

威海市文登区人民政府

关于 2024 年法治政府建设情况的报告

威文政发〔2025〕2 号

市政府:

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，威海市文登区人民政府深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《2024 年威海市文登区法治政府建设工作计划》，全面履行政府职能，深入推进依法行政，统筹推进法治政府建设取得新发展新成效。

一、2024 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法履行政府职能。一是优化政府机构职能。优化重点领域体制机制，组建区委社会工作部，调整优化金融监管、大数据、化工产业园、精致城市建设等领域 20 多个部门机构职能，构建运行高效的政府职能体系。强化职能运行监管，建立“增减查改”机制，督促区直部门认领、调整权责事项 276 项，配合区社会治理服务中心、人大、政协等部门厘清 52 个争议事项部门职责，促进群众诉求快速高效办理。精简规范议事协调机构，清理撤销镇街议事协调机构 401 个，区级议事协调机构由 116 个精简为 25 个。厘清南海新区职责，编制南海新区“三定”方案，剥离社会事务管理职能 23 项，编制权责清单 768 项，压实经济发展主责主业。深化镇街体制改革，精简镇街机构设置为“五办四中心”，通过“减

上补下”为镇街核增事业编制 105 名，优先保障镇街用编需求。编制各镇街“三定”方案，整合“属地管理”清单、职责任务清单，建立镇街工作机构履职清单共 279 项，实现“多单合一”。二是提升政务服务效能。深入推进“放管服”改革，不断优化审批流程，压缩审批时限，提高审批效率。今年以来，共受理各类行政许可 29436 件，转报上级 16 件。印发《威海市文登区落实“高效办成一件事”2024 年度重点事项工作方案》，目前第一批 13 个“一件事”工作方案、服务指南、工作指引全部制定，线上线下渠道按上级要求已落实到位，第二批 11 个“一件事”正按照上级要求稳步推进。同时，做好全区“一件事”创新拓展，创新推出化工园区项目入园落地增值服务“一件事”，梳理重构包含立项备案、节能审查、环评等 9 大项 17 个子项的“一件事”流程，形成可满足入园企业不同需求的“集成套餐”，实现项目入园“一次办”，审批流程压缩 85%，申报材料压缩 67%。三是持续优化营商环境。开展“律企同行”公益法律服务活动，组织我区 10 家律师事务所主任与区内 19 个商会组织负责人见面会谈，建立“一对一”服务机制，各律师事务所分别抽调骨干律师组成法律服务团深入各商会及会员企业提供综合性法治体检服务，帮助企业审查修订各类合同和内部规章制度，推动企业实施合规化管理，提升涉企各类矛盾纠纷的预防、化解质效。今年以来，全区律师事务所共深入福建商会、安徽商会、温州商会 3 个外地商会和 16 个镇（街）商会组织及商会会员企业开展法治宣传活动 47 场，提供法律咨询 146 件，对 35 家企业进行综合性法

治体检，举办企业管理层、职工法治讲座 24 场，审查合作协议 133 份，调处矛盾纠纷 42 起，办理诉讼、仲裁案件 8 件。

（二）完善依法行政制度体系。加强行政规范性文件监督管理，聚焦文件制定前、实施满一年、有效期届满前六个月这三个关键时间节点，积极开展行政规范性文件评估工作。今年以来，共开展行政规范性文件实施后评估 6 件，文件应评尽评率达 100%，其中 4 件经评估后文件继续有效，1 件到期后宣布失效，1 件有效期内宣布废止。加强规范性文件动态清理工作，对现有的政府规范性文件和部门规范性文件进行梳理，动态调整规范性文件目录，截至目前全区现行有效的政府规范性文件 17 件。抓好重大合同制定全流程环节，印发《威海市文登区区级机关事业单位合同管理办法》。今年以来，共审查政府交办的框架协议、合同 82 件。

（三）严格依法科学民主决策。一是规范重大行政决策行为。印发《威海市文登区人民政府关于公布威海市文登区人民政府 2024 年度重大行政决策事项目录的通知》，将“威海市文登区大水泊镇行政村规模调整实施方案”事项纳入重大行政决策事项目录。因客观情况变动，11 月底印发《威海市文登区人民政府关于调整区政府 2024 年度重大行政决策事项目录的通知》，将 1 个年内无法完成事项从目录中删除。调整后，2024 年度威海市文登区无重大行政决策事项。二是加强法律顾问和公职律师管理。党政一体法律顾问做好各级行政机关“智囊团”角色，积极参与重大行政决策和规范性文件审查、行政复议和行政诉讼案件代理等工作，持续

提供坚实有力法治保障。2024 年，全区配有公职律师总人数 40 人，其中，区纪委监委、公安分局等 9 个部门单位均配有专属公职律师。通过建立公职律师跨部门统筹使用机制，实现公职律师“全覆盖”。建立“1+1+1”工作机制，即落实各党政机关在聘用 1 名党政一体法律顾问的同时，吸纳 1 名公职律师和区司法局 1 名专业人员作为法律顾问服务团队，将征求党政一体法律顾问和公职律师意见列为行政规范性文件、重大行政决策和合同合法性审查的必经程序，确保公职律师队伍建起来、用起来，由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

（四）加强和改进行政执法工作。一是持续深化行政执法体制改革。保留区级综合行政执法、市场监管、交通运输、应急管理 4 支执法队伍，设立区农业综合执法大队，撤销劳动监察、自然资源、海洋渔业 3 支执法队伍，压实政府部门行政执法主体责任，推动行政执法职能回归机关。研究制定执法力量下沉方案和派驻机构统筹管理方案，整合区级执法力量，采用“一镇一中队”或“明确责任人”的方式，推动 90%以上的执法力量下沉到基层执法一线，增强镇街执法力量。二是优化涉企行政执法方式。加强对涉企行政执法检查工作的统筹协调，由司法局进行统筹，对同一家企业的不同检查任务实行合并，组织有关行政执法部门“综合查一次”，推行“进一次门，查多项事”，避免多头执法、重复检查，不断提高执法效能，降低涉企行政执法检查频次。持续完善包容审慎监管机制，牵头各部门全面梳理并调整轻微违法行为不予行

政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项，经调整梳理，我区现有“首违不罚”事项 266 项，“首违轻罚”事项 33 项，共涉及交通运输、卫生健康、市场监管等 20 个行政执法部门。今年以来，相关行政执法部门累计办理“不罚”“轻罚”案件 241 件，减免处罚金额 812.8 万元，受益主体 241 个，让执法既有力度更有温度，最大限度地为市场主体提供健康有序、宽松适度的发展环境。三是推进严格规范公正文明执法。开展行政执法领域突出问题专项整治及涉企行政执法突出问题专项整治，聚焦突出问题，全面排查整改，并以专项整治为契机，聚焦备案开展的联合执法检查，组织力量实施“伴随式”监督执法，全程监督行政执法人员开展行政执法检查活动。下发《关于进一步规范行政处罚裁量权基准工作的通知》，要求各行政执法机关严格落实行政裁量权基准制度，按规定适用，避免裁量基准缺失或“小错重罚”“畸轻畸重”“类案不同罚”等问题的发生。组织开展全区行政执法人员培训，依托“山东省行政执法人员培训学习云平台”，对全区行政执法人员进行行政处罚法、行政执法案例解读等公共法律知识培训。今年以来，全区共计 1110 余人次完成 30 学时的公共法律知识培训，行政执法队伍素质有所提升。开展行政执法人员素质能力抽测，从全区 1000 余名持有行政执法证件的人员中，随机抽取 15% 的人员参加线下考试，以考促学，以学促优，不断提升行政执法人员理论水平、法治素养、执法能力。

（五）完善应急管理制度机制。一是健全突发事件应对机制。

开展基层应急预案修编规范化试点建设，印发《文登区突发事件应急预案修订学习资料》，指导镇（街道）、村（社区）编制应急预案、应急处置卡，累计组织各镇（街）、村（社区）新修订基层预案 900 个，得到威海市应急局肯定并在全市推广经验做法。开展防震减灾普法宣传并及时修订《威海市文登区地震应急预案》，编制操作手册，提升预案实用性。二是提高突发事件处置能力。督促各行业主管部门开展应急演练，今年以来，共开展专项应急演练 30 次，各级各部门督导企业组织事故应急演练 660 余场，参与 6.3 万余人次，从业人员自救互救培训 200 余场，参与 9400 余人次，确保实现打早、打小、打了，最大限度降低损失。三是引导社会力量有序参与突发事件应对。强化社会应急力量建设，依托有关企业、社会组织等应急资源，分专业、分类型建设完成专业应急救援队伍。今年以来，全区各行业领域建成专业应急救援队伍共 18 支 851 人，镇街综合应急救援队伍 15 支 450 人。

（六）预防调处化解社会矛盾纠纷。一是扎实做好信访工作。以开展“信访工作法治化建设年”活动为主线，紧盯预防、受理、办理、监督追责、维护秩序等关键环节，突出信访工作行为和群众信访行为“双向规范”，着力塑造信访工作法治化体系，全面提升信访工作法治化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访问题源头治理三年攻坚行动，从源头上预防和减少信访问题产生。加强信访形势分析研判，对群众信访情况进行定期、定向、定性分析，今年以来，印发《情况反映》185 期，召开信访事项研判会

50 余次。坚持信访积案化解常态化，将信访积案全部落实领导包案，采取公开接访、带案下访、集体会商、实地督导等方式，面对面听取信访人诉求，实打实推动信访事项真化解、问题早解决，努力实现“案结事了”“事心双解”。二是高效化解矛盾纠纷。创新提升阵地建设，打造多级全覆盖调解工作体系。纵向上，以司法局为统筹、以 16 个镇街调委会为主体、以 82 个农村调解片为主力、以 718 个村级调委会为基础、以城区部分网格调委会为补充，形成五个层级全覆盖的人民调解网络。横向上，以法院、住建、人社等行业领域为重点，应设尽设 25 个行业性专业性人民调解委员会，对村（社区）调解工作中涉及专业性问题进行指导，统筹整合多方资源实行联动处置，促进矛盾纠纷有效化解。今年以来，全区共调解成功各类纠纷案件 6700 余起，向上推荐优秀调解案例 16 篇，1 篇获评威海市“十佳人民调解案例”，3 篇获评威海市“十佳人民调解案例”提名奖。三是加强和改进行政复议和应诉工作。全面贯彻实施新修订的行政复议法，组织部门、单位登录中国庭审公开网旁听两起庭审案件、参与全市首届行政审判行政复议同堂培训和执法人员云宣讲等活动，全面提升各部门和国家工作人员法治思维、法治素养和依法办事能力。今年以来，我区共受理行政复议申请 150 件，已结案 115 件，纠错 40 件。承办区政府为被告的行政诉讼案件共 24 件，已审结 8 件，败诉 1 件。行政机关负责人均按规定出庭应诉，无不履行生效行政复议决定或人民法院生效判决情况。

（七）强化对行政权力的制约监督。依法履行审计职能，扎实开展区级预算执行审计，运用大数据审计方式对区本级 103 个预算单位开展全覆盖审计，采取“全面筛查+重点审计”模式对 5 个单位预算执行情况进行重点审计，推动盘活存量资金，提高财政资源配置效率。紧盯重点岗位和关键环节，实行“任中审计为主”经责审计模式，认真落实“三个区分开来”要求，对 13 个镇街、部门单位、区属国有企业主要负责人开展任期经济责任审计，同步延伸所属二级单位，部分镇街结合开展自然资源资产离任审计，推进权力规范运行。

（八）加快建设数字政府。健全法治政府建设科技保障体系，积极推进“鲁通码”项目建设及推广，现已完成审批局鲁通码改造、不动产业务系统鲁通码对接、智慧社区平台与鲁通码平台对接等，已实现区内景区、图书馆、博物馆、城市书房、体育馆扫码登记功能，目前已在 40 多个平台场所接入使用。全面推进“互联网+监管”，依托“山东通”平台，行政执法检查业务线上办理覆盖率达 41.52%，26 个部门实现执法人员监管信息“掌上办”。

二、2024 年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）矛盾纠纷主动排查力度不够。我区矛盾纠纷受理途径主要有当事人申请、调解员主动排查以及地方政府和相关部门转办等，从目前的运行状况来看，当事人申请占比最高，大多数调解员“重化解轻排查”，没有主动深入所负责的辖区定期走访排查。

（二）行政执法能力有待提升。法治队伍建设仍需加强，部

分行政执法人员对公共法律知识掌握不充分，对法律、法规等的掌握和运用能力有待进一步加强。

三、2024 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想列入《全区党委（党组）理论学习中心组 2024 年理论学习安排意见》，纳入党校科级干部进修班、年轻干部培训班和科级干部任职培训班 3 个主体班次中，深化国家工作人员对习近平法治思想的学习领悟。11 月 4 日，组织 43 个部门的分管领导和业务骨干参加威海市依法治市暨法治政府建设专题培训班，进一步提升依法行政能力。

（二）加强党对法治建设工作的领导。4 月 15 日，组织召开依法治区委员会会议，讨论通过《中共威海市文登区委全面依法治区委员会 2024 年工作要点》，明确法治建设工作要服务于区委区政府工作核心的目标。组织召开办公室会议 2 次，传达学习依法治市工作会议精神，部署当前重点工作，进一步提升法治建设工作成效。党政主要负责人推进法治建设重点项目有序推进，《山东威海文登区“三调”联动推动矛盾纠纷高效化解》于 11 月 14 日在民主与法制网刊发。

四、2025 年推进法治政府建设的主要安排

（一）健全矛盾纠纷排查机制。各级各类调委会根据实际情况，建立纠纷排查机制，定期组织调解员、网格员对村居、社区、

行业领域进行矛盾纠纷排查，推动人民调解与其他纠纷解决方式的衔接联动工作机制，主动排查本辖区本领域各类难点、热点矛盾纠纷，对排查发现、依申请调解、“12345”热线转办、法院分流的矛盾纠纷，做到应调尽调，充分发挥人民调解在矛盾纠纷多元化化解中的基础性作用。

（二）持续提升行政执法质量。紧扣提升行政执法质量三年行动计划工作任务，以更高标准、更严要求、更大力度推进严格规范公正文明执法。严格行政处罚程序，全面落实行政裁量权基准制度，积极推行包容审慎监管，加强对涉企行政执法检查工作的统筹协调，进一步提高行政执法质量。全面提升行政执法人员能力素质，指导督促行政执法部门加强教育培训，切实增强行政执法机关依法行政、依法履职能力，不断提升行政执法队伍的整体素质和业务水平。

威海市文登区人民政府

2025年1月8日