

威海市应急管理局

关于印发《2022 年应急管理工作要点》的通知

各区市应急管理局，国家级开发区经济发展局（应急管理局），南海新区住建交通与应急管理局，市局各科室、各单位：

《2022 年应急管理工作要点》已经局党委研究同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

威海市应急管理局

2022 年 5 月 24 日

2022 年应急管理工作要点

2022 年，全市应急管理工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，全面落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，按照“理直气壮、标本兼治、从严从实、责任到人、守住底线”的要求，抓好应急管理各项工作，有效防范生产安全事故发生，降低自然灾害损失，妥善处置突发事件，为“精致城市·幸福威海”建设积极创造安全稳定的社会环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、健全完善风险监测预警体系

1.定期会商评估分析全市自然灾害风险形势，及时发布灾害风险预警提示信息，督促各区市（含国家级开发区、综保区、南海新区，下同）做好防范应对工作。（综合减灾救灾科牵头，自然灾害应对科配合；全年持续推进）

2.推广应用省综合指挥调度信息系统，提高短临预警、区域预警的针对性、精准性和时效性，实现省、市、区市、镇街灾害事故信息音视频互联互通。（应急值守和协调处置科、应急救援指挥保障中心牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

3.畅通重大隐患和事故省级直报渠道，督促各区市和企业严格执行直报要求。严厉查处瞒报、谎报、漏报、迟报事故行为。（应

急值守和协调处置科、应急救援指挥保障中心牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

二、持续深化重点领域安全监管

（一）深化非煤矿山安全监管

1.推进地下矿山“机械化、自动化、智能化”建设，实施覆盖重点区域、环节、部位、场所的“人员定位、通讯联络、地压监测”系统。（基础科牵头；全年持续推进）

2.推广应用非煤矿山安全生产风险监测预警系统，做好设备安装、接口改造、数据采集等工作，4家地下矿山、5座尾矿库完成系统联网。（基础科牵头；5月底前完成）

3.深化非煤矿山安全生产专项治理，组织省级专家开展安全诊断检查，督促企业落实整改，闭环销号。（基础科牵头；全年持续推进）

4.落实非煤矿山安全生产领导干部包保责任制，逐一明确包保责任人，并于5月底前，在政府网站或主流媒体上公布。严格尾矿库包保责任制，及时更新包保责任人信息。（基础科牵头；全年持续推进）

5.通过闭库、回采、治理等方式，消除尾矿库安全风险。加快尾矿库销号进度，力争年内销号3座。（基础科牵头；全年持续推进）

（二）深化危险化学品安全监管

6.开展危险化学品安全风险集中治理，深化涉及氟化工艺危险化学品企业安全整治“回头看”和重氮化高风险企业专项整治。（危化科牵头，综合行政执法支队配合；10月底前完成）

7.强化危险化学品生产企业老旧装置安全风险评估，推动企业建立长效自查自评机制。加强对动火等特殊作业和变更管理、承包商管理等事故易发环节安全管控。（危化科牵头；8月底前完成）

8.全面开展化工园区安全风险评估分级，组织化工园区聘请国内高水平机构进行评估，配合做好专家指导服务工作。（危化科牵头；10月底前完成）

9.推广使用危险化学品登记综合服务系统，推进相关化工医药企业登记，实施每个企业每种危险化学品的“一企一品一码”管理，为危险化学品信息高效传递和实施全生命周期精准监管提供基础支撑。（危化科牵头，综合行政执法支队配合；6月底前完成）

（三）深化烟花爆竹安全监管

10.做好烟花爆竹经营（储存）安全风险治理工作，强化安全生产主体责任意识，精准防控安全风险。（危化科牵头，综合行政执法支队配合；全年持续推进）

11.组织开展上半年烟花爆竹经营安全专项执法检查，督促批发企业和从业单位认真开展自查自改。（危化科牵头，综合行政执法支队配合；6月底前完成）

（四）深化工贸企业安全监管

12.聚焦金属冶炼、涉爆粉尘、涉氨制冷、钢铁去产能企业，以及有限空间、检维修等重点作业，开展重大隐患“清零”行动。（基础科牵头；全年持续推进）

13.对重点工贸企业安全生产大诊断检查、专项治理和双重预防体系现场核查中发现的问题隐患进行“回头看”，督导闭环整改情况。（基础科牵头；全年持续推进）

三、系统推进安全生产综合治理

（一）全力打好三年行动收官战

1.组织各部门对照安全生产专项整治三年行动提出的目标任务，逐一梳理前两年整治成果，评估整治成效，一一交账。对近两年来形成的行之有效的经验做法，抓好总结提炼，建章立制，形成长效机制。（综合科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

2.用好问题隐患和制度措施“两个清单”，针对痛点难点，一一对照，逐项攻关，确保问题解决到位。（综合科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

3.坚持安全生产与作风建设、惩治腐败、扫黑除恶一体推进，强化安全生产综合治理、系统治理，全方位夯实治理基础。（综合科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

（二）扎实开展“百日攻坚”行动

4.开展3、4、5月份安全生产“百日攻坚”行动，采取“3+N”模式，突出抓好森林防火、海上安全、道路交通3项重点攻坚任务，

扎实推进其他行业领域专项治理工作。（综合科牵头，相关科室、单位配合；5月底前完成）

5.开展安全隐患集中整治攻坚，突出全国“两会”、省党代会等重要节点，强化市县两级联动，集中时间、集中力量、集中攻坚，破解难点、堵点。（综合科牵头，相关科室、单位配合；5月底前完成）

（三）组织开展安全生产大检查

6.研究制定工作方案，在全市范围内组织开展安全生产大检查工作，突出“查大风险、除大隐患、防大事故”，加强安全生产源头治理、系统治理、综合治理，强化风险防控创新，全面提升安全生产治理能力。（综合科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

（四）深入推进专项督导检查

7.聚焦元旦春节、北京冬奥会和全国“两会”等重要节点，采取市委领导包区市、市政府领导包行业领域的方式，组织开展全市安全生产督导检查工作。（综合科牵头；3月底前完成）

8.配合省安全生产专项督导组开展督导检查，切实对接好、服务好、保障好、汇报好。（综合科牵头；全年持续推进）

9.推进安全生产督导检查常态长效化，结合重点时期、重点工作安排，多元化制定督导任务，多角度开展督导工作。（综合科牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

（五）切实发挥创新举措效能

10.落实安全总监制度。将安全总监建档立册，纳入重点监管范围，建立信息联系渠道，及时将党委、政府决策部署传导到基层、到一线，抓好贯彻落实。落实任职谈话、工作报告等制度，做好履职情况考核评价，督促安全总监全面履职、发挥作用。（综合科牵头，危化科、基础科等分工负责；全年持续推进）

11.开展安全生产诊断。按照我省加强企业安全生产诊断工作的指导意见，采取企业自我诊断与聘请第三方诊断、部门诊断相结合的方式，推动安全诊断由政府推动向企业自主开展转变。（政策法规科、危化科、基础科分工负责；全年持续推进）

12.持续开展驻点监督。督促有关部门严格执行驻点监督“六项机制”，盯紧看牢重大风险、重点部位、重要环节，做到动火作业、检维修作业、有限空间作业、临时高处作业“四到场”。（综合科牵头，各有关科室、单位配合；全年持续推进）

13.落实有奖举报制度。多渠道宣传有奖举报制度，提升知晓度，调动积极性。完善举报受理、现场核查、奖金发放过程管理，加快举报事项奖励兑现，依规重奖、快奖。完善举报人信息保护措施，严厉查处泄漏举报人信息行为。（政策法规科牵头，各有关科室、单位配合；全年持续推进）

（六）完善提升双重预防体系

14.分行业培养、选树有代表性的双重预防体系标杆企业，开展线上线下观摩学习，示范推广安全管理先进经验，以点带面推进

双重预防体系建设。（规划信息科牵头，危化科、基础科配合；全年持续推进）

15.落实双重预防体系建设标准，推动安全生产标准化建设定级办法改革，推动双重预防体系与安全生产标准化建设互促共进、有效运行。（规划信息科、危化科、基础科按职责落实；全年持续推进）

三、大力提升自然灾害防治能力

（一）打好防汛抗旱主动战

1.出台关于进一步加强防汛防台风工作方案，并抓好组织实施，不断提升洪涝和台风灾害防范应对能力。（自然灾害应对科牵头，应急值守和协调处置科、综合减灾救灾科等科室单位配合；6月底前完成）

2.从早从严从细开展防汛准备工作，扎实开展防汛检查，进一步完善防台风备战重点事项清单等好做法，固化成长效机制，推动防汛检查更深、更细、更实，不断提升风险隐患识别和整治能力。（自然灾害应对科牵头，应急值守和协调处置科、综合减灾救灾科等科室单位配合；6月底前完成）

3.严格落实汛期联合值班值守制度，随时做好突发汛情、险情应急处置准备，全力确保安全度汛。（自然灾害应对科牵头，应急指挥保障中心、应急值守和协调处置科、综合减灾救灾科等科室单位配合；9月底前完成）

（二）打好森林防灭火攻坚战

4.深入开展森林防火“百日攻坚”专项行动，全面排查清理隐患。（火灾防治科牵头；全年持续推进）

5.强化联合督导检查，全国“两会”、清明、五一等重要时间节点，组织市森防指有关成员单位开展督导检查。（火灾防治科牵头；全年持续推进）

6.完善火险形势会商机制，继续实行防火紧要时期联合值班值守制度，及时核查监测热点，共享火灾信息，联合协同处置森林火灾。（火灾防治科牵头；全年持续推进）

（三）打好极端天气应对遭遇战

7.进一步健全极端天气应对机制，统筹做好极端强降雨、大雪、大风、雷电等各类极端天气的防范应对工作，一旦接到预报预警，迅速部署，及时启动应急响应，全时段指挥调度，根据天气变化情况动态调整响应措施。（各相关科室、单位按职责落实；全年持续推进）

（四）打好防震减灾持久战

8.落实一带一路地震监测台网项目部署，协助省地震局在我市建设一个地震台阵和两个岛礁台。（地震监测中心牵头；全年持续推进）

9.持续开展威海市活动断层探测项目，增强地震灾害综合防御能力。（地震监测中心牵头；全年持续推进）

10.组织市防震减灾工作专项小组相关成员单位开展全市地震应急工作检查，以检查促工作落实。（责任单位：自然灾害应对科

牵头，地震监测中心、综合执法支队等科室单位配合；全年持续推进）

（五）打好综合减灾能力提升战

11.持续推进自然灾害综合风险普查，做好普查数据标准化处理、单灾种评估与区划、灾害综合风险评估、数据成果验收应用等工作，并建立市、县自然灾害综合风险数据库，提升自然灾害防范能力。（综合减灾救灾科牵头，地震监测中心配合；全年持续推进）

12.争创2个全国综合减灾示范社区、2-4个全省综合减灾示范社区，提升基层综合防灾减灾救灾能力。（综合减灾救灾科牵头，地震监测中心配合；全年持续推进）

13.推动将灾害民生综合保险列入市政府为民办实事项目，并为全市户籍人口及家庭购买，提供风险转移、分担和损失补偿服务。（综合减灾救灾科牵头；全年持续推进）

四、全面构建应急救援综合体系

（一）优化应急指挥体系

1.出台《威海市较大灾害事故处置现场指挥部工作预案》，规范现场指挥部设置，保障现场指挥高效运转。（应急值守和协调处置科牵头，相关科室、单位配合；7月底前完成）

2.加强应急救援系统管理，推动实现应急预案数字化、应急资源精细化、应急救援精准化。（应急值守和协调处置科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

3.落实省厅《关于印发山东省县级应急指挥中心建设指南的通知》要求，督促指导各区市加快推进县级应急指挥中心建设，并向乡镇延伸，到2022年底，县级全部达到省厅要求的标准，乡镇提升视频连通水平，进一步完善省、市、县、镇四级指挥调度网。（应急救援指挥保障中心牵头；全年持续推进）

（二）建强应急力量体系

4.出台我市专业应急救援队伍建设管理有关文件，建立培养5支市级专业应急救援队伍，充分运用应急演练拉动队伍、举办竞赛提升队伍、靠前驻防锤炼队伍，努力实现队伍能力更专业、指挥更有序、反应更灵敏。（应急值守和协调处置科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

5.深化森林消防专业队伍建设，加强技能培训和装备配备，提升专业化职业化水平。依托消防救援机构建设的队伍逐步落实独立营房、独立驻训，队员单独招录、单独编组、单独组训、独立执勤。在9支专业队伍中各选取15名思想素质好、作战能力强的队员组建森林消防突击队，以应对全市跨区域作战需要。（火灾防治科牵头；全年持续推进）

6.加强航空救援力量建设，发挥好H135直升机作用，继续协调大型直升机在森林防火紧要时期驻防我市。与机场集团、驻地空军沟通，建立应急空域保障机制。推进全市应急停机坪建设，每个区市至少拥有2处大型直升机应急起降点，提升直升机就近补给和

集群联合作战能力。（市应急救援指挥保障中心牵头；全年持续推进）

7.推进社会救援力量健康发展，择优培育社会救援队伍，纳入市级救援力量体系。（应急值守和协调处置科牵头；全年持续推进）

（三）完善应急预案体系

8.出台市级总体应急预案，抓好《威海市海洋灾害应急预案》《威海市地质灾害应急预案》《威海市地震应急预案》《威海市森林火灾应急预案》等我局负责的应急预案修编工作。统筹其他部门、指导各区市抓好预案修编工作，并深入推进全省基层应急预案体系建设试点工作，完善预案体系。（应急值守和协调处置科会同相关科室、单位落实；全年持续推进）

9.聚焦主要灾害事故风险，制定应急演练计划，抓好组织实施，通过演练发现问题、完善预案、磨合队伍，提升实战能力。（应急值守和协调处置科牵头，相关科室配合；全年持续推进）

（四）加强物资储备管理

10.建立应急物资调拨保障机制，出台相应文件，规范调拨和协调保障的程序流程，形成上下联动、横向协作、部门互动、资源共享的工作格局。（综合减灾救灾科牵头，11月底前完成）

五、筑牢夯实应急管理基层基础

（一）扎实推进法治建设

1.修订《威海市安全生产行政责任制规定》。（政策法规科牵头，各科室、单位等配合；10月底前完成）

2.严格实施行政许可工作，积极推进全市应急管理系统优化营商环境各项工作。（政策法规科牵头，各科室、单位等配合；全年持续推进）

3.制订《全市应急管理系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》，系统推进“八五”普法工作，组织参加全省首届应急管理普法知识竞赛。（政策法规科牵头，各科室、单位等配合；10月底前完成）

（二）深化综合行政执法改革

4.制定出台我市深化应急管理综合行政执法改革实施方案，推动行政执法改革各项重点任务落实落地。（综合行政执法支队牵头，机关党委配合；全年持续推进）

5.建立健全执法体系，强化力量建设和执法保障，授权三个国家级开发区和南海新区管委行使应急管理行政管理职权，破解基层“看得见、管不着”的难题。（综合行政执法支队牵头，政策法规科配合；全年持续推进）

6.配合省厅开展全域性、区域性、示范式和帮扶式异地执法活动，并组织各区市开展市级异地执法检查，推动全市执法工作开展。扎实开展“打非治违”专项行动，严厉打击非法生产、非法经营、非法建设等严重违法行为。（综合行政执法支队牵头；11月底前完成）

7.开展执法文书评查活动，总结区市基层先进经验，并及时向省厅报送执法典型案例，提高全市执法整体水平和案卷质量。（综合行政执法支队牵头，法规科配合，11月底前完成）

8.推进执法与信息化深度融合，用好山东省安全生产执法信息系统，以信息化手段推动行政执法“三项制度”的落实。（综合行政执法支队牵头；全年持续推进）

9.密切安全生产行刑衔接，加大危险作业行为刑事责任追究力度，严惩各类违法犯罪行为。（危化科、基础科、综合行政执法支队分工牵头；全年持续推进）

（三）开展全员安全宣教培训

10.组织开展全市党政领导干部应急管理知识学习考试工作，提升安全监管专业化水平。（基础科牵头；全年持续推进）

11.组织开展全员安全生产“大学习、大培训、大考试”专项行动，扩大培训覆盖面，提高员工安全意识、安全技能。（基础科牵头，危化科等科室配合；全年持续推进）

12.持续深化安全生产教育实训工作，提升培训质效。（基础科牵头；全年持续推进）

13.督促企业扎实开展安全生产“开工第一课”活动，以案说法、现身说法，强化警示，筑牢思想防线。（基础科、办公室牵头；全年持续推进）

14.开展安全生产培训“走过场”专项整治和打击假冒制售安全证书行动，规范的安全培训机构秩序。联合公安机关，依法打击伪

造、变造、买卖假冒安全生产证书违法犯罪行为。（基础科、政策法规科牵头；全年持续推进）

15.开展全民安全知识科普教育“五进”活动，利用广播电视、网络媒体策划播出安全知识宣传片 12 期，发放安全知识宣传手册、明白纸 100 万份，推动安全知识科普教育进企业、进村庄、进社区、进学校、进家庭。（办公室牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

16.组织开展“安全生产月”、5.12“防灾减灾日”等活动，提升社会公众安全意识和素质。（办公室、综合减灾救灾科分别牵头，各科室、单位配合；6 月底前完成）

17.抓好政务公开工作，推进安全生产和救灾领域基层政务公开标准化规范化，优化提升便民利企效能。（办公室牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

（四）强化事故调查处理和警示教育

18.“四位一体”加强事故调查处理，对发生的安全生产责任事故从安全生产、干部作风、廉政建设、涉黑涉恶等方面，严格事故调查处理和责任追究。抓好省安全生产审计发现涉嫌瞒报漏报事故调查处理工作。（规划统计和信息化科牵头，相关科室、单位配合；全年持续推进）

19.全面严格执行党政领导干部安全生产责任追究办法，落实事故报告审查备案、事故警示教育、追究问责情况通报等工作制度，提高事故调查实效。（规划统计和信息化科牵头；全年持续推进）

20.加强与人社等部门沟通衔接，建立事故核查长效机制，杜绝瞒报漏报事故现象发生。（规划信息科牵头；全年持续推进）

21.建立灾害事故复盘机制，全面复盘还原灾害事故发生和应对过程，举一反三，汲取教训，严防类似灾害发生。（各相关科室、单位分工牵头；全年持续推进）

（五）提升基层应急管理能力

22.贯彻落实省委、省政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设若干措施，强化乡镇（街道）应急管理属地责任和相应职权，推动建立基层应急救援队伍。（应急值守和协调处置科牵头；全年持续推进）

23.按照上级统一部署，督促村（社区）完善各类应急预案，将村（社区）应急力量纳入基层应急救援力量联调联战机制建设。强化村（社区）组织动员能力，在应急状态下，由村（社区）“两委”统筹调配本区域各类资源和力量，组织开展应急工作。（应急值守和协调处置科牵头；全年持续推进）

24.积极配合单位所在社区，扎实推进社会治安综合治理工作。（办公室牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

六、着力锻造全面过硬干部队伍

（一）深入推进党的政治建设

1.深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。严格落实“第一议题”制度，充分发挥党委理论学习中心组领学促学作用，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。抓好党的二

十大精神宣传阐释和学习贯彻工作，组织开展“奋进新征程、喜迎二十大”系列活动。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

2.加强应急管理队伍政治建设。开展政治意识教育和对党忠诚教育，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。（机关党委牵头；全年持续推进）

3.深化“应急先锋”党建品牌建设。总结党建工作经验，提炼党建品牌内涵，形成具有威海应急特色的党建工作体系。组织评选一批党员示范岗，开展党员承诺践诺，引导党员创先争优、建功立业。发挥党支部在服务应急管理中心工作、落实重大任务、推动经济发展中的政治引领、督促落实、监督保障作用，推动党建与业务深度融合。（机关党委牵头；全年持续推进）

4.推动党史学习教育常态化、长效化。不断巩固党史学习教育成果，用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，持续深化“双联共建”活动，走好新时代党的群众路线。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

5.严格落实意识形态工作责任制。把握重大时间节点，科学分析研判意识形态领域情况，有效防范和处置风险隐患。加强意识形态教育，开展专题培训，提升能力。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

（二）建设高素质专业化干部队伍

6.强化干部专业能力提升。用好“学习强国”、应急管理干部网络学院、山东干部网络学院、山东应急在线等平台资源，针对性开展教育培训，增强干部运用党的创新理论解决实际问题、防控重大风险的本领。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

7.实施年轻干部素质能力提升工程。建立青年理论学习小组，通过“专业培训、渐进培养、多向激励”的培养模式，提升干部政治素质和业务能力。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

8.优化干部队伍结构。通过公务员遴选、事业单位招聘等方式，充实提高专业人才特别是高层次人才比例。加大机关内部轮岗交流力度，选派优秀年轻干部参与重点工作和急难险重任务，压担子、委重任，丰富实战经验，做到专业互补、梯次配备、人岗相适、结构优化。（机关党委牵头；全年持续推进）

（三）深入推进作风建设

9.持续优化改进工作作风。开展不担当不作为乱作为问题专项整治，以“严真细实快”的作风狠抓应急管理各项工作开展。严格落实“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”训词精神，探索准军事化管理，锻造过硬作风。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

10.对照《科室工作标准要点》21条要求，全面抓好贯彻落实，提升工作实效。（各科室、单位落实；全年持续推进）

11.围绕工作插杆到底，既聚焦任务压担子，又教方法强支持，提高基层一线的执行力、落实力。同时，理直气壮抓调度、抓督导、抓推进，切实把工作任务压实到基层、到一线，打通“最后一纳米”。（各科室、单位落实；全年持续推进）

12.抓好保密工作。强化保密意识，落实保密责任，强化宣传教育，抓好涉密人员、涉密文件、工作秘密、保密要害部位、信息系统和信息设备的保密管理，开展微信泄密专项整治筑牢保密防线。（办公室牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

（四）持续深化精神文明建设

13.持续巩固文明单位建设成果。围绕应急管理工作，开展“五为”文明实践志愿服务活动，组织“巾帼”宣讲团深入基层开展应急安全宣传，打造应急特色志愿服务品牌。注重人文关怀，健全激励、关怀、帮扶机制，不断丰富机关干部文化生活。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

（五）持续加强党风廉政建设

14.压实党风廉政建设责任。全面落实党委党风廉政建设主体责任、主要负责同志第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”，年内至少召开2次专题会议，组织开展廉政谈话，签订党风廉政建设责任书，层层压实管党治党责任。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）

15.健全完善权力运行监督机制。认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话等制度。用好监督执纪“四种形态”，

特别是“第一种形态”，用监督传导压力。加强新时代廉洁文化建设，深入开展警示教育，聚力打造具有部门特色的廉洁文化品牌，持续营造崇廉拒腐的浓厚氛围。（机关党委牵头，各科室、单位配合；全年持续推进）