

# 威海市财政局 威海市卫生健康委员会

## 关于加强公立医院财务和预算管理的实施意见

威财社〔2024〕65号

各区市财政局、卫生健康局，国家级开发区财政金融局、卫生健康管理部门，市属部门预算管理公立医院：

为深入推进公立医院体制机制综合改革，规范公立医院预算管理和财务收支运行，加强公立医院成本核算和控制，提升医院管理水平和资源使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《医院财务制度》《医院会计制度》《山东省财政厅、山东省卫生和计划生育委员会关于加强公立医院财务和预算管理的实施意见》（鲁财社〔2016〕21号）和深化医药卫生体制改革相关政策规定，现就加强公立医院财务和预算管理提出以下实施意见：

### 一、实行全面预算管理制度，强化预算约束

公立医院作为预算单位，所有收支应全部纳入部门预算统一管理。公立医院是本单位预算编制、执行、决算编制的责任主体，要以区域卫生规划、卫生资源配置标准、医院发展规划和年度计划目标为依据，综合考虑近年收支情况和医疗收费标准调整等因素，按照同级财政部门及卫生健康等公立医院业务主管部门（以下简称“业务主管部门”）有关预算管理规定，按时编制中期财

政规划和年度预算报告。要严格区分收入性质，准确填报收入来源，打实、编准收入预算；统筹考虑非税收入、结余结转资金、财政拨款等资金，根据业务需要，按规定合理编制基本支出和项目支出预算。不得编制赤字预算。要严格按照批复的预算，积极组织收入，保证收入及时收取和记录，不得提前或推迟确认收入，不得虚列或隐瞒收入，确保收入规范合理、准确完整。预算一经批复，原则上不予调整。当医院发展计划有较大调整，或者根据国家有关政策需要增加或减少支出、对预算执行影响较大时，医院应当按照规定程序提出预算调整建议，经业务主管部门审核后报财政部门按规定程序调整预算。收入预算调整后，相应调增或调减支出预算。要建立健全预算编制、审批、执行、监控、调整、决算、分析和考核等制度，强化内部预算管理。

各级业务主管部门负责对公立医院预算、决算、结余资金、资产、负债、对外投资等事项进行全面管理，并积极开展经济管理绩效评价工作。要加强对公立医院年度预算审核，重点审核医院收入是否全面、完整、真实；支出方向和结构是否合规、合理；人员支出是否符合国家和省规定的工资政策及津补贴标准；基本建设、大型设备购置及重点项目支出是否符合区域卫生规划和卫生资源配置标准、是否按规定程序审批并具备项目实施条件。对跨年度实施项目，要制定分年度预算安排建议，合理确定年度支

出规模，严格控制不合理支出。严禁公立医院举债建设和举债购置大型医用设备。

各级财政部门要将公立医院全部收支纳入其业务主管部门的部门预算、决算统一批复，并根据公立医院承担的医疗服务和政府指定的专项任务，综合考虑资源配置情况和财力可能，保障重点、兼顾一般，区分轻重缓急，按照政府卫生投入政策和“核定收支、定项补助、超支不补、结余按规定使用”的预算管理办法，合理核定公立医院各项支出。

## **二、加强成本控制，规范支出和结余管理**

### **（一）强化成本管理**

公立医院要按照《医院财务制度》和《医院会计制度》有关规定，建立健全成本管理组织机构和相关制度，加强成本核算与控制，合理划分内部核算单元。在实行医疗业务成本核算的基础上，逐步实行医院全成本核算，并将财政项目补助支出、科教项目支出形成的固定资产折旧和无形资产摊销纳入核算范围，全面反映医院经济运行状况。要以科室、诊次、床日为成本核算对象，结合医保支付方式改革和临床路径的建立，开展按项目、按病种核算成本，逐步完善本单位成本定额和成本费用开支标准，作为下一年度预算和成本管理的依据。要建立健全成本控制考核制度，有效防止资源浪费。

各级业务主管部门要建立医疗机构成本信息库，根据各类医院分项平均成本制定本地区成本定额指导水平，作为医院绩效考核的重要指标。同时，要将成本定额指导水平作为医保支付的重要参考，条件成熟的地区要积极推动按病种成本付费。

各级财政部门要将公立医院成本控制情况作为安排补助资金的重要依据。支持业务主管部门建立健全医院支出标准体系，逐步完善项目支出定额标准，规范支出预算核定办法。

## （二）规范支出管理

公立医院要严格落实《医院会计制度》有关规定，对于人员经费、其他费用等，要参照《政府收支分类科目》中的支出经济分类科目进行明细核算。要重点加强人员支出和日常公用支出核算。要单设科目核算人员工资、津补贴、奖金等发放情况。工资分配方案要在医院内部公开，接受医护人员监督，并报业务主管部门备案。要严格控制日常公用支出，细化“三公”经费、水电费、会议费、物业费、培训费等预算编制，规范列支经济分类科目，年度中预算执行不得随意突破，确保预决算口径、范围衔接一致，消除“编而不支”以及无预算的支出。要按照中央和省厉行节约、反对铺张浪费有关要求，完善内部开支标准，严格控制“三公”经费等公用经费支出，降低行政运行成本。

各级业务主管部门要将经济分类核算的准确程度，作为医院

预算编制审核和财务检查的重点内容。探索实行公立医院工资总额预算管理制度，在工资总额范围内允许医院根据内部绩效分配办法自主分配。医院内部绩效分配不得与药品、卫生材料、化验、检查等收入挂钩，核定公立医院工资总额增量时也不得与上述各项收入挂钩。公立医院行政管理支出可参照事业单位人员和公用经费定额水平予以严格控制，并逐步完善形成本地区管理费用定额标准。

### （三）加强结余管理

公立医院年度收支出现亏损，须在编报部门决算和下一年度部门预算时对于出现亏损的原因予以详细说明。对于公立医院事业基金滚存结余较多，达到上年度业务支出一定比例的，在编制年度预算时应安排一定数量的事业基金，将事业基金与业务收入和财政补助收入统筹考虑。市属公立医院具体比例由市级业务主管部门根据医院上年度财务报告和医院类别，结合当年医院运行情况，提出初步意见，与财政部门协商一致后，由公立医院按照确定比例将相应事业基金纳入下年度预算统筹安排。县级公立医院比例由县级财政、业务主管部门结合所属医院实际情况确定。要规范专用基金提取，专用基金滚存较多的公立医院可适当降低提取比例或暂停提取。

各级业务主管部门要对事业基金不足以弥补亏损的医院和

事业基金滚存结余较大的医院进行重点监控和分析，确保收支结余保持在合理水平。

各级财政部门在审核公立医院预算时，要按上述要求将事业基金与业务收入和财政补助资金统筹安排。

### **三、建立健全财务报告制度，落实注册会计师审计制度**

公立医院要按照预算管理的级次，于每个报告期结束后 10 个工作日内分别向主管部门和财政部门报送财务报告，内容包括加盖单位公章的财务报表、财务分析等书面文件和电子数据（具体格式、要求按医院财务会计制度执行），其中，向主管部门按月度、季度、年度报送，向财政部门按季度、年度报送。

各级业务主管部门对于上半年的财务报告进行不定期监督抽查，必要时可通过政府采购方式聘请会计师事务所等第三方专业机构协助，重点对公立医院人员支出（含管理费用中的人员经费）、对外投资、长期债务、资产核销等事项的合规性进行检查。对于下半年的财务报告，结合事业单位年度决算工作，委托会计师事务所进行审计，在一定范围内公开审计结果，并将其作为医院评价、医院院长及相关责任人绩效考核的重要依据。

各级财政承担委托聘用专业机构所需费用并将其纳入业务主管部门的部门预算。

### **四、建立财务信息公开制度，强化监督和考核**

公立医院是财务信息公开的主体，要按照《医疗卫生服务单位信息公开管理办法》（卫生部令第75号）规定的权限和程序向社会披露相关财务信息，做到公开内容真实、程序规范。财务信息公开的内容要以经专业机构审计核实后的财务报告为基础，重点公开公立医院收支情况、门诊次均医药费用及增幅、住院次均医药费用及增幅、主要病种例均费用等社会公众较为关心的信息。随着深化医药卫生体制改革的推进，要逐步增加信息公开内容。

各级业务主管部门要督促公立医院主动定期向社会公开相关财务信息，并对拟公开信息的内容、来源、标准等进行统一规范，确保数据采集的准确性和公开信息的可比性。要加强区域医疗卫生信息系统的整合，强化信息技术标准统一和数据安全管理。

## **五、落实三级医院总会计师制度，加强财会人员队伍建设**

三级公立医院必须设置总会计师岗位，其他医院有条件的也应设置总会计师岗位。总会计师进入医院领导班子，参与医院重大问题的决策，直接对医院主要负责人负责。三级公立医院上报年度部门预算、决算及相关财务报表时须经总会计师签字。总会计师通过公开公平方式选拔，具体任职资格要求按照《总会计师条例》等法律法规有关规定执行。公立医院要努力提高财会人员

的业务知识水平和工作能力，建立完善定期培训和继续教育机制。

各级业务主管部门要抓紧制定公立医院财会人员队伍尤其是总会计师的培养方案，深入推进财会人员培养工作，提高财会人员专业素养。有条件的地区可实行总会计师委派制和财务主管委派制。

## **六、完善工作机制，抓好政策落实**

各级财政部门和业务主管部门要将加强公立医院财务和预算管理工作纳入公立医院改革的重要内容，统一部署，密切合作，建立联合工作机制，推动各项重点工作任务顺利开展。

（一）加强制度建设，强化基础工作。各级财政部门和业务主管部门要根据当地实际情况细化公立医院财务和预算管理办法，规范财务管理流程，统一信息化技术标准，明确信息披露要求。同时，各级业务主管部门要切实强化主管责任，督促公立医院切实加强财务和预算管理的基础工作，完善内部管理，提高财务和预算管理的科学性。

（二）加强监督考核，强化结果运用。各级财政部门和业务主管部门要加强对公立医院财务和预算管理工作的监督检查，定期对公立医院财务和预算管理工作进行考核，并将考核结果与对公立医院及其相关责任人的考核评价挂钩，与对公立医院的财政

补助资金分配挂钩。

本意见自 2024 年 12 月 1 日起施行。威财社〔2016〕29 号文件废止。

威海市财政局

威海市卫生健康委员会

2024 年 11 月 29 日

