

威海市农业局
关于印发《关于调整农业投入结构推进农业
绿色发展的实施意见》的通知

各区市农业局，国家级开发区农经局，南海新区农业海洋局，机关各科室、局属各单位：

现将《关于调整农业投入结构推进农业绿色发展的实施意见》印发给你们，请认真贯彻执行。

威海市农业局

2018年6月13日

关于调整农业投入结构 推进农业绿色发展的 实施意见

为深入贯彻落实党的十九大精神，大力实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，促进农业可持续发展，按照《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见〉的通知》（中办发〔2017〕56号）精神，现就我市调整农业投入结构，推进农业绿色发展，提出以下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和“三农”思想，坚持质量兴农、绿色兴农，不断创新机制，优化农业结构，防治农业面源污染，加快现代生态农业建设，大力发展绿色生态农业，全力构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

二、发展目标

（一）农业生态环境更加优化

2020年主要农作物化肥使用总量比十二五末减少6%，农药使用总量比十二五末减少10%，化肥、农药利用率达到40%以上；主要农作物绿色低能耗型品种提高10%以上；秸秆综合利用率达到95%以上，农膜回收率达到80%以上，大型沼气工程（含秸秆

气化集中供气工程)达到35处,农业废弃物回收利用水平进一步提高。

(二) 绿色供给能力明显提升

到2020年农产品质量安全合格率持续稳定在98.5%以上,农业结构进一步优化,主要农产品供给得到有效保障,特色优势农产品和品牌农产品占比明显提升,休闲农业和乡村旅游加快发展。“三品一标”产品产地认定面积占当地食用农产品产地总面积的比率达到80%以上。

三、重点任务

(一) 推进农业投入品减量使用

1、实施化肥零增长行动。围绕减量增效,推进精准施肥,调整化肥使用结构,大力推广测土配方施肥。探索有机肥替代化肥,实现有机无机相结合。(责任单位:土肥站)

(1) 推进测土配方施肥技术,实施土壤改良修复工程。一是在巩固和深化大田作物测土配方施肥基础上,加大园艺作物测土配方施肥推广力度。改良修复土壤,每年做好我市国家、省、市、县四级耕地监测点取土化验80份,发布玉米、花生、小麦和果树等施肥大配方16个,推广测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上;二是增施有机肥。实施秸秆还田,提高土壤有机质含量、平衡土壤养分,持续提升土壤肥力,因地制宜科学使用土壤调理剂,改善土壤结构,确保耕地地力水平持续稳步提升,到2020年实施土壤改良修复面积达到50万亩以上。

(2) 加强“水肥一体化”技术的推广与应用。一是在附加值较高、用肥量较大的设施蔬菜、果树等经济作物上广泛开展试验示范。尽快形成不同区域及不同果树、蔬菜的水肥一体化技术模式,逐步向大田作物拓展;二是坚持发挥示范区辐射带动作用,扎实推进滴灌施肥、喷灌施肥等水肥一体化技术的推广,到2020年我市水肥一体化应用面积达到30万亩。

2. 实施农药零增长行动。通过推进统防统治提高防治效果减量、推进绿色防控控制病虫害危害减量、推广高效施药机械提高利用率减量、推广高效低风险农药优化结构减量。重点在“控、替、精、统”四个字上下功夫,实现农药减量控害。(责任单位:植保站)

(1) 控制病虫害发生危害。应用农业防治、生物防治、物理防治等绿色防控技术,创建有利于作物生长、天敌保护而不利于病虫害发生的环境条件,预防控制病虫害发生,从而达到少用药的目的。以蔬菜、果树等作物为重点对象,集成推广生态调控、生物防治、理化诱控和科学用药等绿色防控技术。到2020年年绿色防控技术推广面积达到50万亩。

(2) 高效低毒低残留农药替代高毒高残留农药、大中型高效药械替代小型低效药械。大力推广应用生物农药、高效低毒低残留农药,替代高毒高残留农药。开发应用现代植保机械,替代跑冒滴漏落后机械,减少农药流失和浪费。搞好农企对接,与农药械厂家紧密配合,示范推广农技农艺配套的先进植保机械。到

2020 年生物农药、高效低毒低残留农药达到使用总量的 90%，高效先进植保机械达到使用总量的 60%以上。

（3）推行精准科学施药。重点是对症适时适量施药。在准确诊断病虫害并明确其抗药性水平的基础上，配方选药，对症用药，避免乱用药。根据病虫害发生预测预报，及时向农民提供病虫害信息和防治技术，减少病虫害防治的盲目性，中长期预报准确率达到 95%以上，坚持达标防治，适期用药。按照农药使用说明要求的剂量和次数施药，避免盲目加大施用剂量、增加使用次数，农药利用率提高到 40%。

（4）推行病虫害统防统治。扶持病虫害防治专业化服务组织、新型农业经营主体等大规模开展专业化统防统治，推行植保机械与农艺配套使用，提高防治效率、效果和效益，解决一家一户“打药难”“乱打药”等问题。到 2020 年规范化专业防治组织发展到 60 个（注册或备案），从业人员达到 3000 人，日作业能力达到 25 万亩，全市主要农作物重大病虫害专业化防治覆盖率达到 60%。

3. 推广低能源消耗型农作物品种

结合粮食生产功能区、特色农产品优势区以及现代农业产业园建设，健全农作物品种展示示范与推广品种跟踪评价体系。在全市范围内设立县级以上的农作物展示示范中心 3 处。展示示范中心在保障农业用种安全的基础上，增加一批节水、节肥、节药综合性状优良的绿色优质新品种以及适宜机械化生产、轻简化栽

培、多抗广适、优质安全、特殊专用的新品种，做到良种良法、农机农艺、配套服务相结合。要突出抓好审定品种、备案品种、登记品种的跟踪评价，及时发布适宜结构调整的品种目录及相关信息。（责任单位：种子站）

（二）推进绿色生态循环农业发展

1. 持续推进农村可再生能源工程建设

持续推进规模化养殖场大型沼气工程的建设力度，提高养殖场废弃物无害化处理、资源化利用程度，降低畜禽粪便带来的农业面源污染。鼓励有条件的镇村发展秸秆气化集中供气工程，减少农作物秸秆直接燃烧比例，为周边农户提供清洁能源。到 2020 年大中型沼气工程（含秸秆气化集中供气工程）达到 35 处，总池容达到 40000 立方以上。（责任单位：能源站、农技站）

2. 加快生态循环农业示范基地建设

以各类农村沼气工程为基础，以“三沼”综合利用技术为纽带，将种植业与养殖业发展有机结合，加快建设“畜-沼-果”、“畜-沼-菜”、“畜-沼-茶”等多种模式的生态循环农业示范基地，进一步提高农业资源综合利用率，促进循环农业快速发展。到 2020 年各类生态循环农业示范基地面积达到 5 万亩以上，省级生态循环农业示范创建单位达到 20 家。（责任单位：能源站）

3. 加强农业标准化基地建设

稳步发展无公害农产品、绿色食品与有机食品，增加优质、生态和特色农产品安全供给。加强农业地方标准的征集，探索研究制定“三品一标”生产技术操作规程，大力推行农业标准化生产，开展省级农业标准化生产基地创建工作，提升标准化基地档次、规模与示范引领作用，新增标准化基地面积 10 万亩，“三品一标”产品产地认定面积占当地食用农产品总面积的比率达到 80%以上。（责任单位：环保站）

（三）推进农业废弃物资源化利用

一是坚持因地制宜、农用为主、就地就近，通过直接还田、青储氨化、过腹还田、沼肥利用、秸秆生物反应堆等新型能源利用技术等途径，实现农作物秸秆肥料化、饲料化、能源化、原料化、基料化综合利用。充分利用秸秆资源，引导发展板材加工业，增加产值，带动就业，促进农村经济发展。开展秸秆全量化利用，农作物秸秆综合利用率稳定保持在 95%以上；二是着力解决废旧农膜污染。坚持以政府主导和市场化运作结合的原则，鼓励废旧农膜回收加工企业、农产品加工企业、农民专业合作社建立废旧农膜回收站、废品回收箱和废弃物分拣点。实施省级耕地质量提升工程地膜污染防治项目，严格落实新的地膜标准，大力推广 0.01mm 以上标准加厚地膜，加大全生物可降解地膜试验示范推广力度，在花生上推广使用 7000 亩以上；三是在果树上推广应用新型可重复使用反光地布。进一步完善“村收集、镇转运、县处理”的反光膜回收运行机制，有效地回收和集中处置反光地膜。

通过电视、培训、网络等多种方式，大力宣传使用一次性反光膜带来的危害，提高铺设者的环保意识和主动清理意识。加大新型可重复使用反光地布的应用面积，在荣成、文登、乳山等苹果主栽区域内，每年度新增新型反光地布应用示范基地的数量各不少于6处。（责任单位：农技站、环保站、果茶站）

（四）加强投入品监管

一是结合“2018年威海市农安绿盾行动”方案，组织开展“春季农资打假专项治理行动”、“夏季百日行动”和“秋冬季农资打假专项治理”等专项执法行动，对化肥、农药、种子等重点农业投入品开展专项执法检查。每年开展4次蔬菜水果质量安全专项整治，督促生产经营主体规范生产；二是严把产地准出关。在配合省厅开展监督抽查、例行监测和专项监督抽查的同时，积极跟进草莓、韭菜、食用菌、葡萄等产品的抽检工作，对发现的不合格产品，做好无害化处理，并迅速查明原因，追溯投入品源头，坚决依法查处；三是全面实施农药备案制度，净化农药市场。严格执行农药经营告知制度，及时公开登记信息，确保公示告知率100%。严厉打击违法销售、储存和使用我市确定的67种禁用高毒农药和非法生产经营假冒伪劣农资行为，集中力量严查和曝光一批典型案件；四是加强基地管理，确保质量安全。开展日常巡查检查，督促生产经营主体按标生产、科学施肥、合理用药，落实禁用规定和休药间隔期、生产记录等制度；严格投入品监管，实行农业投入品的购进、使用、保管登记制度。加强山东省“放

心韭菜”地图和威海市“放心草莓”地图数据的动态管理，及时更新统计数据并实施共享；落实韭菜产品“双证制”，实行产地准出与市场准入有序对接。对违法主体增加抽检频次，情节严重的列入黑名单实行联合惩戒。（责任单位：农安办）

四、保障措施

（一）加强组织领导，严格落实责任

市局成立由主要领导任组长，分管领导任副组长，相关科室、单位负责人任成员的工作推进小组。办公室设在生产科，负责协调落实工作任务，保证工作正常运行。

（二）加大培训力度，提高业务水平

各区市要围绕农业节水、减量控害、资源利用、产品安全等主题，大力普及调整农业投入结构推进农业绿色发展知识和先进实用技术。在生产领域，要加强对农民群众的培训，要结合新型职业农民培训工程、农村实用人才带头人素质提升计划，加强新型经营主体培训力度，着力提高种粮大户、家庭农场、专业合作社的认识和水平，广泛宣传和交流各地开展调整农业投入结构、推进农业绿色发展取得的成效、经验和做法。

（三）强化宣传引导，营造浓厚氛围

充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体营造良好社会氛围，大力宣传调整农业投入结构推进农业绿色发展的重要性和紧迫性、加强科学普及、舆论宣传和技术推广。大力宣传新修订的《农药管理条例》和《农作物病虫害防治条例》等法律法规，依

法推进各项工作顺利开展。