

威海市人民政府办公室 关于威海市区重点区域采石场环境治理的意见

威政办发〔2010〕4号

环翠区人民政府，高技术产业开发区、经济技术开发区、工业新区管委会，市政府各部门、单位：

为进一步提升城市人居环境质量，改善生态环境，市政府确定将市区采石场治理作为环境整治的重点。现就威海市区采石场环境治理的有关问题提出如下意见：

一、治理范围、目标和原则

（一）治理范围。市区主要道路两侧和环威海湾可视范围内面积较大、裸露较严重、景观性较差的 88 处采石场（崖体）。

（二）治理目标。到 2011 年，基本完成环威海湾可视范围内影响观瞻的 31 个采石场（崖体）的环境治理任务；到 2015 年基本完成市区主要道路两侧和环威海湾可视范围内的 57 个采石场（崖体）的环境治理任务。

（三）治理原则。规划先行、分类指导；多元设计、生态和谐；资源开发、景观重塑；政府主导、市场化运作。

二、治理内容

（一）生态恢复。对于规划为生态恢复区的采石场，要通过回填土方、理顺水系、植树造林等技术方法进行覆绿治理，逐步实现生态化、自然化。

（二）旅游休闲设施建设。结合风景旅游区开发，对采石场

进行生态恢复和景观建设。采用景观设计与自然堆土复绿相结合的方法，实现生态与景观的统一。

（三）景观再造。通过景观设计与植被绿化的有机结合，形成新的景观。对有条件的采石场，可以结合土地开发整理，达到可耕、可渔、可林、可观的目标。

（四）资源开发。采取项目开发与环境治理相结合的措施，实现资源的再开发、再利用。结合采石场周边土地流转、山峦开发，将采石场环境治理作为项目开发的组成部分，同步建设和治理；对具备规划条件的采石场，通过调整土地使用性质，适当开发建设商务会所、休闲场所等；结合村集体或城市公益事业项目对采石场进行资源开发利用。

三、治理措施

（一）科学制定规划

坚持“统筹规划、合理安排、因地制宜、恢复为主、适度开发”的原则，结合市区山体保护规划，科学合理编制不同级别的废弃采石场生态恢复、资源开发与土地再利用规划，明确生态恢复区、开发性恢复区等不同区域和项目的控制性规划要求。坚持“一场一方案”原则，因地制宜地研究制订每个采石场的治理方案，根据采石场的特殊区位和环境条件，规划建设适度规模和体量的建筑、景观设施，并实施典型示范工程。

（二）建立健全治理机制

鼓励通过旅游、休闲、商业、居住以及生态农业等产业项目，带动采石场环境治理的同步实施，走政府主导、市场化运作、多

元化投资、社会化治理的路子。

1. 项目招商，公开出让。对实行资源化开发利用的项目，通过对其区位、环境、资源、交通等条件的分析研究，确定项目开发的属性、功能、景观等方面要求，调整采石场及周边具备开发建设条件的土地利用性质。本着谁投资、谁受益的原则，进行项目策划、招商，把采石场环境治理与开发项目捆在一起，以土地招拍挂的方式对社会出让。

2. 资金扶持，先建后奖。对项目土地出让后政府收益部分，可以安排用于采石场环境治理的资金补助。开发单位在采石场及周边项目开发的同时，按照规划设计要求完成采石场的环境治理工程，经验收合格后，再对其进行补助。对投资较大、治理较好的工程，除返还土地出让金外，还可从政府部门收取的矿山地质环境恢复治理保证金等专项资金中拿出一块进行奖补。

3. 典型引路，重点指导。对于生态恢复性治理工程项目，由各区府（管委）负责组织，以财政投资为主，从景观性差、最需要治理的区域入手，通过高起点规划设计和高水平建设，为采石场治理树立样板。对于资源开发性项目，实行重点突破、重点指导、重点扶持，通过典型引路，形成示范效应。

（三）加强项目建设管理

1. 开发单位在进行资源开发性项目建设时，必须提交采石场环境治理规划、设计方案，确保开发项目与采石场环境治理工程的同步规划设计、同步施工、同步验收。

2. 资源性开发项目和采石场环境治理工程项目要一并纳入

基本建设程序，实施招投标、项目监理、施工许可、质量监督、安全管理的全方位监管。工程竣工后，开发建设单位必须按规定组织综合验收，并向建设主管部门申报备案。

3. 要搞好资源性开发项目的基础设施配套建设。开发建设单位要根据开发项目的具体情况，引进新技术、新工艺、新设备，满足基础设施配套要求；各区、各有关部门要研究切实可行措施，统筹解决开发项目的供排水、供电、供热、供气和道路等基础设施配套问题。

4. 采石场治理要与市区建筑渣土治理有机结合。对于临近市区、交通较为便利的采石场，可以设置为临时的建筑渣土消纳场所，利用市区的堆土、工地弃土回填，实现建筑渣土的资源化再利用。

5. 采石项目必须向国土资源部门提报生态恢复方案，经国土资源部门牵头组织有关部门联审批准并交纳生态恢复保证金后，方可组织实施。

6. 把采石场环境治理工程列入市城建重点工程年度计划，进行调度、考核。对治理工程完成情况较好的区，市级财政给予适当奖励。

四、组织领导与责任分工

为确保市区采石场环境治理工作落实到位，市政府成立市区重点区域采石场环境治理工作领导小组，市政府分管领导任组长，环翠区政府和高区、经区、工业新区管委以及市发改、财政、国土资源、城乡建设、规划、环保、林业等部门为成员单位。领

导小组办公室设在市城乡建设委。具体工作分工：市城乡建设委牵头组织市区采石场环境治理工作的日常协调和监督工作，会同各区建设部门按照职能分工做好项目开发、建设和竣工等方面的监督管理；市国土资源局负责开发项目建设用地手续的审批；市城乡建设委、规划局负责组织编制市区山体保护与利用规划，将采石场治理规划纳入其中，负责开发项目的规划选址、规划许可等审批工作；市林业局负责对采石场及周边林地使用的审批；市环保局负责开发建设项目的环评工作；市财政局负责奖补资金的审核拨付。环翠区政府和高区、经区、工业新区管委是采石场环境治理工作的主体，应按照市政府的统一部署，研究制定治理工作规划和年度工程项目计划，层层明确目标责任，提出积极可行的工作措施，确保采石场环境治理工作的顺利开展。

附件：威海市区重点区域采石场、崖体情况及治理责任分工一览表

威海市人民政府办公室

2010年2月1日

附件

威海市区重点区域采石场、崖体情况一览表

序号	名称	可视道路	立面面积	所属范围
1	孙家疃镇孙家疃村东山盛纪建筑公司石场	环海路	2457	环翠区
2	孙家疃镇孙家疃村东地材产销公司石场	环海路	2356	环翠区
3	孙家疃镇孙家疃村东南章昭石场（北）	环海路	2825	环翠区
*4	孙家疃镇远遥村采石场	环海路	8000	环翠区
*5	孙家疃镇王家村崖体 1	环海路	2400	环翠区
*6	孙家疃镇王家村崖体 2	环海路	4800	环翠区
*7	孙家疃镇合庆村西 1 东采石场	环海路	2354	环翠区
8	孙家疃镇合庆村西 2 中采石场	环海路	304	环翠区
9	孙家疃镇合庆村西 3 西采石场	环海路	372	环翠区
10	孙家疃镇高尔夫球场 1 采石场	环海路	1800	环翠区

11	孙家疃镇高尔夫球场 2 采石场	环海路	1200	环翠区
12	孙家疃镇高尔夫球场 3 采石场	环海路	1080	环翠区
13	孙家疃镇高尔夫球场 4 采石场	环海路	897	环翠区
14	竹岛街道办事处戚家庄石场	青岛路	5320	环翠区
15	竹岛街道办事处望岛建材厂石场	青岛路	5586	环翠区
16	竹岛街道办事处望岛村石场	青岛路	370	环翠区
17	孙家疃镇孙家疃村东南章昭石场（南）	北山路	2310	环翠区
*18	鲸园街道办事处古陌村北西 2 号采石场	新威路	2739	环翠区
*19	鲸园街道办事处古陌村北西 1 号采石场	新威路	816	环翠区
*20	鲸园街道办事处菊花顶西北采石场	新威路	432	环翠区
*21	竹岛街道办事处原市运管处西南采石场	新威路	3381	环翠区
22	竹岛街道办事处戚家乔村石场	新威路	3990	环翠区
23	张村镇姜南庄村南谷祖晨采石场	烟威高速双岛大桥	4173	环翠区
24	张村镇姜南庄村南采石场	烟威高速双岛大桥	3268	环翠区
25	张村姜南庄崔玉杰采石场	烟威高速双岛大桥	3658	环翠区

26	张村姜南庄源秋采石场	烟威高速双岛大桥	3744	环翠区
27	张村姜南庄晔昭采石场	烟威高速双岛大桥	3575	环翠区
28	张村镇东莱海村火焰山采石场	烟威高速双岛大桥	2730	环翠区
29	张村镇西莱海村南金源采石场	烟威高速双岛大桥	4104	环翠区
30	张村镇西莱海村南国昭采石场	烟威高速双岛大桥	5712	环翠区
31	张村镇福德庄王基冒石场	烟威高速双岛大桥	7000	环翠区
32	鲸园街道办事处西北山环保塔北 1 号采石场	文化中路	1386	环翠区
33	皇冠街道办事处长峰西山神威北石场	青岛路	4250	经区
*34	皇冠街道办事处长峰西山邓家寨石场	青岛路	21500	经区
*35	西苑街道办事处河北新荣石场	青岛路	4350	经区
*36	西苑街道办事处河北村神格张石场	青岛路	9200	经区
*37	西苑街道办事处河北村铁路工程公司石场	青岛路	10500	经区
*38	西苑街道办事处河北村西北山张思念石场	青岛路	5070	经区
39	西苑街道办事处宅库村西北山克仁石场	青岛路	3870	经区
40	西苑街道办事处宅库村西北山进滨石场	青岛路	2800	经区

41	西苑街道办事处宅库村洪良旧石场	青岛路	2800	经区
42	西苑街道办事处宅库村西北山培国旧石场	青岛路	1800	经区
43	西苑街道办事处西曲阜南山新卫矿坑	青岛路	15600	经区
44	西苑街道办事处阎家庄南山顺通旧采石场	青岛路	9000	经区
45	西苑办闫家庄南山沟蛋乔成方石场	青岛路	1683	经区
*46	凤林街道办事处宋家洼东山南采石场	疏港路	1000	经区
47	凤林街道办事处宋家洼东山历史矿坑 1	疏港路	2500	经区
48	凤林街道办事处宋家洼村东山历史矿坑 6	疏港路	630	经区
*49	凤林街道办事处◆里村东山历史矿坑 2	疏港路	2232	经区
50	凤林街道办事处◆里村东山历史矿坑	疏港路	760	经区
51	凤林街道办事处凤林村东山车队石场	疏港路	5285	经区
*52	凤林街道办事处凤林村东山崖体 1	疏港路	600	经区
*53	凤林街道办事处凤林村东山崖体 2	疏港路	1500	经区
*54	皇冠街道办事处老集村东山历史矿坑 10	疏港路	1400	经区
55	皇冠街道办事处老集村东山历史矿坑 11	疏港路	4880	经区

56	皇冠街道办事处老集村东山历史矿坑 7	疏港路	1250	经区
57	皇冠街道办事处老集村东山历史矿坑 6	疏港路	1050	经区
58	皇冠街道办事处老集村东山历史矿坑 9	疏港路	800	经区
59	皇冠街道办事处老集村东山明滋石场	疏港路	7800	经区
60	皇冠街道办事处老集村东山文滋石场	疏港路	6634	经区
61	皇冠街道办事处老集村明滋采石场	疏港路	5035	经区
62	皇冠街道办事处老集村东山劳滋石场	疏港路	1540	经区
*63	皇冠街道办事处海埠村南山本明石场	疏港路	9500	经区
*64	皇冠街道办事处沟北村东山历史矿坑	疏港路	1612	经区
*65	皇冠街道办事处海埠村南山威乳石场	环海路	5000	经区
66	西苑街道办事处北葛拉村南山建利石场	青岛路	7200	经区
67	西苑街道办事处北葛拉村南山天祥石场	青岛路	5500	经区
*68	西苑街道办事处太平庵蚕场南山采石场	青岛路	7500	经区
*69	田和街道办事处皇家芥村福满山采石场	世昌大道	7500	高区
70	田和街道办事处皇家芥村西山田村采石场 1	世昌大道	6000	高区

71	田和街道办事处皇家乔村南山田村采石场 2	世昌大道	800	高区
72	田和街道办事处皇家乔水库西山采石场 3	世昌大道	600	高区
73	田和街道办事处皇家乔水库南山采石场 4	世昌大道	900	高区
74	张村镇柳沟东乔村南山华田建筑公司石场	烟威高速	5200	高区
75	张村镇柳沟东乔村东山田村采石场 1	烟威高速	2310	高区
76	张村镇柳沟东乔村北山田村采石场 2	烟威高速	1600	高区
*77	初村镇北山金大采石场 1	烟威高速	2100	高区
*78	初村镇北山金大采石场 2	烟威高速	1000	高区
79	田和街道办事处仁柳庄村南山医用高分子建筑公司 采石场	世昌大道	7000	高区
*80	怡园街道办事处后峰西村祁顶山采石场	世昌大道	1500	高区
*81	高区怡园办事处槐云村采石场	环海路	5000	高区
82	草庙子镇东宋家采石场	威青高速	10000	工业新区
*83	草庙子镇郝蒋家庄村财山采石场	威青高速	10000	工业新区
*84	草庙子镇大木岚采石场	威青高速	5000	工业新区

*85	草庙子镇大木岚村外贸采石场	威青高速	6000	工业新区
86	草庙子镇向阳村国威采石场	威青高速	5000	工业新区
*87	草庙子镇郝家山村采石场	威青高速	30000	工业新区
88	茌山镇小黄角山采石场	李俚线	6000	工业新区

备注：序号前加*的，在 2011 年前基本完成；其他在 2015 年前基本完成。