

威海市应急管理局

关于《威海市重大突发事件应急保障体系建设规划（2021—2030 年）》“十四五”中期完成情况的评估报告

威应急发〔2023〕14 号

市发展改革委：

2021 年，我市不断整合优化应急力量资源，着力推动形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”应急管理体系，深入贯彻落实省、市关于应急管理工作的决策部署，印发实施了《威海市重大突发事件应急保障体系建设规划（2021—2030 年）》（以下简称《规划》），同时，配套印发了《威海市贯彻落实〈山东省重大突发事件应急保障体系建设三年行动计划（2020—2022 年）〉工作方案》，《规划》以“建设具有威海特色的应急保障体系框架”为核心，深度聚焦完善应急管理领导指挥体系等 10 项重点任务和 12 项重大项目，推动各项应急准备和救援处置工作全面精准落实。根据市发改委《关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》要求，市应急局对照目标任务，逐项开展评估，及时发现问题，整改问题，确保各项指标任务圆满完成。

一、规划指标完成情况

1.亿元 GDP 生产安全事故死亡率：2022 年为 0.008，已达到规划指标要求；

2.十万人口火灾死亡率：2021、2022 年分别为 0.17、0.24，已达到规划指标要求；

3.城市人均有效避难场所面积：目前，全市人均有效避难场所面积为 2.82 平方米，已达到指标要求；

4.航空救援半径和森林火灾扑灭率：已实现市内航空救援 80 公里飞行半径全覆盖，森林火灾 24 小时扑灭率达 100%；

5.因灾直接经济损失与 GDP 占比：2021 年因灾直接经济损失占全市 GDP 比例为 0.03%，2022 年全市无灾情，已达到指标要求。

二、主要任务推进情况

（一）完善应急管理领导指挥体系

1.完善应急管理领导指挥体系。2020 年 6 月，市委编办印发《关于健全重大疾病和传染病防治工作机制和调整市疾病预防控制中心机构职能编制等事项的通知》（威编〔2020〕32 号），明确市委重大疾病和传染病防治工作领导小组办公室在市疾病预防控制中心实体化运行。按照上级部署，在市卫生健康委员会加挂威海市疾病预防控制中心牌子，为后续改革打下坚实基础。机构改革后，重新成立了市安全生产委员会、市防灾减灾委员会、市防汛抗旱指挥部、市森林防灭火指挥部、市网络安全和信息化委员会等重点领域的议事协调机构，并逐级建立了相关机构，理顺完善了领

导体制，明确了日常办事机构、成员单位及职责、会议制度和督促落实办法等事项，统筹负责组织、协调、应对全市各类应急突发事件。

2.加快应急指挥中心建设。按照国家、省级应急管理体系建设要求，建成省市县乡四级“上下贯通、横向协同”的市应急救援指挥保障中心，作为领导会商研判和下达指令的指挥场所，实现前后方信息传输的互联互通，确保指挥决策能够实时传达到灾害事故现场，第一时间指导现场救援工作。督促指导各区市应急指挥中心建设，2021 年底，市及各区市（含国家级开发区、南海新区，下同）应急指挥中心均达到省应急厅二级标准。目前，各级应急指挥中心正在不断完善，持续提高指挥调度、视频会议、综合会商、推演演练等保障能力。

3.推动应急指挥平台建设。按期完成应急指挥中心信息化项目（一期），开发综合应急指挥平台并投入运行，部署事件应急响应、应急指挥调度、应急资源可视化管理等 10 个核心功能模块，对接国家应急管理部 EGIS 系统，初步构建形成数字应急指挥体系基础框架，有效提高应急指挥能力水平。同时，加大应急管理信息数据共享力度，先后汇聚接入了市公安局、水务局、海洋发展局、林业局、消防救援支队、大数据中心和威海气象局、水文局等部门（单位）应急管理领域 10 余个业务系统（平台），整合共享了上述部门（单位）重要区域（领域）视频监控资源，强化了防汛抗旱、林火扑救以及灾害事故类突发事件应急救援指

挥的数据信息支撑能力。

4.完善应急专家体系建设。印发应急专家相关制度文件，明确了专家的管理、遴选、调用、保障等工作机制。组织了4批应急专家申报工作，目前，全市应急专家共488名，其中，省级专家27人，市级专家461人，涵盖自然灾害、安全生产、基础保障和其他4个领域，20个行业类别，50个重点行业，对全市应急管理工作起到了强有力地支撑作用。

（二）开展风险隐患排查治理

1.综合风险普查。2020年，成立了普查领导小组及办公室，设立4个工作组，明确了相关工作职责。先后完成编制《威海市第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》《威海市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》《威海市第一次全国自然灾害综合风险普查2021年度普查工作任务分工方案》等文件，明确各项普查任务的关系网、路线图和时间表。及时督促协调自然资源、气象、水务、海洋发展、林业、住建、交通等主要任务承担部门，组织专业力量，建立健全普查工作队伍，形成市县两级贯通、各级普查办牵头协调、行业部门联动的普查工作体系，为自然灾害综合风险普查工作打下了组织基础。目前，全市已完成103万余条调查数据的收集、录入和质检工作，市、县自然灾害综合风险数据库已初步建立。

2.强化风险监测预警。完善应急响应和预警信息发布保障机制。一是制定《应急值守工作办法》《突发事件信息报送工作办

法》《应急响应工作机制》等制度，系统规范应急值守、信息报送、应急响应等相关要求和 workflows。二是修订完善《市应急局突发事件预警信息发布管理办法》，建立了与中国移动、联通、电信三大运营商短信、98.4 应急广播电台预警发布的联席制度，督促相关部门、单位在重要突发事件或极端天气发生前发布预警信息。三是加强与市气象、林业、水务、自然资源等部门的对接沟通，及时会商研判雨情、水情、汛情、险情变化和发展趋势。四是充分运用卫星遥感、飞机巡护、视频监控、高点瞭望和地面巡护等手段，构建了“空天地”一体化监测预警体系。全市建成高点红外热感自动报警高清监控 254 处，低点无人值守卡口 1870 处，做到了山火早发现、早处置。五是建立了气象海洋监测预报预警联动工作机制，实施渔区分区精准预报，共发布《威海渔区分区气象预报》214 期；利用北斗监控系统第一时间收发传递海上大风、海浪、禁渔禁航等预警信息，组织渔船渔民提前做好防范应对准备，2021 年以来累计发布各类预警信息 1039 期。六是出台《威海市企业安全生产分类分级监督管理工作实施方案》，对各行业企业按风险等级和安全状况分类分级，压实企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任，采取“企业自我诊断、聘请第三方诊断、部门诊断检查”相结合的方式，定期开展安全风险评估，初步完成 2 万余家企业诊断评估，实施差异化管理，精准高效控风险。七是组织 4 家地下矿山、5 座尾矿库接入省安全风险监测预警系统，将地下矿区人员定位信息、重点部位摄像头、

空气质量监测及 CO 和风速点位接入系统，目前零报警、零故障率。尾矿库方面，将位移、浸润线、干滩、雨量检测等 47 个点位按照要求接入系统，实行在线监测。针对系统应用情况开展专题调研，形成调研报告，明确提升方向，截至目前，已累计预警 57 次，发现排除设备故障 23 次，有效提升了信息化管理水平

3.开展风险会商研判。组织自然资源、交通、水务、农业农村、林业、气象等主要涉灾种部门开展年度、季度和重要节点自然灾害风险会商评估，督促各级各部门做好自然灾害防范应对工作。防火期间，组织公安、应急、林业、消防四部门机构联合值班，建立了突发情况下的联合处置和会商研判机制，每半个月进行一次会商研判；防汛期间，组织市水务局、应急局、气象局、消防支队安排专人在市应急指挥中心 24 小时联合值班值守。每周组织市住房城乡建设局、水务局、海洋发展局、气象局、水文中心等部门开展定期会商，对气象、雨情、水情、工情等情况进行分析研判。在台风“轩岚诺”“梅花”影响和强降雨期间组织专题会商，形成会商意见，指导各区市和有关成员单位开展防汛工作对汛期各类灾害天气的提前预防起到了良好的支撑作用。

4.开展自然灾害治理工程建设。一是实施农村危房改造，制定印发了《威海市农村贫困人口住房安全保障攻坚行动方案》，对各区市各类鉴定报告、鉴定表格、安全保障明白卡、标识牌进行了统一规范，为全市危房改造工作提供了政策依据，并提出了具体要求和标准。组织各区市对贫困户房屋进行摸排，对贫困户

鉴定为 B 级的房屋进行动态监测。先后组织开展了危房改造自查评估、县级排查、“回头看”检查，针对发现问题，扎实开展整改工作，有效提升了贫困户住房安全保障水平。二是大力推进市直水库安全生产标准化建设，按照水利工程管理单位安全生产标准化评审标准，对设置的 8 个一级项目、28 个二级项目和 126 个三级项目进行逐项梳理，完善目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理、持续改进等内容。三是强化重点林区火灾防控，加快森林防火通道标准化建设，修建了不低于 6 米的防火通道 2124 公里，陡峭山坡以及弯度过大的森林防火通道设置临时会车区域，畅通了灭火救援道路网，同时对全市的防火通道进行统一编号，全部上图。科学开展以水灭火设施建设。按照取水半径 500 米的标准，紧邻防火通道规划建设塘坝、蓄水池、储水窖、水囊等蓄水设施 2426 处，在刘公岛、棉花山、伟德山、槎山等重点区域实施了引水上山工程，筑牢了防灭火水源网。

5.深入开展安全生产专项整治三年行动。紧紧围绕“从根本上消除事故隐患”目标任务，抓重点、补短板、强弱项，有力推动专项整治取得积极进展和明显成效，实现事故总量、死亡人数持续双下降。危险化学品领域，建立危险化学品企业“一企一册”，明确主要风险点、应急物资情况及应急处置措施，有效提升风险管控能力。大力推行“机械化换人、自动化减人”工程，着力减少重点岗位操作人员，有效降低人员伤亡风险。推进化工领域智能

化改造，在轮胎行业开展试点，完成重点企业智能化发展现状诊断评估。非煤矿山领域，对标国家矿山监管局地下矿山诊断标准，组织对 4 家地下矿山、2 座在用尾矿库进行全面诊断，落实安全投入 1200 余万元。消防领域，全面推动智慧消防平台建设，组建专业团队对单位消防设施运行情况和用电情况进行 24 小时实时监控，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理。提升“九小场所”安全防范，加装安全独立烟感探测器 6000 余个。道路交通领域，以交通事故预防“减量控大”为载体，深入开展城市道路、农村道路和普通国省道三大样板打造，突出重点路段、重点时段，加大对“两客一危一货”、面包车等重点车辆检查力度，严查酒醉驾、疲劳驾驶、超员超载等易肇事肇祸交通违法行为 175 万起。交通运输领域，加快电子运单推广应用，在全市 30 家道路危险货运企业全面推广电子运单应用。加快港口储罐区和危货堆场升级改造，提升企业本质安全水平，对全市 36 家企业 120 艘船舶落实包保责任管理。海洋渔业领域，升级船位管控手段，在省内率先对 2743 艘 44.1 千瓦以上渔船进行升级改造，渔船船位实现“双斗同验”，并完善北斗蓝牙锁手机 App 功能，有效解决私自拆关通导设备等问题。升级进出港管控手段，在全市 85 处人工渔港安装高清监控和电子围栏，研发推广“人脸”“船脸”识别系统，人、船身份实现“双码同验”。建筑施工领域，全面推行建筑施工企业安全总监制和专职安全员委派制，全市建筑施工企业设置企业安全总监，组织

开展全市住建系统双重预防体系建设经验交流暨智慧化工地现场观摩会，总结行之有效的双重预防体系建设工作经验，在全市全面推广实施。工业园区领域，加强园区智慧化水平建设，开发建设智慧监管平台，初步实现在线监测、动态管控、风险预警、应急指挥功能，并将数据接入省级平台，为实现园区数据、互联共享奠定了基础。目前一、二、三、四级重大危险源的危险化学品储罐感知数据全部接入应急系统的危险化学品安全生产风险预警系统平台。电力领域，扎实推进分级分类监管，制定《全市电力企业分级分类监管工作方案》，按照“一个企业对应一个层级监管部门”的原则，明确省、市、县三级监管层级，扎实推进职工举报奖励制度，共奖励 712 人次、20.3 万元。特种设备领域，把特种设备双重预防体系与现行监管制度有机结合、与安全生产双重预防体系有机结合，实现各类设备使用单位全覆盖，特种设备使用单位双重预防体系建设覆盖达到 100%。率先制定《电梯按需维保》地方标准，指导电梯维保单位建立《电梯按需维保》企业标准。全市 103 家营运充装单位已全部建立追溯体系，实现对全市气瓶充装环节的追溯管理。冶金等工贸领域，深入开展涉爆粉尘、涉氨制冷、有限空间作业、外包作业等重点领域专项治理，严厉打击违法违规行为。广泛组织开展“大学习、大培训、大考试”行动，严格落实安全生产“开工第一课”活动，全面推进安全生产“晨会”制度，提升从业人员专业素质能力。学校安全领域，开展校园安全应急处置培训，全面完成学校安全防范建设“三

个百分百”任务目标。燃气领域，针对性防范燃气泄漏爆燃事故风险，组织全市 7889 家使用燃气餐饮场所全面安装可燃气体报警装置。文化旅游领域，强化智慧旅游监管平台建设，实现全市 A 级旅游景区、重点乡村旅游区点及重点文博场馆等视频监控全覆盖。油气管道领域，组织开展场站特种设备故障、汛期穿河管段泄露等应急演练，通过模拟发现险情、上报、现场处置等环节，提升企业及各部门应对突发事件的处置能力。民爆领域，进一步完善了民爆生产安全事故隐患的责任体系、工作机制和预防控制体系，扎实推进民爆行业安全治理体系和治理能力，安全隐患排查治理和风险分级管控双重预防体系建成率、安全总监设置率、民爆企业主要负责人和安全管理人员考核合格率均达到 100%。医院领域，培树了威海市立医院、文登区妇幼保健院、文登区人民医院为卫健行业消防安全标杆示范单位，通过全面推广典型经验做法，逐步推进全系统消防安全管理能力水平提升，有效落实消防安全标准化管理。

（三）壮大各类应急救援力量。

1.综合性消防救援队伍建设。健全应急救援力量科学联动机制。整合全市各类应急救援力量和资源，建立“党委、政府统一领导，应急管理部门统筹协调，综合性消防救援队伍主调主战，各类应急救援力量密切协同”的联调联战工作机制，增强应急救援力量沟通交流，不断提升高效协同作战能力。目前，全市编建消防救援队伍 32 支 1300 余人，是应对全市各类突发事件应急救

援的关键力量。

2.加强森林消防救援队伍建设。全市组建了市级森林消防大队以及 8 支县级森林消防中队，共 9 支专业队伍，目前，两级专业队伍共计 370 人。市、县两级森防指办公室负责队伍调用，各级消防救援机构负责队伍的日常管理、训练、考核、指挥。两级森林消防专业队伍依托消防救援机构建设，纳入消防救援指挥体系，主要负责本区域森林火灾扑救工作，在扑救中发挥主力军和突击队作用。2022 年 7 月，刘公岛在原林场管护队基础上组建刘公岛森林消防专业队伍，共计 25 人，主要负责刘公岛经区森林防灭火工作。已形成战斗力，基本实现了全市森林消防专业队伍全覆盖。

3.规范专业应急救援队伍建设。统筹市级应急救援队伍建设，印发《关于贯彻落实〈山东省专业应急救援队伍建设管理办法〉的实施意见》、《关于加强全市专业应急救援队伍建设的通知》（威安办发〔2022〕71 号），组织开展市级专业应急救援队伍申报工作，分专业、分类型、分区域培育专业应急救援队伍，结合我市实际情况对威帜应急救援队、地质灾害应急救援队、国网威海供电公司应急救援队等各重点行业领域的 21 支市级专业应急救援队伍科学化、规范化、标准化建设管理。

4.推进应急救援航空体系建设。编制《航空护林站工作管理制度》、《航空护林站值班制度》等行政管理制度，组织整理《直升机吊桶灭火操作规程》、《机降灭火操作规程》、《直升机限

制执行任务表》等一系列操作规程，规范直升机使用流程。遴选2名专业人员，在省航空护林站接受了为期一个月的观察、调度培训，具备了相应工作技能，并在防火期间做好管理保障工作。扎实推进全市应急停机坪建设，已建成14处，确保每个区市至少建成1处，实现森林火灾救援20公里内满足作业保障条件。目前，1架H-135直升机长年驻防我市，今年以来，共组织巡护飞行62个架次，覆盖全市所有重点林场11个，参与扑救大小山火16起（含支援外地），作业飞行100余架次，充分发挥了航空救援优势，全市航空应急救援水平不断提升。

5.加强社会救援力量建设。强化基层各类应急力量建设，覆盖所有镇街建成了81支1900余人的森林防火队伍、260余支12600余人的防汛抢险队伍，覆盖所有村（社区）建成了1300余个微型消防救援站，配备了信息报告员5千余人。同时，探索推进“镇村呼应”联动模式，42个镇街成立了应急救援小队，不断提升群众自救互救能力，提高先期处置和快速反应能力。多次召开社会应急救援力量座谈会，采取联储借用等方式提升社会救援力量装备配备水平，不断补充社会应急救援力量装备不足的短板。协调社会救援力量参与各类突发事件处置、重大活动保障及应急演练工作，发挥社会力量辅助作用。目前，已将5支300余人社会救援队伍、96支1800余人志愿者服务队伍纳入全市救援体系，在近海救援、溺水救援、人员搜救等方面发挥重要作用。

（四）强化应急推演演练

1.完善应急预案体系。完成《威海市突发事件总体应急预案》编修工作，于2022年6月15日正式印发实施。统筹市级专项预案编修工作，先后下发《关于规范市级专项应急预案编修工作的通知》、《关于做好市级专项应急预案司法审核的函》、《关于报送市级专项应急预案印发材料的通知》等文件推动市级专项应急预案编修工作，统一标准，明确流程，全市1个市级总体预案、50个市级专项预案、335个区市预案、1300余个镇街预案有机衔接，构建“横向到边、纵向到底、具体到点、无缝对接、科学完善”的应急预案体系，已将《威海市自然灾害救助预案》等28个市级专项预案提报市政府。在全省率先编制《镇街突发事件应急预案编制导则》、《基层应急预案体系建设工作指南》、《基层应急预案数字化应用指南》进一步强化基层应急预案衔接融通和数字化应用。在应急预案编修基础上，制定配套的工作手册、行动方案等支撑文件，绘制辖区风险隐患分布图、安全转移避险路线图，提高预案的针对性、可操作性，进一步夯实救援工作基础。

2.推动应急演练提质增效。统筹开展应急演练工作，结合我市灾害事故主要风险和应急演练开展情况，于每年年初编制印发本年度安全生产类、自然灾害类市级演练计划，邀请省级应急专家就应急演练全流程进行专项培训。对重点场所、重要时段、特殊岗位，组织开展常态化、实战化应急演练，检验应急救援队伍全链条、各环节的应急处置水平。定期调度市级演练开展情况，

统筹开展市级应急演练 63 次。强化应急演练分析研判、总结评估等工作要求，将演练评估贯穿到演练全过程，定期调度应急演练评估报告、总结、脚本等资料，检验演练效果，形成闭环管理。

（五）应急物资保障能力建设

1.理顺应急物资管理体制。2021 年，成立市应急物资保障领导小组，统筹协调全市应急物资储备工作。下发《威海市应急物资保障领导小组工作规则》，进一步规范领导小组及其办公室工作，完善工作机制。制定全市应急物资保障十年规划、三年规划，建立多元应急物资保障体系和市、区市物资调拨机制。

2.完善应急物资储备体系。各级落实分级责任，各行业部门、单位按职责承担应急物资储备任务，逐步建立以市级储备为核心、区市储备为支撑、镇街级储备为补充的全市应急物资储备体系。同时，统筹利用企业仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种形式，实施应急物资多元化储备。目前，市救灾物资储备中心仓库位于环翠区温泉镇，主要储备用于灾民安置的生活类救灾物资。探索建立协调保障联动机制，各类突发事件发生后，各级首先动用本级应急物资储备，在本级储备难以保障时，可向上级提出应急物资调用申请。

3.加强重点应急物资采购储备。全市现有标准化救灾物资储备库 2 处，临时性储备库 7 处，总仓储面积 12951.6 平方米。全市应急系统共储备四大类救灾物资 13.46 万件，发改系统落实市、区市两级地方储备粮 15 万吨，可满足 186 万需保障人口 5 个多

月需求。商务系统生活必需品储备总量已达到保障 6 万集中转移安置人口 15 天基本生活的规模。对不宜长期储存的物资，共与 66 家商业企业和生产类企业签订了救灾物资代储协议。

4.提升应急物资信息化管理水平。2022 年 3 月，建设完成市应急物资管理平台，平台借助先进的 IT 技术和仓储领域管理经验，充分利用物联网、RFID 技术、数据库技术、大数据分析等先进信息技术，能够全面提高应急物资仓储的科学化、精细化管理。确保平时物资妥善管控，保质保量，应急时能够快速响应，紧急调拨；最大程度提高应急处置效率，缩短响应时间。

（六）应急医疗卫生保障能力建设

1.巩固健全急救网络体系。全市共设立院前急救站 41 处，依托二级以上医院设立急救站 19 处，依托乡镇卫生院设立农村急救站 22 处，城市地区服务半径不超过 5 公里，城区内呼救一般在 15 分钟内救护车即可到达现场，农村地区服务半径不超过 20 公里，响应时间一般不超过半小时。威海市院前急救从业人员 1000 余人，常备救护车 89 辆，其中负压救护车 28 辆。

2.加强应急队伍建设。建立 6 类 12 支市级卫生应急队伍，分别为紧急医学救援队伍 6 支、突发急性传染病防控队伍 2 支、突发中毒事件应急处置队伍 1 支、核和辐射突发事件处置队伍 1 支、突发事件心理援助队伍 1 支、突发事件卫生监督队伍 1 支，市级卫生应急队伍人数共计 351 人，不断提高我市应对突发公共卫生事件的应急处置能力。

3.做好卫生应急物资储备。各级各类医疗卫生机构加强卫生应急物资储备，统筹调配医疗资源，特别是人员、救护车辆和防疫物资等准备。新冠疫情市级定点医院、后备定点医院、发热门诊等共储备包括防护用品、药品、核酸检测用品、医疗设备及专用车辆和消杀用品等防疫物资共计 5 大类别 42 小项，至少满足 90 天满负荷运转需求。

4.建设紧急医学救援基地。依托威海市立医院、威海市中心医院建设市级综合类紧急医学救援基地；依托威海市立医院、威海市中心医院、威海市胸科医院建设市级传染病类紧急医学救援基地；依托威海市立医院、威海市中心医院建设市级中毒类紧急医学救援基地。

（七）应急运输保障能力建设

1.完善交通运输专项应急预案。结合全市交通系统实际情况，组织交通运输各单位编制印发了《威海市交通运输综合应急预案》以及《威海市水路交通突发事件应急预案》《威海市交通运输局公路交通突发事件应急预案》等 12 个专项应急预案，进一步提高交通运输系统应对突发事件的能力。

2.加强应急物资储备，组建了道路运输应急车队，其中货车 30 辆、大客车 30 辆。建立了 7 支应急抢险队伍，备足了防汛机械设备和抢险物料，配备应急抢险设备 80 台（套），储备砂石材料、编织袋等数量足够的防汛抢险物资。

3.开展应急救援演练，分别开展防汛抢险、桥梁应急处置、

海上人员搜寻和救助、客车自燃逃生、危险品车泄漏紧急处置等不同层次、不同形式的应急演练,提高应对突发事件的处置能力,为完成实战状态应急运输工作打下了坚实基础。

4.加强风险监测预警,密切关注汛情和台风等极端天气变化情况,及时发布预防预警信息。充分利用重点营运车辆动态监控、微信等手段及早将预防、预警信息及措施发送到每个港口、车站、船舶、车辆、建筑工地和交通运输从业人员。

(八) 应急通信保障能力建设

1.建立应急通信保障协作机制。对标建成应急指挥体系中的市级枢纽,接入政务外网公共服务域、行政服务域、指挥信息网和公安、消防、地震、气象、水务、水利等专业部门的自有网络,切实消除信息孤岛,并以视频调度指挥系统为抓手,形成纵向贯通四级应急管理部门、横向协作市域各级各部门的调度能力,实现远程可视化、精准化调度指挥。市应急局、市公安局、市消防救援支队联合印发《威海市突发事件现场可视化指挥保障工作机制》,按照“分级分梯队负责”原则,实现现场可视化资源统筹调动,为现场指挥长科学处置提供辅助支撑。

2.加强应急通信装备配备。对林区、山地等公网信号覆盖不到的极端条件下应急通信保障需求,在充分利用政务外网、互联网和移动通讯公共网络现有资源的基础上,接入全市LTE应急通讯网络,通过无人机航拍和单兵视频回传设备,实现突发事件现场音视频快速回传。着力建好370M应急指挥窄带无线通信专

网，按照应急部、省应急厅相关文件要求，组织编制全市 370M 应急通信专网建设实施方案，拟新建 2 处固定基站、1 处移动基站接入省应急厅核心网。同时，将基站接入市大数据中心融合通信平台，以达到与消防、林业等部门的通信网络沟通和协同，实现上下互通，横向互连，切实提升应急指挥通信保障能力，有效应对突发事件。

3.加强通信网络基础设施建设。建立健全网络安全各项工作机制，编制修订了网络安全应急预案和操作指南，制定了年度工作要点，组织开展了网络安全培训和应急演练，全面提高我市领导干部应对网络安全事件的素质和应急处置能力。同时，开展了网络安全走基层大检查等活动，聘请第三方服务公司辅助做好全市网络安全防护工作，并在应急处置时提供专家技术支撑。在冬奥会、二十大等重要节点期间加强日常巡检力度，杜绝了网络安全突发事件的发生，切实营造了安全稳定的网络环境。

4.加强通信保障队伍建设。整合公安、应急、消防等部门单位优势资源，制定《威海市突发事件现场可视化保障工作机制》，依托全市 23 个消防救援站、108 个公安基层派出所、73 个镇街成立末端通信保障队伍，建立突发事件现场“可视化”指挥保障体系。建立专职专业的通信保障队伍——夜航中队，改造升级消防指挥车，整合定位系统、三维地图、无人机等信息化资源与手段，提高现场感知侦测、融合通信、现场与后方互联互通等应急处置通信保障能力，解决队伍在哪、灾害点在哪、队伍知道自己在哪

的问题，辅助各级指挥员快速掌握突发事件现场态势，科学制定处置方案。

（九）应急科技装备能力建设

深入推进“千项技改、千企转型”，引导企业加快机器换人、设备换芯、生产换线，企业智能化、数字化、绿色化发展水平不断提升。一是实施工业技改提级行动。组织专家赴文登、荣成、乳山为 23 家企业开展智能化技改服务“一对一”诊治活动，与企业初步达成合作意向 15 项。在线上组织召开 4 场技改供需对接会，700 余家企业参加。加大政策扶持力度，为 59 个骨干膨胀和技术改造项目落实市级资金 3400 余万元，推荐 29 个项目获得省级技术改造设备奖补资金 1400 余万元。二是推动典型示范引领。大力推进智能化改造，总结和复制推广一批智能化改造新模式。截至目前，三角轮胎高性能乘用车胎智能制造示范工厂、威达精密机械零部件智能制造车间等 9 个项目列入国家智能制造示范项目，天润工业、拓展纤维等 15 家企业列入省级试点示范（标杆）企业，27 家企业入选省级智能工厂/数字化车间，84 个项目入选市级智能工厂/数字化车间，形成了一批可复制可推广的典型经验。三是提升企业信息化水平。蓝海工业互联网平台成功入选工信部“双跨”平台，以威高集团医疗耗材供应链管理平台、迪尚集团纺织服装个性化定制平台、联桥集团毛纱纱线资源共享平台等为代表的行业平台初具规模，新北洋、天力电源、广泰空港、威达机械等一批骨干企业搭建的企业级平台项目入选各

级试点示范。四是实施高危行业“机械化换人、自动化减人”计划，督促指导4家地下矿山制定了《“机械化换人、自动化减人、智能化无人”工作方案》，以“提质增效、减人强安”为目标，持续加大人才和资金支持力度，向投入要安全，向安全要效益。近年来，地下矿山设备设施累计投入5963万元，累计减少井下作业人员159人，节省人工成本2385万元，有力提升了非煤矿山本质安全。推动涉及重点监管化工工艺企业工艺装置上下游配套装置实现自动化控制，选取威海海大塑胶公司确定为试点单位，通过设置固体料仓、管链等设施，实现固体料自动输送，同时将氯化工序独立设置，实现氯化车间无人作业，目前，有4家企业完成自动化改造。

（十）基层基础应急保障能力建设

1.加强应急管理法治建设。积极推进应急管理法治政府建设各项工作，印发修订后的《威海市安全生产行政责任制规定》，进一步明确我市各级政府及有关部门安全生产行政责任制。制定《威海市突发公共卫生事件应急办法》，总结了近年来特别是新冠肺炎疫情发生以来我市应对突发公共卫生事件的经验做法，全面系统规范了突发公共卫生应急全链条工作，为我市建设统一高效的公共卫生应急管理体系，保障人民群众生命安全和身体健康提供了法治保障。推动《威海市气瓶安全管理条例》出台，将我市气瓶监管中建立的气瓶充装、经营、储存、运输的全链条追溯监管体系等一些好的经验做法，上升为法律规范，为我市加强气

瓶安全管理，预防和减少气瓶安全事故提供了法治保障。出台了全市普法依法治理工作要点、威海市普法责任清单，将《山东省安全生产行政责任制规定》等安全生产、应急管理领域相关法律法规纳入其中。健全应急管理领域行政执法与刑事司法衔接机制，制定印发了《威海市行政执法与刑事司法衔接办法》，进一步规范和完善行政执法与刑事司法衔接，惩治违法犯罪行为，并对应急管理领域内产生的行政执法与刑事司法衔接案件进行监督指导。组织应急管理领域行政执法部门制定了年度行政执法检查计划，明确检查依据、内容、对象、频次、时间和方式等内容，并根据年度检查计划组织开展行政执法检查。全面规范应急管理领域行政执法“三项制度”落实，不断健全应急管理领域法制审核工作机制、规范工作程序、明确审核工作范围和审核节点。

2.加强公共安全宣传教育。深入开展安全生产相关法律法规政策的普法宣传活动。一是成立威海市安全生产法讲师团。集中开展了为期2个月的新修订《安全生产法》专项宣传活动，充分调动社会资源，发挥专家学者的优势作用，全市各级组建了6个共90名专家学者的安全生产法讲师团，深入党政机关、单位、企业、学校、乡村、社区开展安全生产法的学习宣传活动。二是积极开展网络知识竞赛活动。在全市组织开展了为期一个月的安全生产法网络知识竞赛活动，55万余人次参与网上答题，极大提升了安全生产法宣传的覆盖面和社会知晓率。组织全市各级各部门和企事业单位参加全省应急管理普法知识竞赛，获首届全省

优秀组织奖。三是举办全市安全生产法电视知识竞赛。在全市举办安全生产法电视知识竞赛活动，主要以燃气、危化品、非煤矿山、景区、景区、道路交通、海上安全、建筑施工、消防安全、密闭空间作业、公共安全等安全生产重点领域企业为主要参赛队伍，全市近 1000 家企业参与其中，在全市掀起了学习宣传安全生产法的高潮。四是把握重要时间节点开展法治宣传活动。在春节、开学、开工、安全生产月、全国防灾减灾日、民法典宣传月、消防宣传月等重要时间节点，部署开展了“疫情防控 安全生产”法治宣传月、“美好生活·民法典相伴”“新春送福·法润万家”“美好生活·与法同行”系列普法宣传、“优化营商环境、推进高质量发展”宣传月、“开工第一课”“开学第一课”等活动，深入开展安全宣传“五进”，大力宣传习近平法治思想、安全生产法、复工复产、消防安全、生活安全、防灾减灾等相关法律法规知识，助推公民法治意识有效提升。五是创新拓展普法宣传载体形式。充分运用传统媒体，在广播电台开设《谁执法谁普法——机关普法进行时》栏目，邀请相关职能部门普法人员上线讲法，对安全生产法律法规进行权威解读，并针对社会发生的重大安全事故和执法过程中的安全生产案例进行详细的案例分析，以案释法，以案普法，不断扩大安全生产法治宣传教育的覆盖面和影响力。

3.加强应急信息化建设。依托市应急指挥中心，搭建了威海市综合应急指挥平台，接入视频公共资源平台，整合公安、发改、教育、住建、交通、水利、文旅、应急、林业等 17 个部门应急

数据资源，共计 9 万余路监控视频，统筹了各区市视频监控资源，做到公共区域和重点关注区域全覆盖。接入 LTE 调度系统，共享了全市公共区域视频监控和森林火险重点区域视频监控信息，可以随时查看森林火险重点区域视频监控实时画面和公共区域视频监控实时画面。目前，我局已配备 24 部手持终端，参与前方应急处置的人员可以通过手持终端实现与指挥中心的音视频通讯和画面回传。提供全市 72 个气象观测点气象服务，可精确到镇级，提供事发地周边附近气象观测点的实时风力、风向、温度、湿度等信息，可逐小时预报未来 24 小时天气情况。

三、重大项目推进情况

《规划》中需于 2023 年 6 月前完成 12 个项目，其中，11 个项目已完成建设并验收，1 个项目做了中期调整。现汇报如下：

1. 威海市环翠区古陌地质灾害隐患治理工程项目

项目实施单位为环翠区鲸园街道，总投资约 500 万元。项目位于环翠区鲸园街道古陌社区，菊花顶西，为历史遗留矿山，裸露的岩体存在崩塌隐患，影响周边居民生命财产安全。目前项目已完成，通过开展厂房拆除、危岩体清理等工作，裸露的山体得到绿化增绿，崩塌隐患得到消除，与周边环境协调一致，有效保护人民群众生命财产安全。

2. 乳山市人民医院新院区传染科楼建设项目

项目实施单位为乳山市卫健局，总投资 7700 余万元，目前项目已完成。项目满足 SARS、新冠肺炎等乙类呼吸道传染病（甲

类管理)防控需求,立项规划建筑面积约 9600 平方米传染科楼。该楼一层为发热门诊区,包括候诊区、PCR 实验室、CT 室等,二层-五层为病房层,设置床位 104 张。对提升乳山市对 SARS、新冠肺炎等乙类呼吸道传染病的处置和救治能力具有重要意义。

3.人工影响天气能力提升建设项目

项目实施单位为乳山市气象局,总投资 70 万元。目前项目已完成,通过推进人工影响天气装备和弹药库房升级改造和加强人工影响天气作业队伍建设和保障等措施,提高人工影响天气能力。

4.高区应急物资库建设项目

项目实施单位为高区管委,总投资 30 万元。项目在沈阳路 108 号高新创业大厦,对一楼仓库进行改装。目前项目已完成,主要完成墙面整修,通风除湿、监控、灯具系统安装,货架、标示牌以及办公设备配备,能够保障高区有一个综合性的物资储备场所。

5.南海新区应急物资库项目

项目实施单位为南海新区住建交通与应急管理局,计划总投资 130 万元。由于前期南海新区的应急物资库与威海消防大队规划发生冲突,依据威海市应急物资储备体系建设规划的通知要求,区级需要建设一处不低于 2000 平方米的综合物资库,南海新区结合实际情况,依托消防救援指挥中心大楼作为区级的综合物资仓库。目前综合物资库存有防汛抗旱、森林防灭火、减灾救

灾等各类应急物资。

6.山东省空港地面设备技术创新中心项目

项目实施单位为威海广泰空港设备股份有限公司，已累计投资 6665 万元。项目旨在搭建空港地面设备中试及检测试验平台，打造具有国际先进水平的空港地面设备技术创新中心，目前项目已完成。完成技术攻关 34 项，申请专利 36 项，获得授权专利 18 项，承担国家科研项目 1 项，省级重大科研项目 2 项，集聚 2 个顶尖人才团队，引进博士、硕士及高技术人才等创新人次 12 名，研发双电机虎跃式飞机牵引车、机场快速调动消防车、智能充换电系统等产品，转化实现销售收入 7.3 亿元。

7.超低损耗光纤制备关键技术研究及应用示范项目

项目实施单位为威海长和光导科技有限公司，总投资 7000 万元，目前项目已完成。项目完成了光纤预制棒芯棒沉积设备、芯棒烧结设备、芯棒脱气设备、包层沉积设备、包层烧结设备等设备制造及安装调试；超低损耗光纤已正式量产；完成超低损耗熔接机及光纤震动传感系统产品定型及转产，进行产品应用示范及推广；申请发明专利 12 项，授权发明专利 7 项、实用新型专利 3 项。

8.防护服应急保障基地建设项目

项目实施单位为威海云龙复合纺织材料股份有限公司，总投资 15800 万元，目前项目已完成。项目新建科研楼及生产厂房 26000 平方米，购置生产设备 150 台。项目可年生产防护复合面

料 500 万米，重复用手术衣、医用防护服、特种防护服、医用一次性手术衣等 200 万件，预计年实现销售收入 1.5 亿元。

9.医用口罩及相关原材料生产线技术改造项目

项目实施单位为威海鸿宇无纺布制品有限公司，总投资 7159 万元，目前项目已完成。项目购置制片机、点带机、拉带机、单片包装机、无纺布分切机、环氧乙烷灭菌柜、SMS 无纺布、熔喷布设备等国产设备 100 台（套）。建设 40 条医用口罩生产线、1 条 SMS 无纺布生产线、1 条熔喷布生产线。项目可年新增产能口罩 13200 万只，SMS 无纺布 1848 吨，熔喷布 316 吨，可新增销售收入 6 亿元，利税可达 6000 万以上。

10.重复性使用医用防护服制备关键技术研究及应用项目

项目实施单位为威海云龙复合纺织材料股份有限公司，总投资 500 万元，目前项目已完成。项目完成了主体材料选择、复合工艺优化、服装成型工艺优化、实用性设计技术等关键防护材料和成衣成型技术攻关，并通过了重复性使用医用防护服指标测试，现已开始试生产。

11.荣成市自然灾害综合风险普查项目

项目实施单位为荣成市应急管理局，总投资 249 万元，目前项目已完成。自然灾害综合风险普查主要包括自然灾害种类普查、自然灾害重点隐患普查、承灾体调查、减灾能力调查 4 个方面，通过基础数据及档案资料整理和现场核查等工作，初步分类整理地理位置、基本概况、人员情况、功能与服务情况、应急保

障能力等信息，涉及家庭减灾资源数据 3260 条，减灾能力 2117 条，历史灾害 720 条，核实调查数据指标 20000 余条，向社区群众发放宣传单 10000 余份，全面摸清了我市的风险灾害隐患底数，为防灾减灾和应急决策提供可靠依据，对于全面掌握自然灾害风险隐患情况、客观认识抗灾能力具有重要意义。

12.威海市公安装备应急物资储备中心项目

项目实施单位为威海市公安局，计划投资 260 万元，项目原计划对原强制隔离戒毒所进行改建，成为全市公安装备应急物资储备中心。根据省禁毒办的通知要求及省公安厅对我市在建强制隔离戒毒所变更用途的批复意见，建议终止该项目建设，市公安局申请转建为刑事科学技术研究所和全市公安装备应急物资储备中心。2021 年 6 月，市发改委会同市财政局、司法局、自然资源和规划局、生态环境局等部门提出意见（威发改发〔2021〕173 号），报市政府批准，最终同意将在建的强制隔离戒毒所其中 9000 平方米转建为刑事科技研究所和刑事侦查办案用房，剩余的 3000 平方米暂时搁置，待市公安局会同相关部门合理论证后确定使用用途，故全市公安装备应急物资储备中心项目未获最终批准。

四、《规划》实施进展情况评估

（一）指标实施进展情况评估。各项指标进展良好，所有指标均达到目标要求，为“十四五”末各项应急保障指标全面完成打了坚实基础。

（二）主要任务和重大工程进展情况评估。两年来，全市各级各部门围绕《规划》持续推动应急保障体系建设，狠抓落实，应急管理领导指挥体系进一步健全，风险监测预警体系不断完善，应急物资、应急力量、应急运输、应急通信、应急科技装备等方面不断增强，各项任务正在有序推进中。同时，组织有关区市、单位实施应急物资保障项目等 12 项重大项目，已完成项目建设 11 个，1 个项目未获批准。

五、下一步工作打算

一是高度重视《规划》的落实工作。结合实际，全力推进规划实施，将规划的各项目标、任务转化为具体工作，将重点工程项目落地生根，切实发挥规划对突发事件应急处置的指导和引领作用。二是加快推动主要任务和重点工程项目的实施。及时研究解决项目建设过程中遇到的各种问题，推动未完成的重大工程尽快开工建设，确保完成《规划》各项工作任务 and 重大工程。三是加强规划实施情况的监督检查。进一步明确有关部门的规划落实责任，将规划落实工作明确到单位负责人，并将《规划》目标任务、重点工程项目实施情况纳入年度工作目标考核、年度绩效考核，加强对规划实施情况的跟踪和监督检查，推动规划按计划实施。

威海市应急管理局

2023 年 6 月 28 日