

威海市行政审批服务局文件

威审服法〔2021〕1号

威海市行政审批服务局 关于印发《威海市行政审批服务局重大执法 决定法制审核目录清单》（2021年版）的通知

机关各科室、局属各单位：

《威海市行政审批服务局重大执法决定法制审核目录清单》（2021年版）已经局长办公会同意，现印发给你们，请认真遵照执行。



威海市行政审批服务局

重大执法决定法制审核目录清单（2021年版）

序号	事项名称	法律依据
1	道路客运 (班线、包车客运、旅游客运、货运、客运及班线经营许可 (新增))	<p>1.《道路运输条例》(2004年4月国务院令第406号,2019年3月第三次修订)第十一条第一款：“申请从事客运经营的，应当依法向工商行政管理机关登记并提交符合本条例规定的相关材料：(一)从事县级以上行政区域内的客运经营的，向县级道路运输管理机构提出申请；(二)从事跨省、自治区、直辖市道路运输的，向其共同的省、自治区、直辖市道路运输管理机构提出申请；(三)从事跨省、自治区、直辖市道路运输的，向所在地的省、自治区、直辖市道路运输管理机构提出申请。”</p> <p>2.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(2004年6月国务院令第412号,2016年8月修订)第112项：“出租汽车经营资格证、车辆营运证和驾驶人员从业资格证、客运驾驶员从业资格证核发”实施机关为县级以上地方人民政府出租汽车行政主管部门。</p>
2	巡游出租车经营许可	<p>1.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(2004年6月国务院令第412号,2016年8月修订)第112项：“出租汽车经营资格证、车辆营运证和驾驶人员从业资格证、客运驾驶员从业资格证核发”实施机关为县级以上地方人民政府出租汽车行政主管部门。</p> <p>2.《山东省道路运输条例》(2010年11月通过,2020年11月第四次修正)第二十六条第一款：“取得出租汽车客运经营权，应当向所在地设区的市或者县(市、区)交通运输行政主管部门或者其他有关部门提出申请。”</p> <p>3.《巡游出租汽车经营服务管理规定》(2016年8月交通运输部令第64号)第八条：“申请巡游出租汽车经营的，应当根据经营区域向相应的县级以上地方人民政府出租汽车行政主管部门提出申请。”</p>
3	网络预约出租汽车经营许可	<p>1.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(2004年6月国务院令第412号,2016年8月修订)第112项：“出租汽车经营资格证、车辆营运证和驾驶人员从业资格证、客运驾驶员从业资格证核发”实施机关为县级以上地方人民政府出租汽车行政主管部门。</p> <p>2.《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》(交通运输部工业和信息化部公安部商务部市场监管总局国家网信办令2019年第46号)第六条：“申请从事网约车经营的，应当根据经营区域向相应的出租汽车行政主管部门提出申请，并提交以下材料：首次从事网约车经营的，应当向企业注册地省、自治区、直辖市道路运输管理机构提出申请。申请人应当提供相应认定结果，并提供服务能力材料由网约车平台公司向企业注册地省、自治区、直辖市道路运输管理机构提出申请。网约车平台公司向企业注册地省、自治区、直辖市道路运输管理机构提出申请时，应当提交前款第五项、第六项有关材料，由受理申请的出租汽车行政主管部门进行审核。”</p>

	<p>登记，由批准其设置的卫生行政部门办理。机关、企事业单位设置的为内部职工服务的门诊部、诊所、卫生变更登记，由所在行政管理部门办理。”；第二十条：“医疗机构改变名称、场所、地址，必须向原登记机关申请变更登记。”；第二十一条：“医疗机构歇业，必须向个人，未办理《医疗机构执业许可证》。”；第二十二条：“任何单位或者个人，未经行政管理部门批准，不得开展诊疗活动。”；第五十三条：“外国人在中国境内开设医疗机构及设立中外合资、合作医疗机构，必须向国务院卫生行政部门提出申请，……设区的市级卫生行政部门对申请材料、当地区域卫生规划提出初审意见，并与申请人签订合同，报省、自治区、直辖市卫生行政部门审批。……”</p> <p>3.《中医医疗机构执业登记》（2000年5月卫生部令第11号）第十条：“设置中外合资、合作医疗机构，必须向国务院卫生行政部门提出申请，……设区的市级卫生行政部门对申请材料、当地区域卫生规划提出初审意见，并与申请人签订合同，报省、自治区、直辖市卫生行政部门审批。……”</p> <p>4.《抗菌药物临床应用管理办法》（2012年2月卫生部令第84号）第二十九条：“医疗机构应当制定并严格执行抗菌药物使用管理制度。村卫生室、诊所和社区卫生服务站使用抗菌药物开展静脉输注活动，应当经县级卫生行政部门核准。卫生部门根据区域卫生规划初审通过后报卫生行政部门审批。</p> <p>5.《国务院关于取消和下放50项行政审批项目等事项的决定》（国发〔2013〕27号）附件1第1项：“香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区投资项目在内地设置独资医疗机构审批，下放至省级卫生和计划生育部门实施。”</p> <p>6.《卫生部关于调整医疗机构审批权限的通知》（卫医政发〔2011〕7号）第一项：“设置中外合资、合作医疗机构，必须向省级卫生行政部门初审后，报省级卫生行政部门审批。”</p> <p>7.《国家卫生计生委关于印发血液透析中心基本标准和管理规范（试行）的通知》（国卫医发〔2016〕67号）第二条：“血液透析中心属于单独设置的医疗机构，为独立法人单位，独立承担法律责任，由省级及以上卫生计生行政部门审批。</p> <p>8.《关于进一步改革完善医疗机构、医师审批工作的通知》（国卫医发〔2018〕19号）“除三级医院、三级妇幼保健院、急救中心、临床检验中心、中外资医疗机构外，举办其他医疗机构的，卫生健康行政部门不再核发《医疗机构执业许可证》。”</p> <p>9.《戒毒医疗服务管理办法》（卫医政发〔2010〕2号）第九条：“省级卫生行政部门批准开展戒毒医疗服务的，由设区的具体管理权限由省级卫生行政部门确定。”</p>	<p>1.《民办教育及其他文化教育的民办学校，由县级以上人民政府教育行政部门按照国家规定的权限审批。’’第五十五条：“民</p>
8	实施学历教育、学前教育、自学考试、成人教育、高等教育、自学考试、成人教育、高等教育、自学考	

		向登记管理机关申请变更登记。社会团体修改章程，应当自业务主管单位审査同意后，向登记管理机关申请注销登记：“社会团体有下列情形之一的，应当在业务主管单位审査同意后，向登记管理机关申请注销登记：（一）完成社会团体规定的宗旨的；（二）自行解散的；（三）分立、合并的；（四）由于其他原因因故终止的。”
		3.《山东省实施<社会团体登记管理条例>办法》（2002年11月19日省政府令第148号）第六条：“县级以上人民政府民政部门是本级人民政府的社会团体登记管理机关（以下简称登记管理机关）。第八条：“省登记管理机关负责全省（市、区）登记管理；县（市、区）登记管理机关负责跨行政区域共同的上一级登记管理机关登记管理。”
11	技工学校 审批	1.《中华人民共和国职业教育法》（1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过，1996年5月15日中华人民共和国主席令第69号公布，自1996年9月1日起施行）第十一条“国务院教育行政部门负责职业教育工作的统筹规划、综合协调、宏观管理。” 2.《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（2012年9月国发〔2012〕52号）将“设立技工学校的审批”职责划归于第六批取消和调整行政审批项目为“设立普通技工学校、高级技工学校由省级人民政府人力资源社会保障部门审批，设立技师学院由省人民政府审批”。 3.《山东省人民政府关于2015年第二批削减省级行政审批事项的通知》（鲁政字〔2015〕277号）下放设区的市人民政府人力资源社会保障部门。
12	华侨回国 定居	1.《出境入境管理法》（2012年6月通过，2013年7月1日起实施）第十三条“定居国外的中国公民要求回国定居的，应当在入境前向驻外使馆、领馆或者外交部委托的其他驻外机构提出申请，也可以由本人或者经由国内亲属向拟定居地的县级以上地方人民政府侨务部门提出申请。” 2.《归侨侨眷权益保护法实施办法》（2004年6月通过，2004年7月1日起施行）第五条：华侨要求回国定居的，按照国家有关规定办理。 3.《山东省人民政府关于2015年第一批省级削减行政审批事项和承接国务院下放行政审批事项等项目的通知》（鲁政字〔2015〕152号），授权由设区市人民政府侨务部门决定，将“华侨回国定居条件审批”下放至设区的市人民政府侨务部门。 4.《山东省归侨侨眷权益保护条例》（2014年11月通过，2015年1月1日起施行）第十条：华侨申请来本省定居的，由拟定居地的县级以上人民政府负责侨务工作的机构负责受理；符合定居条件的，按照国家和省有关规定办理相应手续。

13	建设工程 文物保护 许可	1. 《文物保 护法》(1982 年 11 月通过, 2017 年 11 月修改) 第十七 条: “文物保 护单 位的保护范 围内不得进行其他建 设工 程或 批准, 在批 准前 钻孔、爆破、挖 掘、钻探、等作业。但是, 因特 殊情 况需要, 并经保 护文 物部门同 意; 在全国重 点文 物批 准, 在批 准前应 当征求该项 目立项、选址前, 先确 定保 护单 位应当在文 物保 护规划部 分, 未 经批 准, 依 据文 件报 批主 要内 容列 入可行 性研 究报 告或者设 计任 务书, 并根据 文 物级别, 报 上一 级人 民政 府文 物行政 部门批 准。” 2. 《山 东的地 方不可 移动文 物保 护条例》(2010 年 9 月修 改) 第三 十条: “基本建设工 程应 当避 开地上、地下文 物保 护单 位的保 护范 围, 不得破 壊文 物保 护部 分, 在批 准前应 当征求该项 目立项、选址前, 先确 定保 护单 位应当在文 物保 护规划部 分, 未 经批 准, 依 据文 件报 批主 要内 容列 入可行 性研 究报 告或者设 计任 务书, 并根据 文 物级别, 报 上一 级人 民政 府文 物行政 部门批 准。”
14	律师事务 所(分 所) 设立许 可	1. 《律师法》(1996 年 5 月通过, 2017 年 9 月修正) 第十八 条: “设立律 师事 务所, 应当向设 区的市级 或者直 辖市的区、自 治区、自 治州、自治 县人民 政府申 请设立。准予 设立的, 向申请 人颁发 律师执 业律 师的合 伙律 师事 务所, 可以设 立分 所。申请 设立分 所的, 依 据文 件报 批主 要内 容列 入可行 性研 究报 告或者设 计任 务书, 并根据 文 物级别, 报 上一 级人 民政 府文 物行政 部门批 准。” 2. 《律 师事 务所管 理办 法》(2008 年 7 月司法 部令第 111 号发 布, 2018 年 12 月司法 部令第 142 号修 正) 第十八 条: “律 师事 务所的设 立许 可, 由设 区的市 级或者直 辖市的区 (县) 司法 行政机 关受 理。作 出是 否准予 设立的 决定。”
15	司法鉴定 机构设立 登记	1. 《全国人 民代表 大会常 务委 员会关 于司法 鉴定管 理问 题的决 定》(2005 年 2 月通 过, 2015 年 4 月修 正) 第三 条: “国 责任 制和 司法 鉴定 工作。省 级人 民政 府司 法行 政部 门依 照本 决定 的规 定, 负 责省 级人 民政 府司 法行 政部 门制 定全 省司 法鉴 定工 作发展 规划 和司 法鉴 定机 构的 登记 管理 工作。省 级人 民政 府司 法行 政部 门依 照本 决定 的规 定, 负 责省 级人 民政 府司 法行 政部 门制 定全 省司 法鉴 定机 构名 册并 公告。” 2. 《山 东省 司法 鉴定 机 构登 记管 理办 法》(2011 年 11 月通 过) 第六 条: “申请人 和鉴 定机 构的 登记 和公 告。……定 期更 新所 编制 的鉴 定人 和鉴 定机 构名 册并 公告。” 3. 《山 东省 司法 鉴定 机 构登 记管 理办 法》(2011 年 11 月通 过) 第十 二条: “法 人或 者其 他组 织申 请设 立司法 鉴定 机 构, 应当 在届 满六 十日 前依 照有 关规 定向 司法 行政 部门申 请……” 4. 《司 法鉴 定机 构登 记管 理办 法》(2005 年 9 月司法 部令第 95 号公 布) 第十 条: “省 级司 法行 政机 关负 责本 行政

		区域内司法鉴定机构登记管理工作……”
16	开发利用人防工程和设施审批	<p>1.《人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十六条：“国家鼓励平时利用人民防空工程为经济建设和服务。平战结合，不得影响其防空效能。”</p> <p>2.《山东省实施〈人民防空法〉办法》（1998年10月通过）第二十一条：“开发利用人民防空工程和设施可以采取重开发性、生产性、服务性经营。开发利用人民防空工程和设施必须向人防部门申请办理审批手续。”</p> <p>3.《山东省人民政府关于公布行政许可事项、非行政许可审批事项和取消、下放的行政审批事项的决定》（2010年12月省政府令第230号）将“开发利用人防工程和设施审批”下放至县级以上主管部门。</p>
17	单建人防工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞作业审批	<p>1.《人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十七条：“任何组织或者个人不得进行影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护能力的作业，不得向人民防空工程内排入废水、废气、和倾倒废弃物，不得在人民防空工程内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、易爆物品。”</p> <p>2.《山东省实施〈人民防空法〉办法》（1998年10月通过）第二十四条：“任何单位或者个人不得实施下列行为：（二）未经批准，在距单独修建的人民防空工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞。”</p> <p>3.《山东省人民政府关于公布行政许可事项、非行政许可审批事项和取消、下放的行政审批事项的决定》（2010年12月省政府令第230号）将“单独修建人防工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞审批”下放至县级以上主管部门。</p>
18	人防工程拆除审批	<p>1.《人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十八条：“任何组织或者个人不得擅自拆除本法第二十一条规定的人民防空工程；确需拆除的，必须报经人民防空主管部门批准，并由拆除单位负责补建或者补偿。”</p> <p>2.《山东省实施〈人民防空法〉办法》（1998年10月通过）第二十五条：“任何单位或者个人不得擅自拆除人民防空工程。确需拆除的，必须按工程建设项目的审批权限报经人民防空主管部门批准，并由拆除单位接相同防护等级和建筑面积重建或者按重置价格补偿。”</p> <p>3.《山东省人民政府关于2016年第一批削减省级行政审批等权力事项的通知》（2016年5月鲁政字〔2016〕108号）附件下放事项第65项下放至设区市人民防空主管部门和和山东省省级机关人民防空委员会办公室。</p>
19	单建人防工程建设许可	<p>1.《人民防空法》（1996年10月通过，2009年8月修订）第二十三条：“人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。人民防空工程专用设备的定型、生产必须符合国家规定标准。”</p> <p>2.《山东省实施〈人民防空法〉办法》（1998年10月通过）第二十一条：“开发利用人民防空工程和设施必须向人防部门申请，办理审批手续。”</p>

22	生猪屠宰许可	1.《生猪屠宰管理条例》（1997年12月19日中华人民共和国国务院令第238号公布，2007年12月19日国务院第一次常务会议修订通过，根据2016年2月6日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第三次修订）第六条：“生猪定点屠宰厂（场）由设区的市级人民政府根据设置规划，经征求省、自治区、直辖市、直辖市人民政府畜牧业行政管理部门意见确定，并颁发生猪定点屠宰证和生猪定点屠宰标志牌。” 2.《山东省人民政府关于修改〈山东省生猪屠宰管理办法〉的决定》（2019年12月山东省人民政府令第328号）第四十一条 本办法自2020年5月1日起施行。2011年8月15日山东省人民政府公布的《山东省生猪屠宰管理办法》（2019年12月山东省人民政府令第240号）同时废止。	1.《生猪屠宰管理条例》（1997年12月19日中华人民共和国国务院令第238号公布，2007年12月19日国务院第一次常务会议修订通过，根据2016年2月6日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第三次修订）第六条：“生猪定点屠宰厂（场）由设区的市级人民政府根据设置规划，经征求省、自治区、直辖市、直辖市人民政府畜牧业行政管理部门意见确定，并颁发生猪定点屠宰证和生猪定点屠宰标志牌。” 2.《山东省人民政府关于修改〈山东省生猪屠宰管理办法〉的决定》（2019年12月山东省人民政府令第328号）第四十一条 本办法自2020年5月1日起施行。2011年8月15日山东省人民政府公布的《山东省生猪屠宰管理办法》（2019年12月山东省人民政府令第240号）同时废止。
23	河道采砂许可	1.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第三十九条：国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可证由国务院规定。 2.《中华人民共和国河道管理条例》（1988年国务院令第3号发布，2018年3月修正）第二十五条：在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：（一）采砂、淘金、弃土、取土、采砂、取土、施土、淘金的，应当依法报经批准，并按照批准的范围和方式作业。 3.《山东省水资源条例》（2017年9月通过）第三十六条：在河道、湖泊、水库、人工水道、蓄滞洪区等管理范围内采砂、取土、淘金的，应当依法报经批准，并按照批准的范围和方式作业。 4.《山东省实施〈河道管理条例〉办法》（1991年省政府令第19号发布，2018年2月修订）第二十一条：在河道管理范围内采砂、取土、淘金，必须按照河道管理权限，向河道主管机关提出申请，领取采砂许可证，按照许可证规定的范围和作业方式进行。	1.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第三十九条：国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可证由国务院规定。 2.《中华人民共和国河道管理条例》（1988年国务院令第3号发布，2018年3月修正）第二十五条：在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：（一）采砂、淘金、弃土、取土、采砂、取土、施土、淘金的，应当依法报经批准，并按照批准的范围和方式作业。 3.《山东省水资源条例》（2017年9月通过）第三十六条：在河道、湖泊、水库、人工水道、蓄滞洪区等管理范围内采砂、取土、淘金的，应当依法报经批准，并按照批准的范围和方式作业。 4.《山东省实施〈河道管理条例〉办法》（1991年省政府令第19号发布，2018年2月修订）第二十一条：在河道管理范围内采砂、取土、淘金，必须按照河道管理权限，向河道主管机关提出申请，领取采砂许可证，按照许可证规定的范围和作业方式进行。
24	河道管理范围内建设项目工程建设方案审查	1.《山东省灌渠管理条例》（省政府令第100号，2018年1月修改）第十三条：在灌区工程管理范围内，兴建跨渠、临渠、穿渠等工程，应当符合国家规定的防洪标准和其他技术要求，工程建设方案报有管辖权的水行政主管部门审查同意后，方可办理其他审批手续。 2.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第三十八条：在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案报经有关水行政主管部门审査同意。 3.《防洪法》（1997年8月通过，2016年7月修正）第二十七条：建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、稳定、妨碍行洪设施，其可行性和报告按照国家规定的基本建设程序报请批准前，其中的工程建设方案报经有关水行政主管部门根据前述防洪要求审批同意。 4.《南水北调工程供用水利管理条例》（2014年2月公布施行）第四十四条：在南水北调工程管理范围和保护范围内建设程项目建设方案报请	1.《山东省灌渠管理条例》（省政府令第100号，2018年1月修改）第十三条：在灌区工程管理范围内，兴建跨渠、临渠、穿渠等工程，应当符合国家规定的防洪标准和其他技术要求，工程建设方案报有管辖权的水行政主管部门审查同意后，方可办理其他审批手续。 2.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第三十八条：在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案报经有关水行政主管部门审査同意。 3.《防洪法》（1997年8月通过，2016年7月修正）第二十七条：建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、稳定、妨碍行洪设施，其可行性和报告按照国家规定的基本建设程序报请批准前，其中的工程建设方案报经有关水行政主管部门根据前述防洪要求审批同意。 4.《南水北调工程供用水利管理条例》（2014年2月公布施行）第四十四条：在南水北调工程管理范围和保护范围内建设程项目建设方案报请

		审批、核准时，省水行政主管部门对拟建工程设施建设方案的审核意见。
5.	《山东省胶东调水条例》（2017年9月通过）第三十五条：在河道、湖泊、水库、大坝、电缆等，其工程建设方案应当符合桥梁、码头规定的防洪标准和水工程要求，建设单位应当依法予以补偿。	在桥梁、码头规定的防洪标准和水工程要求，建设单位应当依法予以补偿。
6.	《山东省胶东调水条例》（2011年11月通过）第十一条：在胶东调水工程范围内建设桥梁和其他设施，应当依法报经胶东调水机构同意。因工程建设需要占用胶东调水工程正常运行，应当经胶东调水机构同意，并不得影响工程正常运行。	在胶东调水工程范围内建设桥梁和其他设施，应当依法报经胶东调水机构同意，并不得影响工程正常运行。
7.	《山东省水利工程管理条例》（1999年8月通过，2015年7月修订）第十九条：防洪法第二十七条规定的工程建设项目，由省水行政主管部门审批；其他河道管理范围内建设项目的建设权限，由市（地）水行政主管部门审批。其他河道管理范围内建设项目的建设权限，由市（地）水行政主管部门审批。	防洪法第二十七条规定的工程建设项目，由省水行政主管部门审批；其他河道管理范围内建设项目的建设权限，由市（地）水行政主管部门审批。
8.	《山东省南水北调工程管理条例》（2015年4月通过）第十七条：在南水北调工程管理范围和保护范围内修建桥梁、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施的，应当符合国家相关规划、工程运行安全和其他技术要求，并征求有管辖权的南水北调工程管理机构对拟建工程设施建设方案的意见。	在南水北调工程管理范围和保护范围内修建桥梁、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施的，应当符合国家相关规划、工程运行安全和其他技术要求，并征求有管辖权的南水北调工程管理机构对拟建工程设施建设方案的意见。
9.	《山东省河道管理条例》（2018年1月修订）第二十九条：由水利行政主管部门管理的防潮堤，适用《中华人民共和国河道管理条例》和本办法有关堤防管理的规定。	由水利行政主管部门管理的防潮堤，适用《中华人民共和国河道管理条例》和本办法有关堤防管理的规定。

25	非防洪建设项目影响水价报告审批	1.《防洪法》（1997年8月通过，2016年7月修正）第三十三条：在洪泛区、蓄滞洪区内建设非防洪建设项目，应当就洪水对建设项目可能产生的影响作出评价，提出防洪方案，报具有防洪影响评价资质的机构评审。建设项目的可行性研究报告按照国家规定的程序报请批准时，应当附具具有防洪影响评价报告，提出防洪影响评价报告应当经有批准权的水行政主管部门审查批准；未经批准的，建设单位不得开工建设。 2.《山东省建设项目防洪影响评价办法》（1999年8月通过，2015年7月修订）第二十二条：在洪泛区、蓄滞洪区内建设非防洪建设项目，必须编制洪水影响评价报告。提出防洪措施。建设项目的可行性研究报告应当按照国家和省有关规定报批。防洪权的水行政主管部门审查批准；未经批准的，建设单位不得开工建设。 3.《山东省人民政府关于2013年第三批取消下放行政审批项目的通知》（鲁政字〔2013〕256号，2013年12月）在洪泛区、蓄滞洪区内建设非防洪建设项目行政主管部门实施。
26	蓄滞洪区避洪设施建设审批	1.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（2004年6月29日国务院令第412号，2009年1月29日予以修改）附件第161项：蓄滞洪区避洪设施建设审批。实施机关：各级人民政府水行政主管部门。 2.《山东省人民政府关于2013年第三批取消下放行政审批项目的通知》（鲁政字〔2013〕256号）第55项：蓄滞洪区避洪设施建设审批，下放至设区市人民政府水行政主管部门。
27	城市建设填堵水域、废除围堤审核	1.《防洪法》（1997年8月通过，2016年7月修正）第三十四条：城市建设不得擅自填堵原有河道沟汊、贮水湖塘洼淀和废除原有防洪围堤。确需要填堵或者废除的，应当经城市人民政府批准。
28	农村集体经济组织修建水库审批	1.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第二十五条：农村集体经济组织或者其成员依法在本集体土地上投资兴建水利工程设施的，按照谁投资建设谁管理和谁受益的原则，对水利工程设施及其蓄水进行管理和合理使用。农村集体经济组织修建水库应当经县级以上地方人民政府水行政主管部门批准。
29	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	1.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（2004年6月29日国务院令第412号，2009年1月29日予以修改）附件第170项：占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批。实施机关：各级人民政府水行政主管部门、流域管理机构。 2.《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》（国发〔2014〕5号）附件第28项：占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批。备注：仅取消水利部审批权，地方各级人民政府水行政主管部门审批权仍然保留。 3.《占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿办法》（水政资〔1995〕457号，2014年8月水利部令第46号修改）第六条：任何单位或个人占用农业灌溉水源、灌排工程设施，必须事先向有管辖权的或管理权的水行政主管部门提出申请，

		并提交有关文件，经审查批准后，发给同意占用的文件，报上一级水行政主管部门，占用灌排部门批准的农业灌溉工程、报废文件。第七条：从事各项建
		设，需研究（含用时3年），溉水定后，报水管部门和同级财政部门，报相应的灌排工程、报废文件。第八条：在申报灌排工程的替成的造成失，占用地的核
		复工程被占用前的原貌，4.《山东省人民政府关于2013年第3批取消下放行政审批事项的决定》（鲁政字〔2013〕256号，2013年12月）占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批下放至设区市人民政府水行政主管部门实施。
30	水工程建设规划同 意书审核	1.《水法》（2002年10月施行，2016年7月第二次修正）第十九条：建设水利工程，必须符合流域综合规划。在国家流人程
31	对外劳务合作经营 资格核准	1.《对外劳务合作管理条例》（2012年6月国务院令第620号）第五条：“从事对外劳务合作，应当按照省、自治区、直辖市人民政的规定，经省级或者设区的市级人民政府商务主管部门批准，取得对外劳务合作经营资格。” 2.《山东省人民政府关于2014年第3批取消下放行政审批事项的通知》（2014

		年 12 月鲁政字〔2014〕223 号）将“对外劳务合作经营资格核准”下放至设区市人民政府商务行政主管部门。
32	企业投资项目核准	<p>1.《国务院对保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（2004 年 6 月国务院令第 412 号）备注 1：“鉴于投资体制改革正在进行，涉及固定资产投资项目的行政许可仍按国务院现行规定办理。”</p> <p>2.《企业投资项目核准管理条例》（2016 年 12 月国务院令第 673 号）第六条：“企业办理项目核准手续，应当向核准备案机关提交项目申请书；由国务院核准的项目，向国务院投资主管部门提交项目申请书。法律、行政法规规定应当办理相关手续的，企业应当提交已经办理事项的证明文件。”</p> <p>3.《外商投资需要办理投资项目核准、备案的，按照国家有关规定执行。’’</p> <p>4.《企业投资项目备案管理办法》（2017 年 3 月国家发展改革委令第 2 号）第三条：“县级以上人民政府投资项目建设应当向相应的备案机关报送项目申请报告。”</p> <p>5.《外商投资项目核准管理办法》（2014 年 5 月国家发展改革委令第 12 号）第二条：“本办法适用于中外合资、中外合作、外商独资、外商并购境内企业、外商投资企业增资及再投资项目等各类外商投资项目。”</p> <p>6.《关于修改〈境外投资项目核准和备案管理办法〉的决定》（2014 年 12 月国家发展改革委令第 20 号）</p> <p>7.《山东省人民政府关于修改〈山东省企业投资项目核准和备案管理办法〉的决定》（2019 年 10 月山东省人民政府令第 326 号）第五条：“县级以上人民政府授权的行政许可部门为企业投资项目核准机关、备案机关，按照政府的有关规定，向相应和备案管理机关报送上项目申请报告。”</p> <p>8.《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016 年本）的通知》（2016 年 12 月国发〔2016〕72 号）全文</p> <p>9.《山东省人民政府关于发布政府核准的投资项目目录（山东省 2017 年本）的通知》（2017 年 10 月鲁政发〔2017〕31 号）全文</p>
33	节能审查	<p>1.《节约能源法》（1997 年 11 月通过，2018 年 10 月第二次修正）第十五条：“国家实行固定资产投资项目节能评估和审查制度。不符合强制性节能标准的项目，依法负责项目审批和核准的机关不得批准或者核准建设；已经建成的，不得投入生产、使用。”</p> <p>2.《全国人大财政经济委员会关于行政许可事项的复函》根据行政许可法的规定，将节能评估和审查作为项目符合设定行政许可的要求和条件。在实际工作中，国家发展改革委为落实节能法的要求，将节能评估和审查作为项目</p>

批、核准和开工建设的强制性前置条件，节能评估和审查制度与环境评估等一样，已成为固定资产投资项目审批核准制度的重难点。

3.《固定资产投资项目节能审查办法》（2016年11月国家发展改革委员会令第44号）第三条：“固定资产投资项目节能审查意见是项目能评报告的重要依据。政府投资项目，建设单位在报送可行性研究报告前，企业投资项目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出具的节能审查意见。企业投资项目，建设单位未通过节能审查或节能审查未通过的，不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。”第五条：“固定资产投资项目节能审查机关按照本办法规定进行节能审查，或节能审查未通过的，不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。”

4.《国务院关于加强固定资产投资项目节能评估和审查制度的意见》（2006年8月国发〔2006〕28号）第六部分：“加大节能监督管理力度。（二十三）建立固定资产投资项目节能评估和审查制度。有关部门和地方政府要对固定资产投资项目（含新建、改建、扩建项目）进行节能审查。发改委会同有关部门制定固定资产投资项目节能审查实施办法。”

5.《山东省发展和改革委员会关于印发〈山东省固定资产投资项目节能审查实施办法〉的通知》（鲁发改环资〔2018〕93号）第四条：“全省固定资产投资项目节能审查工作，由省发展改革委作为山东省省级节能审查机关，具体负责省权限内固定资产投资项目节能审查工作。”第五条：“根据固定资产投资项目建成投产后年综合能源消费量及项目审批、核准、备案权限，山东省节能审查实行分级、分类管理。”

34	企业技术改造投资项目核准	<p>1.《企事业单位投资项目核准和备案管理条例》（2016年11月国务院令第673号）第三条：“对关系国家安全、涉及全国重大利益等项目，实行核准管理。具体项目由国务院有关部门提出，报国务院另行备案管理。除国务院和地方政府另有规定外的项目，实行备案管理。对前款规定以外的项目，实行备案管理。其权限及其备案机关按照属地原则备案，备案机关依照其规定。”</p> <p>2.《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016年本）的通知》（国发〔2016〕72号）：</p> <p>“二、能源变性燃料乙醇：由省级政府核准。</p> <p>五、稀土冶炼分离项目、稀土深加工项目、稀土：由省级政府核准。</p> <p>十一、外商投资《外商投资产业指导目录》中总投资（含增资）3亿美元及以上项目报国务院备案。其中总限制类项目，由省级政府核准。前款规定之外的属于本目录第一至十一条的规定。”</p> <p>3.《国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2016年本）的通知》（山东省2017年本）的通知》（鲁政发〔2017〕31号）：“二、能源变性燃料乙醇：由省级政府投资项目目录内核准。</p> <p>十一、外商投资《外商投资产业指导目录》中总投资（含增资）3亿美元及以上项目报国务院备案。其中总限制类项目，由省级政府核准。前款规定之外的属于本目录第一至十一条的规定。”</p> <p>4.《山东省人民政府关于2013年第三批取消下放行政审批项目和承接国务院下放行政审批项目的通知》（鲁政字〔2013〕256号）附件1：“29.余热余压发电技术改造投资项目核准，下放至设区市人民政府经济和信息化部门。</p>
35	临时占用林地审批	<p>1.《森林法实施条例》（2000年1月国务院令第278号，2018年3月修订）第十七条：“需要临时占用林地的，应当经县级以上人民政府林业主管部门批准。临时占用林地的期限不得超过两年，并不得在临时占用的林地上修筑永久性建筑物；占用期满后，用地单位必须恢复林业生产条件。”</p> <p>2.《建设项目使用林地审核审批管理办法》（2015年3月国家林业局第35号令发布，2016年9月国家林业局令第42号修改）第六条：“建设项目建设用林地和森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施占用林地的审批权，由县级以上地方人民政府林业主管部门按照省、自治区、直辖市有关规定办理。其中，重点</p>

		瓦、瓷、石灰；（三）排放废弃土、石、渣。”；第五条：“县级以上地方水行政主管部门按照水土保持方案审批权限负责征收水土保持补偿费。其中，由水利部审批水土保持方案的，水土保持补偿费由生产建设活动的单位和个人应当缴纳的水土保持费用，由生产建设所在地水行政主管部门负责征收。”
40	海域使用权审核	<p>1.《海域使用管理条例》（2001年10月27日全国人大第24次会议通过）第十七条：“县级以上人民政府对海域使用权申请进行审核，并依照本法和省、自治区、直辖市人民政府的规定，报有批准权的人民政府批准。”第二十七条 因企业合并、分立或者与他人合资、合作经营，变更海域使用权的，需经原批准用海的人民政府批准。</p> <p>2.《山东省海域使用权管理条例》（2003年9月26日山东省人大第4次会议通过，2015年7月修订）第十四条：“下列项目用海，由省人民政府审批：（一）围海造地、码头、堤坝、围堰、储灰场等填海型项目以及海上人工构造物用海六十公顷以上的；（二）围海造地、码头、堤坝、围堰、储灰场等填海型项目用海不满五十公顷的；（三）围海造地、码头、堤坝、围堰、储灰场等填海型项目用海不满一百公顷的。”第十五条 条物用海十项盐项目用海，由设区的市人民政府审批：（一）盐田、渔池、半封闭式港池、围海型项目以及海上人活动等围海型项目用海二百公顷以上不满七百公顷的；（二）增殖、养殖、养殖场、码头前水域、航道、锚地、旅游、体育活动等围海型项目用海二百公顷以上不满七百公顷的。第十六条 下列项目用海，由县（市）人民政府审批：（一）盐田、渔池、半封闭式港池、围海型项目用海二百公顷以上不满七百公顷的；（二）增殖、养殖、养殖场、码头前水域、航道、锚地、旅游、体育活动等开放型项目用海二百公顷的。第十七条 市辖区人民政府审批权限，由所在市人民政府规定。</p>
41	其它重大执法决定	首次办理或者涉及法律关系复杂等，需要进行法制审核的重大行政执法决定

