

威住建通字〔2024〕60号

各有关部门、单位：

现将《威海市推进城市基础设施生命线安全工程的实施方案》印发给你们，请结合实际抓好落实。

威海市住房和城乡建设局

威海市发展和改革委员会

威海市财政局

威海市自然资源和规划局

威海市水务局

威海市应急管理局

威海市行政审批服务局

威海市大数据局

2024年8月1日

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于城市安全的重要论述，认真落实《住房城乡建设部关于推进城市基础设施生命线安全工程的指导意见》（建督〔2023〕63号），扎实推动城市高质量发展，确保城市安全平稳有序运行，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于城市安全的系列重要论述，始终将总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，认真落实党中央国务院、住房城乡建设部、省委省政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局，按照“常态化监管、智慧化监测、规范化运行、一体化处置”的总体思路，充分利用物联网、云计算和大数据等先进技术，锚定燃气、桥梁、隧道、供水、排水、热力、管廊等城市基础设施，扎实开展生命线安全工程建设，有计划、分步骤提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

（二）基本原则

1. **统筹谋划、系统布局。**按照市级规划、分类实施、共

建共享的思路，强化责任落实，健全保障制度，统筹安排生命线安全监管工程建设项目，实现平台数据共享交换。

2. 科技赋能、应用创新。依托城市运行管理服务平台建设，通过“动态监管”+“智慧监测”，构建系统立体全方位全周期的“前置防线”，全面提升城市基础设施运行的安全韧性。

3. 整合资源、融合建设。充分利用现有平台和成果，对接城市大脑、机关内部一网通办及威海市时空大数据平台等系统资源，结合城市体检、城市更新等专项工作，实现与新型智慧城市建设、城市生命线等统筹建设、同步推进。

4. 突出重点、稳妥推进。区分轻重缓急，优先选择燃气、热力、排水防涝、供水、污水等具备条件的重点领域开展先期建设，着重解决当前最急需、最紧迫的隐患问题。

二、重点任务

全面启动燃气、桥梁、隧道、综合管廊、排水防涝等业务领域的城市生命线工程建设，逐步拓展其他业务领域；2025年6月底前，燃气、热力、城市防汛、供水、排水等具备条件的行业智慧监管平台实现全省联网、一体运行；2025年年底前，城市生命线工程基本覆盖重点业务领域，将数据自下而上汇总接入山东省城市基础设施生命线安全工程系统。重点抓好以下六方面工作：

（一）建设全要素数据库。遵循市域一体、统一架构、动态

更新的原则，在自然灾害综合风险普查、地下管线普查基础上，系统梳理市政基础设施信息，建立数据准确、要素齐备、全面客观的底层数据库。持续动态更新系统数据，打造在线数据交换共享管理、地下空间三维信息管理、管线全生命周期监管等平台，对管线数据进行智能化、互动化、实时化的采集、处理、存储和管理，向全社会提供准确、方便、快捷的地下管线敷设分布查询服务。

（二）摸清风险隐患底数。有序推进城市体检系统建设，具备指标体系数据采集、工程信息采集等功能，多部门、多专业、多源数据协同更加高效，实现体检结果智能化、可视化、跨部门、跨层级应用，实时评价城市发展建设状况、优化城市发展目标、补齐城市建设短板、解决“城市病”问题。根据政府重点工作安排，开展城市安全韧性体检，精准识别风险源和风险点，编制风险清单，明确重点监测区域和环节、监测对象、责任单位，将风险清单作为城市生命线工程建设的重要依据。

（三）搭建安全监测系统。推进市政道桥隧、城市防汛预警、供热在线监管、燃气安全监管等系统建设，按照《山东省市、县（市、区）城市基础设施生命线安全监管工程建设工作指引（试行）》推荐的各行业不同场景三级监测要求，推动地下管网、桥梁、隧道、排水防涝等设施安装物联智能感知设备，实现对城市生命线工程运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报。新建城市生命线工程同步加装物联设备，因地制宜推动老旧设施智能化改造。

（四）打造行业平台体系。将城市生命线与城市运行管理服务平台统筹建设、一体推进，整合业务指导系统、指挥协调系统、公众服务系统、行业引用系统、运行监测系统、综合评价系统、决策建议系统、数据交换系统、数据汇聚系统、应用维护系统等 10 大系统，规划 12 个行业应用及各行业系统相关的物联网监测设备，具备监督管理、技术服务、决策支持、考核评价等功能，实现行业基础信息汇聚、风险隐患辨识预判，“一张图”梳理全部生命线工程管理。

（五）健全风险处置机制。完善数据采集上报、派遣、处置、办结、核查、评价的闭环处置工作流程，落实政府、主管部门及企业三方责任，建立部门联动、信息互通、快速响应、协同处置的工作机制。接入城市大脑智能识别案件数据，市政道桥隧/园林绿化/渣土运输/城市防汛/城市照明/公众服务等 12 个应用系统监管人员、前端设备监测预警案件，扩展到指挥协调系统进行闭环处置。基于全行业数据汇聚基础，实时感知城市管理工作及城市运行动态，并为科学决策提供支持，从源头防范化解各类风险隐患。

（六）强化全生命周期管理。打造工程项目全生命周期信息采集管理平台，通过协同自然资源和规划、行政审批、大数据等相关部门，汇集项目审批、用地审批、工程招投标、施工管理、验收备案等数据资源，形成时空关联的项目全周期管理一张图，为快速了解各类项目状态提供高效信息化平台支撑。对已建成道路、桥梁、隧道、地下管线等市政基础设施，通过 GIS 进行全量

管理，定期更新维护及统计分析，解决数据不掌握、业务分析难的痛点。

三、保障措施

(一)加强组织领导。建立威海市生命线安全工程推进机制，由市“精致城市”建设工作指挥部办公室牵头抓总，强化统筹协调，及时研究解决难点堵点问题。市发展改革委、财政局、自然资源和规划局、住房城乡建设局、水务局、应急局、行政审批服务局、大数据局等部门各司其职、各负其责，形成工作合力。各区市抓紧制定工作方案，健全完善工作机制，确保生命线安全工程建设取得实效。

(二)坚持因地制宜。结合城市基础设施特点，针对各类风险隐患和突出问题，突出重点、稳步推进。生命线安全工程要随城市更新、老旧小区改造、老化管线改造、城市排水防涝体系建设同步推进，构建起“全域统筹、上下联动、共建共享”的城市安全发展新格局。

(三)多方筹措资金。积极争取财政资金支持，结合城市燃气管道等老化更新改造和城市重点建设项目，瞄准中央预算内投资、超长期特别国债等支持方向，对上争取一部分，财政补助一部分，并以此为翘板，运用市场机制积极吸引社会资本参与城市生命线工程建设和运营维护，推动形成政府主导、市场运作、多方参与、共建共赢的资金保障模式。

(四)保障系统安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准，同步规划、同步建设、同步使用网络安全管理和技术措

施，强化对城市生命线工程数据、信息化监管平台、传感设备等的安全管控。健全保密制度，严格落实城市生命线工程各行业主管部门、责任单位、从业人员等保密责任，加强日常保密管理和保密教育培训，保障城市基础设施生命线安全运行。