧，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$ ，计划 2016 年投运
220KV 镆铳输变电工程	站址位于荣成石岛管理区，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$ ，计划 2017 年投运
220KV 崖头输变电工程	站址位于荣成滕家镇，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$
220KV 汪疃输变电工程	站址位于威海临港区，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$
220KV 侯家输变电工程	站址位于南海新区，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$
220KV 曲水风电汇集站工程	站址位于南海新区，远期容量 $3 \times 180\text{MVA}$
凤台 220KV 输变电工程	先期考虑开银桃线，远期建设至 500 千伏乳山站线路
千山 220KV 输变电工程	杜涝二、中海油至汉河线路双开接入 4 回
滨海 220KV 输变电工程	先期考虑开港区益成双回线路，远期接入 500 千伏天福站

500KV 电网规划

近期华能威海电厂三期扩建完成，投产机组 $2 \times 1000\text{MW}$ ；新建 500kV 变电站，拟选在文登市区域，建设规模 $2 \times 750\text{MVA}$ ，建设一回至烟台 500kV 变电站 500kV 输电线路，远期考虑从海阳核电站架设一回 500kV 输电线路。

220KV 电网规划

威海市区电网：威海市区最终由 220kV 凤林、涝台、环翠、张村东、科技新城、崮山新城、草庙子等站供电，华能威海电厂作为网内主供电源。对新建 220kV 环翠站和崮山新城站，由华能威海电厂新增二回 220kV 线路。

地区电网：建设 500kV 变电站至石岛站 220kV 线路。

近期主要建设项目：文登站改造增容；新建 220kV 环翠

变电站，设计规模 $2 \times 180\text{MVA}$ ；石岛站增容 $1 \times 150\text{MVA}$ ，石岛— 500kV 文登站输电工程； 220kV 崮山新城输变电工程，设计规模 $3 \times 150\text{MVA}$ ；泽头输变电工程，设计规模 $3 \times 150\text{MVA}$ ；华能威海风力发电厂、乳山核电站一期工程、昆嵛山抽水蓄能电站和荣成高温气冷堆示范电站一期工程。

远期建设项目：需新建 220kV 汪疃输变电工程、 220kV 科技新城输变电工程、 220kV 银滩输变电工程、 220kV 龙须输变电工程，增加 150MVA 主变 12 台，每个县至少拥有两座 220kV 变电站，对环翠、崮山、泽头变电站进行增容扩建。

第 8.6 条 信息工程规划

(1) 电信。推进“数字威海”战略，建设功能完备的信息基础设施，重点打造物联网、移动互联网、大数据和云计算等关键技术的研发、成果转化及产业孵化基地。大力推进 4G 网络的建设和应用，加快建设下一代高速宽带互联网，全面推进有线电视网数字化和双向化升级改造，提升网络支撑能力。积极推进电信网、广播电视网和互联网的“三网融合”，建成有线无线相结合、宽带交互覆盖的城乡融合网络。加强城市精细化管理，建设智能交通管理平台、无线城市应用基础平台，以及无线政务、城管、商务、生活四大应用平台，建成广覆盖、多应用的无线城市。到 2020 年，建成覆盖城乡、服务便捷、高速通畅、技术先进的宽带网络基础设施，固定宽带用户普及率达到 98% 以上，光纤网络覆盖全域，入户宽带接入能力达到 10Gbps 以上。

(2) 邮政。设置邮政局、邮政支局和邮政所三级邮政服务机构，赋予邮政局行政管理职能，服务 10 万人以上，镇设一处邮政支局，社区设邮政所，其他居民点根据人口分布及业务规模设邮政代办服务点。构建邮政服务综合信息网。建立威海市邮政综合信息网，开发建立邮政生产调度指挥系统、报刊发行信息系统、实物运输配送系统、邮政金融网络系统，实现生产、经营、管理信息处理的信息化、网络化。实物传递网络实现内部处理和运输，提高搬运装卸自动化、智能化水平。建立电子查询系统，发展电话购物、电子信函、网络银行、网络传真、网络商务配送等业务，逐步实现多元化的电子邮政服务体系。

第 8.7 条 燃气工程规划

燃气规划指标见下表：

燃气工程规划指标表

规划指标	单 位	中心城市	次中心城市	中心镇	一般镇
气化率	%	100	100	97	88
城镇居民生活用 气量	MJ/人·年	2200	2100	1950	1900
职工食堂	MJ/人·年	2200	2100	1800	1600
饮食业	MJ/座·年	9000	8500	8000	7500
幼儿园	MJ/人·年	2300	2000	1500	1300
医院	MJ/床·年	4000	3800	3400	3200
旅馆（有餐厅）	MJ/床·年	4800	4600	3800	3500
高级宾馆	MJ/床·年	10000	8500	--	--
工业用气比例	%	35	30	10	5

控制市域液化气站的发展，加强燃气生产安全监督，规范安全用气，形成天然气为主，液化气为辅的气源结构。积极拓展上游气源，扩大供气范围，大力发展燃气用户，提高全域气化率。按城区、重点镇、一般镇和农村社区四个层级设计供气规划，逐步完善天然气输配系统。合理利用天然气，优先满足居民生活和公共设施用气，消除小而分散的污染源。适度发展工业用气，以平衡供气变化。到 2020 年，实现城区和镇区天然气集中供应。

城镇地区实行天然气集中供应。近期，将燃气管道延伸至示范镇，实现示范镇集中供气；远期，将管网延伸至全域镇区，实现天然气集中供应。合理利用天然气，优先满足居民生活和公共设施用气，消除小而分散的污染源。适度发展工业用气，以平衡供气变化。

第 8.8 条 供热工程规划

供热规划指标：根据城市性质、规模、经济发展水平、地理气候条件等，确定供热规划指标。

威海市城镇供热规划指标表

	集中供热率 (%)	采暖热指标 (w/m^2)		
		居民住宅	公共建筑	工业厂房
市域中心城市	95	58	65	75
市域次中心城市	90	53	65	75
中心镇	70	53	60	70
一般镇	50	53	60	70

提高热源供应能力。按照供热专项规划，合理确定热源类型和比例，以热电厂和大型区域锅炉供热为主，大力发展集中供热，形成科学合理的热源结构。做好项目立项、审批、建设等工作，实现新建锅炉房与调峰锅炉统筹设计、同步建设、同时交付。根据实际需求，扩大现有供热管道管径。

合理安排城乡供热方式。基于现有供热热源及其供热范围，根据用地规划和地形条件，进行集中供热分区。城区、开发区、镇区周边的农村社区与周边集中供热区域，统筹供热；相对独立的示范镇和一般镇镇区，以锅炉房为主要热源，设置独立的供热分区；人口集中、规模较大或距离较近的多个社区，以区域锅炉房为热源，集中供热。

积极改造小锅炉和陈旧管网，加快建筑节能改造步伐。排查摸底，制定小锅炉和陈旧管网改造撤并计划，结合旧城区改造，有计划地改造撤并建设年代长、设施设备老化、保障能力低、投诉率高的分散小锅炉。加快既有建筑节能改造，逐步实现供热计量的采暖收费方式。优先改造难以动迁、临街的楼房及其他具备条件的既有建筑，暂时不能改造的，做门窗、楼顶等的保温措施。

深化供热管理体制变革，创新供热监管机制。坚持市场导向，深化供热管理体制机制改革，制定针对供热行业的市场化改革措施。设置独立第三方监管机构，建立专业执法队伍，完善行业管理法律法规政策体系。

第九章 资源利用与生态环境保护规划

第 9.1 条 水资源保护与利用

以统筹解决水资源短缺、水灾害威胁和水生态退化三大水问题为目标，以水资源优化配置和节约保护为重点，以用水计划管理和过程监控为手段，以健全责任考核制度为保障，严格控制区域用水总量，全面提高用水效率和效益，严格控制入河污染物总量，促进经济结构调整和发展方式转变。确立水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污控制红线，到 2020 年，全市用水总量控制在 6.52 亿立方米以内，万元工业增加值用水量控制在 10 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.72 以上，水库、河道水功能区水质达标率提高到 87.5% 以上。

第 9.2 条 土地资源合理利用

提高城市土地开发密度，建设紧凑城市。优化城市土地利用结构，鼓励土地混合利用，合理配置城市生产、生活、生态空间。推行 TOD（公交导向）开发模式，提高新城中心区和主要交通节点的土地利用强度。严格控制大规模城市建设扩张，建立完善建设用地指标控制体系，城市新增建设用地指标按照国家有关规范从严控制，人均控制在 100 平方米以内，镇人均用地标准不超过 120 平方米。提高各级园区项目用地准入门槛，国家级开发区、省级开发区、其他工业集

中区新建工业项目平均投资强度应分别不低于 350 万元/亩、280 万元/亩、220 万元/亩。鼓励建设多层标准厂房，一般不得低于 3 层，容积率应达 1.2 以上，提高园区土地开发利用强度。加大低效用地和闲置土地处置力度，加强土地供应全程监管。

第 9.3 条 城镇土地开发和管理

严格控制新增城镇建设用地规模，严格执行城市用地分类与规划建设用地标准、山东省建设用地集约控制标准，实行增量供给与存量挖潜相结合的供地、用地政策，提高城镇建设使用存量用地比例。严格划定城镇建设用地规模边界和扩展边界、禁止建设区，强化对城乡用地规模、布局和形态的管控。调整优化用地结构，减少工业用地，适当增加生活用地特别是居住用地，合理安排生态用地，保护城郊菜地，统筹安排基础设施和公共服务设施用地。做好城市化用地保障，根据城镇近期建设规划和城中村、棚户区改造规划确定的项目数量和建设时序，合理确定年度建设用地供应计划，实施差别化土地供应政策，优先保障战略性新兴产业、先进制造业、公益设施、民生项目用地。

实行禁止、限制用地目录制度，提高工业项目容积率、土地产出率门槛，探索实行长期租赁、先租后让、租让结合的工业用地供应制度，加强工程建设项目用地标准控制。鼓励推行“飞地经济”模式，通过健全税收制度、强化用地保障等激励措施，鼓励新上项目集中连片建设、集群发展。建

立城镇低效用地再开发激励约束机制，积极推进低效利用建设用地的二次开发利用，盘活利用现有城镇存量建设用地。加强农村土地综合整治，规范推进城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。鼓励综合开发利用地下空间，探索地下空间有偿使用制度。建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制，提高工业用地价格。

进一步缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。优化征地补偿安置办法，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益，切实维护被征地农民合法权益。健全征地争议调处裁决机制，保障被征地农民的知情权、申诉权、监督权。

第 9.4 条 生态环境建设规划

结合自然保护区、森林公园、山体林地、风景名胜区、饮用水水源保护区、海洋保护区等分布现状，将威海市域划分为生态环境一级管控区、生态环境二级管控区、生态环境一般管控区，实施分级管控。

（一）生态环境一级管控区（陆域）。包括土壤保持、水源涵养、生物多样性保护极重要区，水土流失、河库滨岸极敏感区以及海陆交错带中的极脆弱区，涵盖各级自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、生态湿地（公园）、饮用水水源保护区、沿海防护林等区域，面积 1967.3km²。在生态环境一级管控区内实施强制性保护制度，自然保护

区、森林公园、风景名胜区、水源保护区等法定保护地应符合相关法律、法规等规定。禁止新建、改建、扩建与所属法定保护区域的保护要求不一致的建设项目和生产活动，必要的管护等建设项目应严格遵照相关法律法规规定，建设用地面积和建设内容不得超出相关要求；已经建成的无关建设项目应拆除或者关闭退出。其他生态环境一级管控区应以生态自然保护为主导，禁止新建、扩建工业项目；禁止建设矿山开采等生态环境破坏较严重的项目；旅游资源的开发要同步建立完善的污水垃圾收集处理设施；引导人口逐步有序转移，推动实现污染物“零排放”，提高环境质量。

（二）生态环境一级管控区（海域）。包括近岸海域范围内的海洋特别保护区、水产种质保护区、无居民保留型岛屿以及岛屿性自然保护区等，面积 251.4km²。海域生态环境一级管控区内的建设与开发应符合相关法律、法规等规定，实行严格保护制度，禁止实施各种与保护生态环境无关的工程建设活动，从事保护、恢复和资源利用等活动，需经海洋行政主管部门批准。国家级水产种质资源保护区和水生生物自然保护区应采取相应的保护和补偿措施，禁止在保留型岛屿堆弃固体垃圾和固体废物。

（三）生态环境二级管控区。包括土壤保持、水源涵养、生物多样性中度重要区，水土流失、河库滨岸中度敏感区以及海陆交错带中的中度脆弱区，总面积 1138.3km²。实行更加严格的产业准入环境标准，加强开发内容、方式及强度控

制。原则上不再新建各类工业企业或扩大现有工业开发的规模和面积，限制新建、扩建破坏生态环境的建设项目。对生态受损及水土流失重点区域开展生态环境综合整治。

（四）生态环境一般管控区。包括生态环境一级、二级管控区外的区域，总面积 2691.4km²。生态环境一般管控区为重点发展、优先发展区域。在开发建设中应尽量减少对生态系统的破坏，强化环境保护和资源节约利用，不得违反相关法律法规。对农业生产区，严格保护基本农田，继续推广实施测土配方施肥、使用低毒低残留农药，促进生态农业发展。对城镇建设区，保护并扩大城市建成区周边及内部的公园、绿地、绿带等城市绿地，鼓励实施低冲击开发，对遭受生态破坏区块开展生态修复。

第 9.5 条 环境卫生与城镇发展

把城乡环境卫生一体化管理作为统筹城乡发展的重要举措，强化政策引导、资金扶持和监督考核，完善“户集、村收、镇运、县（市）处理”的垃圾治理体系，不断提高城乡生活垃圾无害化处理能力，城乡环卫一体化长效机制逐步建立，全市城乡环卫一体化覆盖率达到 100%。

（一）加快推进垃圾处理厂建设。着力提高市垃圾焚烧发电厂、荣成市生活垃圾焚烧厂、乳山市垃圾焚烧发电厂垃圾处理规模，推动垃圾处理由卫生填埋转为焚烧处理，开工建设文登区生活垃圾焚烧项目。

（二）加大机械化清扫力度。增加城区道路洒水及冲洗

作业频次，全面提升环卫保洁作业精细化水平，市政道路（背街小巷除外）在非结冰天气实现机械化清扫、洒水降尘全覆盖，主次干道机械化清扫率达到 95%以上。

（三）提升生活垃圾转运能力。配齐收运车辆，优先选用自动化密闭收集车。原则上每镇至少建成投用 1 处垃圾转运站，人口规模和面积较大的镇，应建成投用 2 处以上，在满足垃圾清运要求的前提下，相邻镇可共建共享。按镇村使用人口、垃圾产量和清运频率等设置生活垃圾收集容器，鼓励使用标准垃圾桶收集生活垃圾，原则上每 10 至 15 户配备 1 个。

（四）加强保洁队伍建设。根据实际采用全托管、半托管或自我管理的模式，组建稳定的农村保洁队伍。按服务人口 2%至 3%的标准配备保洁员，优先从低收入农户和农村最低生活保障家庭中聘用责任心强、有劳动能力的人员。鼓励引入市场机制，推进城乡环卫作业市场化。

（五）优化公厕布局。将公厕建设纳入城市总体规划，统筹安排公厕的布局、数量、建设标准及实施计划。优化公厕布局，根据人口密度与流动情况，确定公厕数量，保证 6 万平米小区、3 万平米商业区和至少有一个公共厕所。加强公厕设施的维护，完善公厕基本配备设施。

第 9.6 条 海岸线保护规划

（1）保护原则。按照海洋、海岸地貌景观特征，形成远洋、近海、海岛、海岸带、海面、海水、海底全方位、科

学化、立体型结构的开发格局。控制近海捕捞，发展远洋捕捞，合理发展海水养殖业。合理分布和使用海岸线。对港口和运输作业区、旅游区、沿海游览区、海滨度假区等进行合理规划和布局，避免互相影响和干扰。

(2) 功能区划分。进行功能区划分，执行不同的环境标准：

海水水产养殖场为海洋环境一类功能区，执行海水水质一类标准。

威海湾（崮山北口与褚岛至双岛湾）、孙家疃、荣成湾、桑沟湾、石岛湾、五垒岛湾、靖海湾、浪暖口、长会口港湾，为海洋环境二类功能区，执行国家海水水质标准二类标准（GB3097-1997）。

环翠区国际海滨浴场、银滩、石岛湾、成山头、天鹅湖、小观为旅游景观区，执行国家海水水质标准二类标准（GB3097-1997）。

威海港、石岛港、张家埠港、乳山口旗杆石港为海洋环境三类功能区，执行国家海水水质标准三类标准（GB3097-1997）

(3) 保护区建设和污染治理

建成乳山南黄岛、荣城鸡鸣岛海域生态系统保护区；环翠区诸岛海域建成海珍品资源保护区；成山头海域建成自然景观保护区。

控制治理母猪河、黄垒河、乳山河下游、河口的有机污

染。治理荣城桑沟湾污染区、威海深海排污区、张家埠入海口附近的污染区。

第 9.7 条 海岸线划分与景观控制

将海岸线划分为 20 个岸段。

双岛湾岸段：双岛湖是威海市北部的重要湿地。要坚持生态优先，注重生态修复、加强生态建设。

中央电视台大风车影视城—海上公园景观岸段：本岸段位于威海市区北部。刘公岛内必须降低建设密度，加强山体植被建设。

海上公园以东—五渚河口景观岸段：本岸段主要为威海港客运站及工业生产岸段。要深水深用、浅水浅用，影响景观环境的港口、码头要逐步搬迁。

东部滨海新城岸段：要严格保护环海路北侧沙滩和道路两侧黑松林，石家河 300—500 米范围内禁止与湿地公园无关的建设活动。

好运角旅游度假区（茅子草口—成山头—马山）景观岸段：本岸段是威海市整体景观最好的岸段之一。要逐步拆除养殖围坝，严禁沿岸地区进行开山采石与砍伐沿海防护林的行为。

马山—南我岛景观岸段：要逐步恢复自然生态岸线，控制围礁养殖规模，严禁私自填海造陆，保护沿岸具有胶东特色传统渔村。

南我岛以西—荣成市区景观岸段：本岸段是城市居民海

滨游憩的主要场所。要鼓励生态渔业和采取现代化的养殖方式将大量的自然岸线从养殖压力中逐渐解脱出来。

荣成市区南边界—斜口岛景观岸段：禁止各种开发建设破坏沿海防护林，市区增设二级污水处理。

斜口岛以南（八亩地）—八河水库以北景观岸段：禁止以各种名目对沙滩资源进行圈点，防止养殖业无限制地扩张。

八河水库区段景观岸段：严格按照水源地保护政策与要求保护，未来的旅游形式只能以生态旅游为主，禁止在本地进行大规模的旅游开发。

八河水库以南—龙门港水库景观岸段：禁止对沙滩、礁石岸段进行非法圈占，禁止未经处理的水直接排放进入桑沟湾。

龙门港水库以东—林家流水库景观岸段：林家流水库是重要的湿地生态保护区域，应逐步恢复为泻湖自然状态。保护现有海滨资源，治理沙滩污染。

林家流水库以南—桃园景观岸段：控制养殖规模，禁止对优质沙滩景观进行占用。要拆除连岛大坝，建设跨海大桥。

桃园以西—王家湾河口（王家岛以北）景观岸段：保护海滨的优质景观及旅游资源，保护海滨地区的现有山体及植被，严禁开山采山。

王家湾河口（王家岛以北）—涨濛港景观岸段：严格禁止海滨山地的开山采石行为，严格控制养殖规模，保护礁石

与沙滩景观。

涨濠港以北—五谷墩以北景观岸段：严格控制养殖区的扩张，逐步恢复河口、水库为自然湿地景观。

文登岸段：禁止河口采沙现象的存在，禁止破坏海滨林地和低效利用海滨沙滩资源。

浪暖口—仙人桥景观岸段：逐步撤除河口地区的工厂化养殖区，禁止在仙人桥等海蚀地貌景观周边进行大规模的旅游开发，禁止私自采沙等行为破坏优质沙滩资源。

仙人桥以西—白沙口泻湖口景观岸段：控制银滩旅游度假区的建设密度，禁止以任何理由占用、毁坏海滨林地，杜绝房地产开发项目继续侵占防护林。

白沙口泻湖口—乳山河河口景观岸段：严格控制乳山河河口的养殖规模，逐步恢复湿地。加强河口两侧山体防护林建设，严禁开山采石。严格保护沿岸山体、丘陵的植被。

第十章 防灾规划

第 10.1 条 防洪规划

(1) 防洪标准

防洪标准见下表：威海市城市防洪等级为二级防洪城市（50—150 万人的重要城市），山洪防护标准远期为 50 年一遇；海岸防潮按 100 年一遇的标准设防，200 年一遇的潮位校核。

各级城镇规划的防洪标准

防洪标准	单位	中心城市	次中心城市	重点镇	一般镇
重现期	年	100	50	30	20

(2) 防洪规划措施：

担负重要蓄水、防洪功能的米山水库、龙角山水库、崮山水库和所前泊水库规划要按百年一遇设计，千年一遇校核。并且编制水库控制运行方案，为工程防汛提供技术基础资料。同时加强各大小水库防汛设施建设，提高设计与施工质量。

城区和镇区的防洪堤坝设计要严格按照防洪标准执行。

对已修建的防洪堤坝加强管理和复核各项控制运行指标，对工程特性指标改变的要重新进行复核。

建立健全防洪指挥机构，定期对防洪设施进行检查，禁止在行洪的河道上建设构筑物或任何的违章设施，及时清理疏通河道，保证河道畅通。

第 10.2 条 抗震防灾规划

(1) 规划抗震标准：

按国家规定从地震烈度六度开始设防，一般镇按乙类模式设防，要求达到：

在遭受本地区设防烈度的地震影响时，工程设施的损坏及地震所产生的次生灾害不致危及人民的生命安全，企业不中断生产并经短时间能迅速恢复正常生产。

遭受高于预估的地震设防烈度时，工程设施可能有严重

破坏。但其破坏及地震所产生的次生灾害，不致危及人员生命安全，企业在短时间中断生产，经抢救和采取措施，可较快恢复生产。

在遭受到低于本地区设防烈度的地震影响时，企业正常生产，工程设施允许有轻微破坏，次生灾害应得到控制。

（2）抗震对策

建立健全抗震防灾机构，设置抗震救灾管理机构，政府主抓，各市镇分设有专职人员的抗灾救灾办公室，加强抗震工作的预测和科学研究工作。

明确抗震设防区划，请专业部门提出抗震设防区划范围。据此加强抗震设防的各项设施与建设。

加强生命线工程建设，生命线工程要按地震设防的有关规定进行规划、设计和建设。

新建工程必须按建筑抗震设计规范要求，进行抗震设计和抗震加固。对已建工程需抗震设防，要采取措施补救，达到符合抗震要求。

第 10.3 条 消防规划

消防规划：在中心城区设消防指挥中心，消防指挥中心设消防训练基地。中心镇也要配备专职消防队伍和必要的消防车辆。

加强消防装备建设，各消防队（站）按照国家公安部、建设部标准规定配备相应装备。

城市消防要纳入城市规划和建设，与其他建设一起抓。

加强市域消防通讯的建设，消防通讯要联网，全市各电信分局，要有不小于四对直通市消防中心的“119”专线，并联通至各消防站。

易燃、易爆仓库、重要交通枢纽、首脑机关、重大的高大公共建筑以及供水、供电、急救中心都要安装通讯专线接火警台或当地消防队，以利灭火。

在靠近港口码头的城镇，要设水上消防站。

在靠近山区、林区、风景旅游区等重点地段设森林防火站。

第十一章 实施规划的保障措施

第 11.1 条 法律保障措施

(1) 本规划经市政府批准后即具有地方法规的效力，威海市域内城镇、乡村的建设活动必须遵守本规划。

(2) 逐步理顺行政体制关系，为实施规划消除障碍。区域内建设必须服从于威海市城镇体系规划。

第 11.2 条 规划的实施和监督管理

完善市域城镇体系规划实施办法，强化实施评估、规划修改、监督检查、行政处罚、动态跟踪机制，加强城市空间开发利用管制，维护城乡规划的权威性、严肃性和连续性。完善规划实施全过程监管制度，坚持一张蓝图干到底，持之以恒抓好落实。加强地方人大对规划实施的监督检查，将规划实施情况纳入各级党政领导干部考核和离任审计。严格执

行规划实施责任追究制度，对于违反城乡规划的政府部门、开发主体、企业和个人依法追究责任人。

第 11.3 条 资金保障措施

积极推进城市化金融创新，加强银政企合作，整合资源，构筑新的资本运作平台，探索新的合作模式，建立健全投融资长效机制，完善专项贷款、过桥贷款等政策，解决城市化资金投入规模大、回报周期长等问题。深化金融体制改革，优化政府资金使用方式，通过贷款贴息、贷款风险补偿、融资担保等间接投入方法，争取国家政策性银行、商业性银行、国际金融组织和外国政府贷款，适时发行绿色债券，采用 BT、BOT、TOT、PPP 等多种方式吸引社会资本投入交通、能源等基础设施、公共服务设施、保障性住房和新型社区建设。创新金融服务和产品，提高直接融资比例。积极引导各区市按照国家有关政策，搭建市场化运作的新型融资载体，采取发行债券、上市融资、发行信托计划、引进私募股权基金、融资租赁、保险资金运用、资产证券化等形式筹集建设资金。建立政策性与商业性相结合的融资担保体系，通过资本金注入、风险补偿和奖励补偿等形式，支持融资性担保机构做大做强。发挥现有政策性金融机构的重要作用，研究制定政策性金融专项支持政策。设立市级城市化发展基金，通过投贷结合，引导商业银行、保险、社保等社会资金参与城市化建设。

第十二章 附则

第 12.1 条 规划协调

本规划是指导威海市城镇发展的宏观性和纲领性文件，对全市城镇发展具有引导和调控作用。市域内的土地利用规划、交通规划、旅游规划、环境保护规划、邮电通信规划、能源规划、海岸线规划等专业性规划及县市规划包括城市总体规划都应与本规划相协调。

第 12.2 条 规划解释

本规划由威海市人民政府负责组织实施和监督管理，由威海市住房和城乡建设局就实施过程中的具体问题负责解释。