

威海市“十五五”自然资源保护和利用规划 (征求意见稿)

威海市自然资源和规划局

2026 年 7 月

目 录

前 言	1
第一章 “十四五”自然资源发展成效	2
第一节 主要成效	2
第二节 面临的挑战	5
第二章 “十五五”自然资源发展新蓝图	6
第一节 总体要求	6
第二节 发展目标	7
第三章 加强国土空间规划引领	9
第一节 引领自然资源保护与开发格局	10
第二节 动态优化国土空间规划成果	10
第三节 完善详细规划编管体系	11
第四节 指导空间类专项规划编制	12
第四章 营造“精致城市”高品质空间	13
第一节 强化城乡风貌特色引导	13
第二节 构建宜居美丽生活空间	14
第三节 打造创新产业发展空间	15
第五章 提高土地资源节约集约利用水平	16
第一节 严格管控“三条控制线”	16
第二节 精准保障土地要素供给	17
第三节 大力盘活存量资源	18

第六章 推动矿产资源绿色开发	20
第一节 加强地质调查与矿产资源勘查	20
第二节 推动矿产资源高效开发利用	21
第三节 加强矿产资源监督管理	22
第七章 提升林业生态系统质量和稳定性	23
第一节 推进“绿满威海·四季多彩”国土绿化	23
第二节 提升自然保护地管护质效	24
第三节 深化林业领域改革	26
第四节 加强森林草原湿地资源管护	27
第五节 加强野生动植物保护	28
第八章 建设人海和谐美丽海洋	29
第一节 节约集约节约利用海洋资源	29
第二节 加强海洋生物多样性保护	30
第三节 加快发展海洋碳汇	30
第九章 构建现代化自然资源基础支撑体系	31
第一节 推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设 ..	31
第二节 加强基础测绘建设	32
第三节 开展自然资源调查摸底	33
第四节 开展不动产统一登记	34
第十章 筑牢自然灾害防灾减灾防线	35
第一节 加强地质灾害预警防治	36
第二节 提升森林防灭火能力	36

第三节 强化林业有害生物防控	37
第四节 加强海洋防灾减灾能力建设	38
第十一章 健全规划实施保障措施	38
第一节 加强组织领导	38
第二节 加强法治建设	39
第三节 加强队伍建设	39
第四节 加强督察执法	39
第五节 加强检查评估	40

前 言

自然资源是实现高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。“十四五”以来，全市自然资源系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握习近平总书记对山东工作的重要指示批示精神，把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，持续强化党建引领，扎实履行“两统一”职责，全面深化改革创新，统筹推进高质量发展与高水平保护，国土空间开发保护格局更加科学，自然资源要素保障能力不断增强，生态系统质量和稳定性持续提升，惠民利民工作成效显著。

根据《山东省“十五五”自然资源保护和利用规划》《威海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，系统谋划威海市“十五五”时期自然资源保护利用工作的基本思路、发展目标和重点任务，最终形成《威海市“十五五”自然资源保护和利用规划》（以下简称《规划》）。《规划》是威海市“十五五”重点专项规划，是编制自然资源领域相关规划或实施方案、制定相关政策、配置资源要素、布局重大项目等的重要依据。

第一章 “十四五”自然资源发展成效

第一节 主要成效

“十四五”期间，全市自然资源保护和利用水平显著提升，“十四五”规划确定的主要目标任务圆满完成，有效服务经济社会高质量发展。

资源家底更加厚实。始终将维护国家粮食安全放在首位，加强耕地占补平衡管理，构建自然资源“大执法”格局，建立行刑衔接工作机制，压茬推进农村乱占耕地建非住宅类房屋、违法违规取土破坏耕地等专项整治行动，耕地面积连续四年增加、达到252.04万亩，其中永久基本农田面积217.06万亩。推深做实“林长制”，争取林业资金6.2亿元，实施“绿满威海·四季多彩”国土绿化行动，修复造林22.9万亩，全市森林覆盖率位居全省前列，荣获“全国绿化先进集体”等称号。科学推进自然保护地整合优化，出台《威海市湿地保护办法》，创新建立“林长+河湖长+湾长”湿地联合管护机制，全市湿地面积保持总体稳定。全面贯彻落实习近平总书记重要回信精神，大力实施新一轮找矿突破战略行动，出台《威海市温泉资源保护条例》，矿产资源勘查取得突破，崖子镇西涝口村探获储量近50吨的大型金矿床，是威海市迄今发现规模最大的金矿。乳山市获评“全国首批自然资源节约集约示范县”。

要素保障更加有力。坚持“要素跟着项目走”，建立土地要

素保障服务机制，“十四五”期间，新增建设用地 4.07 万亩，使用林地 0.38 万亩，保障 G18 荣乌高速、青荣高铁、源网荷储、芜湖造船、清华大学荣成先进核能技术科研基地等重大项目顺利落地。开展用地用林用草用海联动审批，效率提升近 50%，省级以上开发区全面推行“标准地”供应，创新“标准地+用地清单制”集成服务，助力企业“拿地即开工”，工作经验在新华网刊发。坚持做优增量、盘活存量，挂牌供应国有建设用地 8.32 万亩，处置批而未供土地 5.3 万亩、闲置土地 2.3 万亩，单位 GDP 建设用地使用面积连续 5 年下降。

国土空间格局更加优化。创新推进国土空间总体规划和“三区三线”划定“双试点”工作，在全省率先实现市、县、镇三级国土空间规划全覆盖，有序推进城镇单元控制性详细规划、村庄规划以及特殊单元详细规划编制，为精致城市建设筑牢“四梁八柱”。制定《威海市国土空间规划管理技术规定》，划定海岸建筑退缩线，出台既有建筑外立面更新管理等 5 项规划管控规则，至海港湾、火炬八街、智慧谷 T16 街区的设计理念获全国推广。打造时空大数据平台，融合实景三维等新技术，推进森林火灾救援无人机实时融合、规划设计方案实景三维会审、数字孪生社区治理等场景创新应用，典型经验在自然资源部《部内要情》刊发。

海洋保护成效更加明显。接续实施两轮《海洋强市建设三年行动计划》，推进建设 16 个重点园区、39 个重大平台和 236 个重点项目。健全海域、海岛市场化配置制度体系，长会口水库项

目用海获国务院批复，是海域法实施以来全国首个大型海湾型水库用海示范案例。褚岛为全省首个获批整岛公益性开发利用的无居民海岛。深入开展“蓝色海湾”工程，修复岸线 46 千米、滨海湿地 2.25 万亩。创新海草床公益修复机制，累计修复海草床 1920 亩、规模居全国首位。好运角海洋生态减灾经验入选全球海岸带生态减灾示范案例。完成全国首个海带栽培碳汇评估项目、海带养殖碳汇方法学团体标准，开展全省首笔碳普惠海洋碳汇交易。开发完成海洋预警报业务综合管理系统，全面提升海洋防灾减灾水平。

惠民成效更加显著。深化“高效办成一件事”，常态化推行交地（交房）即交证、不动产登记与水电气热协同办理等一件事服务，不动产登记业务实现 1 个工作日内办结。创新推行“三二一”工作法，累计化解不动产“登记难”项目 378 个，惠及群众 9.32 万户。成功化解威海大操场拆迁改造项目、美尔雅不动产“登记难”等历史遗留问题。争取自然资源部、省自然资源厅调改西洋参等浅根系作物种植用地调查规则，助推西洋参产业健康发展。深化集体林权制度改革，在全国首创“镇办林场”模式，大力发展林下经济和康养旅游，建成国内规模最大的北美冬青种植基地，成山林场建成千亩林下中药材种植示范基地，天福山林场打造林下赤松茸种植园区，13 家单位荣获国家级森林旅游、慢生活体验区等称号，工作经验在《新华社内参》《全国绿化简报》刊发。

安全底线更加稳固。出台《威海市森林防火规定》，创新建立全民森林防火机制，80支森林管护队伍开展带装巡逻，巾帼林长积极参与森林防火。加强森林防火基础设施建设，累计建成森林防火通道2350公里，林区蓄水设施2548处。349处高点监控、3410处低点监控全时运行，实现火情“早发现、早处置”。“十四五”期间，全市森林防火形势持续平稳，未发生较大级别以上森林火灾。开展松材线虫病媒介昆虫全域飞防，打造荣成“镇办林场”、乳山“无人机赋能”等疫木除治模式，疫情发生面积和枯死松树数量分别下降28.14%和71.73%，拔除疫点14个。加强全市15处地质灾害隐患点防治，9处已经基本消除安全隐患威胁。

第二节 面临的挑战

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是自然资源管理转型提升、实现高质量发展的重要攻坚期。当前，自然资源保护利用工作内外部环境发生深刻变化，推进更高水平自然资源保护和利用面临多重挑战。

1. 统筹自然资源保护和要素保障压力较大。农业生产、项目建设、生态保护以及群众生活等用地需求多元，耕地、林地等各类用地布局不够合理，资源配置与地理空间特征契合度不高，难以在有限国土空间内统筹高质量发展与高水平保护。

2. 空间规划的战略引领和刚性约束作用尚未充分显现。威海

市已在全省率先建成市、县、镇三级国土空间规划体系，但规划的实施、监督和动态调整机制仍需健全，现行国土空间规划无法完全满足各领域发展需求，空间资源配置的科学性、合理性、统筹性有待加强。

3. 自然资源要素的利用效率和产出效益亟需提升。威海市还有部分已批未供、已供未建等闲置低效土地，用地供需结构性矛盾客观存在，要把盘存量、提质量作为当前的重要任务，推动自然资源利用方式从增量扩张向存量挖潜转变，推动产业发展提质增效。

第二章 “十五五” 自然资源发展新蓝图

第一节 总体要求

“十五五”时期，全市自然资源工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持全面从严治党，扎实履行“两统一”职责，在自然资源管理和国土空间规划“一张图”上统筹发展和安全、保护和利用，持续优化国土空间发展格局，夯实资源安全保障基础，推动资源高效利用与绿色开发，提升自然生态系统质量和稳定性，健全自然资源治理支撑体系，不断满足人民日益增长的美好生活需求，在新征程上奋力谱写威海自然资源事业发展新篇章，为全力打造高水平现代化产

业城市、创新型国际化海洋城市、社会治理现代化标杆城市，奋力争当新时代社会主义现代化强省建设排头兵，开创“精致城市·幸福威海”建设新局面作出更大贡献。

第二节 发展目标

开发保护更加协调。深入实施主体功能区战略，优势区域重点发展，生态功能区重点保护，基本形成国土空间开发保护新格局。到“十五五”末，全市生态保护红线面积、耕地保有量和永久基本农田保护面积高于国家下达的目标任务。

生态系统更加稳定。自然保护地体系更加健全，山水林田湖草沙系统治理、生物多样性保护取得明显成效，生态系统服务功能稳步提升，生态碳汇能力巩固增强。近岸海域水质优良比例稳定在高水平，大陆自然岸线保有率完成省级管控要求，“美丽海湾”保护与建设取得积极成效，海洋“无废城市”建设形成示范。

资源利用更加高效。节约集约利用激励约束机制不断完善，存量资源有效盘活，土地、矿产、森林等资源利用效率显著提升。“十五五”期间，单位GDP建设用地使用面积年均下降率3%以上。

保障支撑更加有力。全面建成统一的自然资源调查监测体系，科技创新能力和应用水平大幅提升，产权制度改革和要素市场化配置改革取得积极进展，自然资源服务保障和基础支撑能力增强。

表 1

“十五五”时期自然资源保护和利用主要指标

序号	指标名称	单位	规划目标	指标属性	指标来源
一、资源开发保护协调性					
1	耕地保有量	万亩	239.29	约束性	国土空间总体规划
2	永久基本农田保护面积	万亩	215.4	约束性	国土空间总体规划
3	生态保护红线面积	平方公里	上级部门备案数据为准	约束性	国土空间总体规划
4	城镇开发边界扩展倍数		1.3		国土空间总体规划
5	大陆自然岸线保有率	%	完成省级下达任务		国土空间总体规划
二、自然生态系统稳定性					
6	森林覆盖率	%	完成省级下达任务	预期性	省自然资源厅十五五规划
7	森林蓄积量	万立方米	完成省级下达任务	预期性	省自然资源厅十五五规划

						划
8	森林火灾受害率		%	≤0.9	预期性	森林草原防 灭火条例
9	林业有害生物监测覆盖率		%	100	预期性	
10	年森林采伐限额		万立方米	≤4.9	预期性	
11	自然保护地陆域面积占陆域 国土面积比例		%	≥6	预期性	国土空间 总体规划
三、资源利用高效性						
12	单位GDP建设用地使用面积年 均下降率		%	≥3	预期性	国土空间 总体规划
13	固体矿产大中型 矿山比例		%	≥75	预期性	矿产资源 总体规划
14	在产矿山绿色 矿山建成率	大型	%	90	预期性	矿产资源 总体规划
15		中型	%	80	预期性	矿产资源 总体规划

第三章 加强国土空间规划引领

发挥国土空间规划的引领与支撑作用，完善市级国土空间规划体系，优化生产、生活、生态空间，构建陆海统筹、城乡融合、

生态宜居的国土空间格局。

第一节 引领自然资源保护与开发格局

1. 明确战略定位和城市性质。以“精致城市·幸福威海”为战略定位，打造高水平现代化产业城市、创新型国际化海洋城市、社会治理现代化标杆城市。

2. 优化“绿屏蓝带，十廊通山海”保护格局。以昆嵛山生态屏障为“绿屏”，维护区域生态安全格局；以千公里滨海生态景观带为“蓝带”，承担区域生态系统连续性功能；以主要山脉、河流、海湾构建的十条生态廊道为骨架，提升生态要素有机连通。

3. 打造“强心筑轴，多极促发展”的开发格局。以环翠主中心（含环翠区城区、高区城区、经区城区）作为全市发展的重点区域，实现“强心”引领；以滨海创新服务带与中部产业隆起轴作为城市发展的“轴带”，依托重要交通枢纽和交通干线，带动城镇协调发展；推动10个主要片区（含文登城区、荣成城区、乳山城区、临港城区、双岛湾科技城、东部滨海新城、南海新区、石岛管理区、好运角旅游度假区、乳山市滨海新区）重点建设，激活发展动能。

第二节 动态优化国土空间规划成果

1. 开展国土空间规划城市体检评估工作。聚焦安全韧性、创新高效、协调集约、绿色低碳、开放繁荣、共享幸福六个维度，

深入分析国土空间规划城市体检评估中变化量较大的指标，结合规划实施中识别出的公共服务资源配置等方面存在的问题，提出合理的应对措施。

2. 科学编制国土空间总体规划动态维护方案。对接威海市国民经济和社会发展规划“十五五”规划，统筹和平衡各相关领域的空间需求，编制国土空间总体规划动态维护方案。结合农业、生态、城镇等功能布局 and 空间结构优化需要，对“三条控制线”、规划分区等进行优化，对重点建设项目清单进行更新、增补，为“十五五”期间重点项目的落地做好规划保障。

第三节 完善详细规划编管体系

1. 构建分层编制体系。根据需要编制单元层面控制性详细规划和实施层面控制性详细规划。单元层面控制性详细规划明确单元主导功能、用地布局、建设规模等，均衡布局公共服务设施，形成级配合理、布局适宜的“市级—区（市）级—镇（街道）级—社区生活圈”四级公共服务体系。实施层面控制性详细规划对地块的具体用途、开发建设强度等作出安排。

2. 优化动态调整完善程序。制定《威海市控制性详细规划动态调整完善工作规则》，建立控制性详细规划动态调整完善的分类管控机制，具体划分为控规修改、优化调整和技术修正三种类型，明确具体适用情形和调整程序，实施分级审批，提升管理效能。

3. 有序开展乡村区域村庄规划编制。加强村庄规划编制分类指导，推进有需求、有条件的村庄编制村庄规划。制定“通则式”规划管理规定，提出村庄建设边界以及洪涝风险控制线、灾害风险控制线等控制引导要求，明确农房建设、乡村基础公共服务和市政基础设施、乡村产业用地等准入规则和建设管控要求。

4. 积极探索特殊单元详细规划编制。适时启动风景名胜区、自然保护地、大型区域性交通场站等特殊单元的详细规划编制，通过约束性指标、项目清单、建设方案等形式进行规划管控，对用地性质、开发强度等作出实施性安排，作为用地用海报批、核发规划许可的依据。“十五五”期间，编制里口山风景名胜区、山东威海军民合用机场民用部分迁建工程等特殊单元详细规划。

第四节 指导空间类专项规划编制

1. 动态维护编制目录清单。严格落实国土空间总体规划有关要求，空间类专项规划实行清单式管理。结合国土空间总体规划动态维护工作，梳理各部门拟新增或删减的空间类专项规划，动态维护编制目录清单。市级空间类专项规划编制目录清单包含20个专项规划，其中已编制完成15项，“十五五”期间计划编制5项。

2. 强化底线约束。空间类专项规划编制要严守重要控制线，落实用途管制要求，综合考虑本行业领域需求，细化重点项目和工程布局。要以国土空间基础信息平台底图为基础，形成坐标一

致、边界吻合、上下贯通的规划成果，经依法批复后，纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”。

专栏 1 正在编制的国土空间专项规划目录
1. 威海市人民防空专项规划（2021-2035 年）：牵头单位为市国防动员办公室。
2. 威海市地下管线综合规划：牵头单位为市住房城乡建设局。
3. 威海威海市供热专项规划（2025-2035 年）：牵头单位为市住房城乡建设局、市城市管理综合服务中心。
4. 威海市城市消防规划（2026-2035）：牵头单位为市消防救援支队。
5. 威海市建成区应急避难场所专项规划：牵头单位为市应急管理局。

第四章 营造“精致城市”高品质空间

全面贯彻落实中央城市工作会议部署要求，将“精致城市·幸福威海”战略定位转化为可实施、可落地的空间治理行动，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 强化城乡风貌特色引导

1. 加强城市风貌管控。依据《威海市城市风貌保护条例》，突出“大气山海，精致栖居”的新时代威海风貌，加强对城市地标、门户区域以及风貌敏感区等重点地段的精细化设计，开展山

东威海军民合用机场民用部分迁建工程、金线顶片区等区域规划研究，以高水平设计引领城市高质量发展。

2. 加强乡村风貌管控。以胶东海韵山光风貌区和胶东滨海风貌带为指引方向，立足乡村特色产业，发挥自然、人文资源优势，分类有序地推进乡村建设，塑造“悠然山海间，别韵村居里”的乡村风貌。

3. 加强沿海岸线风貌管控。严格落实《威海市海岸带保护条例》，完善重要沿海岸线配套设施风貌管控和事前会商机制。制定《威海市海岸建筑退缩线管控实施细则》，明确海岸建筑退缩线核心退缩区、一般控制区的管控要求，分类实施管控，规范海岸建筑退缩线评估调整。

第二节 构建宜居美丽生活空间

1. 提升住宅品质。科学调控容积率、建筑密度以及建筑高度等规划指标，引导公共空间提质与社区配套完善，构建“好房子、好配套、好环境、好社区”的高品质住宅体系。实施容积率正向激励，支持开发企业提升公建配套标准与外立面品质。鼓励设计创新，探索多元化空间形态，精准满足群众对高品质居住空间的多样化需求。推进城市增绿扩绿，新建住宅等项目集中配建不少于400平方米的乔木林地。

2. 有序供应优质地块。根据人口住房需求、商品房库存去化周期和存量住宅用地规模等，科学调控住宅用地供应的总量、结

构和时序。立足威海黄金海岸线与生态山体资源，沿东部滨海新城至好运角旅游度假区发展轴，布局滨海旅居特色地产；依托主城区成熟完善的公共配套，在环翠区二热电片区、高区大友东片区、经区华夏生态绿轴中央公园片区、文登区中心广场片区、荣成市蜊江港片区、乳山市体育公园片区，打造主城区优质宜居地产；深挖威海温泉资源禀赋，推动温泉汤、洪水岚汤等温泉片区土地开发，培育温泉康养多元业态。

3. 赋能城市更新。助力推进老旧住房自主更新和原拆原建，完善规划管理、土地利用、项目审批、产权登记等支持政策，探索出台适度增加建筑规模等激励措施，提高居民改造积极性。制定《威海市既有建筑调整使用功能实施方案（试行）》，促进既有建筑使用功能合理调整和盘活利用，满足城市产业转型、业态升级的空间需求。鼓励老旧小区集中连片改造，对符合现行技术规范的老旧小区加装电梯项目，纳入建设工程规划许可豁免清单。

第三节 打造创新产业发展空间

1. 优化产业空间布局。以威青高速、S202 和中韩路为产业发展轴，加快构建“环翠区（含高区、经区）—临港区—文登区—南海新区”快速通道，依托临港区、文登区与南海新区制造业基础，打造战略性新兴产业与传统优势产业相融合的中部先进制造隆起带，形成市域产业集聚发展的“主脊梁”。沿千公里海岸

线，打造滨海创新服务轴，培育高端产业集群。

2. 优化开发区空间格局。开展《开发区审核公告目录》修订，以用地规模为核心审核要素，对土地开发建设情况进行评估，适度超前预留发展空间，确保开发区规划工业用地率高于 40%，有效支撑未来 5—10 年新增产业项目落地。

第五章 提高土地资源节约集约利用水平

在严格管控永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”的基础上，保障重大基础设施、民生服务设施和现代产业体系升级等领域要素需求，加强政策供给，促进土地资源节约集约利用。

第一节 严格管控“三条控制线”

1. 强化耕地和永久基本农田保护。严格落实耕地和永久基本农田保护制度，及时制止和查处各类违法占用耕地行为，坚决遏制新增永久基本农田“非耕地”问题，全市耕地保有量不低于 239.29 万亩，永久基本农田保护面积不低于 215.4 万亩。配合省自然资源厅开展耕林园草湿专项规划编制，推进永久基本农田和耕地布局正向优化，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，化解耕地和林地、草地、湿地空间冲突问题。稳妥有序推进全域土地综合整治，改善农村土地利用布局，打造土地整治新模式。

2. 加强生态保护红线管控。以“任务不减少、功能有提升、布局更完善”为导向，正向优化生态保护红线。对生态保护红线内允许开展的有限人为活动和国家重大项目，按程序办理相关手续。常态化监管生态保护红线内的生态空间破坏问题，加强源头预防，督促问题整改。

3. 加强城镇开发边界管控。在严守空间安全底线，不突破国土空间总体规划确定的约束性指标，不对城镇空间结构、功能布局产生重大影响的前提下，正向优化城镇开发边界。探索将海岸线向陆一侧、向海一侧已成陆区域中符合《城镇开发边界管理办法（试行）》要求的用地，纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”封闭运行，建立“属地提报、区级审核、市级备案”工作机制，推动重大产业、公共服务设施、市政基础设施等项目落地建设。

第二节 精准保障土地要素供给

1. 严格落实耕地占补平衡管理。对各类非农建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的，落实耕地补充责任，确保耕地总量动态平衡。科学划定非农建设占用补充空间，依托全域土地综合整治、工矿废弃地复垦等路径，有序推进未利用地等耕地后备资源开发及园地林地整治恢复，依规纳入省级非农补充耕地储备库动态管理，全面保障非农建设项目用地需求。

2. 保障重大基础设施项目用地需求。坚持“项目跟着规划走、

要素跟着项目走”，统筹安排新增建设用地，优先保障能源、交通、水利等基础设施项目。重点保障山东石岛湾核电站扩建二期工程、华能半岛北 N1 海上风场项目、山东威海军民合用机场民用部分迁建工程、威海市长会口水库工程、文登区新能源电池产业园等重大项目落地。深化用地用海用林用草用湿联动审批，不断提高行政审批效能。

3. 健全多元供地模式。深化标准地“1+N”改革，推动“标准地”供应从工业用地向物流等产业用地拓展。优化年度国有建设用地供应结构，适度增加混合产业用地供给，顺应新业态融合发展需求。推行弹性供地制度，工业、物流及相关配套设施、公共服务等国有建设用地可采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应，降低企业拿地成本。探索土地、矿产、森林、海洋等自然资源组合供应，提升自然资源整体配置效益。制定地下空间管理办法，推进地下空间一体化综合开发。

第三节 大力盘活存量资源

1. 加快批而未供和闲置土地处置。坚持“以存定增”，将批而未供和闲置土地处置作为新增建设用地指标配置依据，支持通过企业继续开发、市场流通转让、政府收回收购等方式，妥善处置批而未供和闲置土地。建立招商引资提前介入机制，鼓励招商引资项目优先使用存量土地。完善建设用地批后监测监管机制，以自然资源管理和国土空间规划“一张图”为依托，强化项目履

约监管。到“十五五”末，力争处置批而未供和闲置土地5万亩以上。

2. 开展低效用地再开发。根据自然资源部《低效用地标准(试行)》，建立全市低效用地再开发项目库，制定鼓励低效用地再开发的系列优惠政策，针对收购储备、拆改结合、功能转换等不同类型，探索政府收储片区统筹、原产权人自主改造、企业联合升级改造等多种再开发模式。

3. 推动产业园区用地提质增效。开展产业园区用地专项治理，结合园区主导产业发展方向 and 不同产业用地特征，做好摸底调查、规范整合、分类治理和机制再造等工作，优化用地结构。严格园区工业用地准入标准，将投资强度、亩均税收等刚性指标纳入土地出让和项目监管全流程，加强土地资源差别化配置，优先保障高效益企业用地需求。

4. 促进土地要素有序流动。健全完善土地二级市场平台、交易规则和市场服务，推行预告登记转让制度，加快构建规则健全、运行规范、监管有力的建设用地二级市场。在总结荣成市省级试点经验做法基础上，有序推进全市农村集体经营性建设用地入市，构建城乡统一的建设用地市场。

第六章 推动矿产资源绿色开发

统筹矿产资源勘查开发保护布局，加大矿产资源勘查开发和增储上产，推进集中开采、规模开采、绿色开采，加强矿产资源节约集约和综合利用，提升矿产资源保障能力。

第一节 加强地质调查与矿产资源勘查

1. 开展地质调查。落实省基础性地质调查部署，在乳山市乳山寨、海阳所等区域开展 1:5 万矿产地质调查，圈定找矿靶区，拓展找矿新区。推进海洋区域地质调查，开展荣成一乳山地区 1:25 万浅海重力测量，完善近海海域基础地质数据。聚焦近海海域锆铅砂矿等矿产资源，优先选择荣成市石岛东北滨海开展调查评价与勘查。

2. 加强地热资源勘查。立足全域地热资源禀赋条件、城镇发展布局与文旅产业用热等市场需求，在东部滨海新城等重点区域开展勘查评价，探索地热回灌增储途径，查清地热资源储量与分布特征，为开采分区管控、开发利用可行性论证提供翔实地质数据支撑。

3. 推进战略性矿产勘查。围绕战略性矿产重要成矿区带，落实省规划部署，划定山东海阳郭城—乳山彭家乔、山东牟平—乳山 2 个金矿重点勘查区。加强地质勘查项目部署，加快探矿权投放，引导社会资本投入，推动新一轮找矿取得新突破。

第二节 推动矿产资源高效开发利用

1. 划定重点开采区域。聚焦乳山牟乳成矿带,加大勘查力度、推进矿权转化,重点推进西涝口金矿项目,强化要素保障。以荣成市为核心,打造饰面用花岗岩规模化开采基地,加快绿色转型、提升利用效率。在环翠区、文登区科学投放地热资源采矿权,依托地热资源推动温泉旅游、医疗康养、房地产等多产业融合发展。

2. 严格管控开发强度。根据资源特点、市场条件和经济社会发展需求,科学管控矿山开发利用强度。严格控制新建矿山最低开采规模,金矿达到9万吨/年,饰面用花岗岩矿达到5万立方米/年,建筑用砂石矿山达到130万吨/年。鼓励有实力的大型骨干企业,对现有矿山企业进行整合重组,着力打造开采规范、生态环保、安全生产、集约高效的大型矿山企业。到“十五五”末,全市固体矿产大中型矿山比例不低于75%,形成以大中型矿山为主体、大中小型矿山协调发展的矿业新格局。

3. 推进绿色矿山建设。严格落实国家、省、市、县四级联创、企业主建、第三方评估、社会监督的工作机制,新建矿山按照绿色矿山标准规划、设计、建设和运营,生产矿山加快升级改造达标。到“十五五”末,全市在产大中型矿山绿色矿山建成比例分别不低于90%、80%。

第三节 加强矿产资源监督管理

1. 贯彻实施矿产资源法律法规。准确把握新《矿产资源法》确立的基本原则和重大制度，稳妥推进新旧法律法规和政策的衔接，健全矿业权物权登记管理机制，规范办理矿业权登记、勘查开采许可等审批事项，依法维护矿业权人合法权益。

2. 加强矿产资源监督管理。统筹地热资源保护管控，与市水务局等部门开展联合执法，严厉打击无证开采、超量开采等违法行为。强化工程项目产出砂石的监管，建立健全砂石外运备案制度，加强源头管控和日常巡查，严查以各类工程项目名义违法采矿行为。落实矿业权人勘查开采信息公示制度，规范异常名录、严重失信主体名单认定与动态管理，强化信用约束。

3. 实施矿山生态修复。压实矿山企业主体责任，推动“边开采、边修复”，建立修复方案编制审查、基金计提使用、验收质量管控等全流程监管机制。开展废弃矿山生态修复，坚持以自然恢复为主、人工干预为辅，对裸露山体生态环境进行修复。

专栏 2 重点区域历史遗留废弃矿山生态修复工程

山东鲁南胶东低山丘陵区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程：主要实施区域为乳山市，涉及部历史遗留矿山数据库中的未治理、且需要实施工程治理的图斑总面积 35.88 公顷，以消除地质灾害隐患、恢复地形地貌、重构植被系统为核心，全面提升区域生态系统功能稳定性，改善矿区及周边人居环境，建设期截至 2028 年。

第七章 提升林业生态系统质量和稳定性

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，拓宽“两山”的转化渠道，为全市绿色低碳高质量发展、实现碳达峰碳中和筑牢根基。

第一节 推进“绿满威海·四季多彩”国土绿化

1. 推进国土绿化项目。重点实施中央财政国土绿化示范项目、中央财政其他国土绿化项目等，积极开展退化林修复、森林抚育等，扎实推进疫木采伐迹地等林中空地补植，构建健康稳定优质高效的森林生态系统。组织做好造林绿化落地上图工作，严格审核成果数据，确保成果数据完整真实准确。到“十五五”末，完成造林绿化 30 万亩。

2. 精准提升森林质量。坚持适地适树，统筹考虑生态合理性与经济可行性，优先选用麻栎、刺槐等乡土树种，优化林分结构。坚持因地制宜、分类施策，采取人工修复、自然恢复、人工促进天然更新等方式，推进森林生态系统修复。开展森林抚育经营，采取卫生伐、疏伐、修枝等抚育措施，优化林木生长环境。广泛开展全民义务植树活动，畅通义务植树尽责渠道，推进“互联网+全民义务植树”。

专栏 3 造林绿化重点项目

1. 山东省胶东半岛海岸带国土绿化示范项目：项目建设区市为文登区、乳山市，重点实施区域为文登区昆嵛山、马山和乳山市横山、尼姑顶等区域，总投资 3.9 亿元，完成森林质量提升面积 20 万亩，建设周期为 2026 年—2028 年。

2. 中央财政其他国土绿化项目：项目建设区市为环翠区、文登区、荣成市、乳山市、高区、经区、临港区，重点实施区域为环翠区里口山、文登区天福山、荣成市成山镇、乳山市三佛山等区域，总投资 0.38 亿元，完成森林质量提升面积 10 万亩。建设期为 2026 年。

第二节 提升自然保护地管护质效

1. 构建科学合理的自然保护地体系。根据国家、省批复的自然保护地整合优化情况，编制《威海市自然保护地保护和发展工作方案》，建立以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。组织自然保护地管理单位开展勘界立标工作，落实范围和分区边界。严格审查并有序推进自然保护地已有规划的动态维护和调整。

专栏 4 威海市自然保护地整合优化成果

自然保护区（3 个），山东昆嵛山国家级自然保护区、山东荣成大天鹅国家级自然保护区、山东威海成山头省级自然保护区。

风景名胜区 3 个，山东胶东半岛海滨国家级风景名胜区、山东威海

里口山省级风景名胜、山东威海赤山省级风景名胜区。

湿地公园（3 个），山东五垒岛湾国家级湿地公园、山东文登青龙河省级湿地公园、山东威海乳山河省级湿地公园。

森林公园（4 个），山东伟德山国家级森林公园、山东崂山国家级森林公园、山东威海正棋山省级森林公园、山东威海天福山省级森林公园。

海洋公园（2 个），山东小石岛国家级海洋公园、山东大乳山国家级海洋公园。

地质公园（1 个），山东荣成槎山省级地质公园。

2. 加强自然保护地监管。落实自然保护地巡护监管职责，强化与市公安局、市生态环境局等部门协作，及时发现和查处违法行为，严守生态保护底线。严格自然保护地内各类活动的准入审查和科学论证，统筹服务保障重点项目建设。落实省自然资源厅关于对整合优化后调出区域设置 5 年过渡期的工作要求，严格审查新上项目，杜绝违法行为发生。

专栏 5 自然保护地保护与修复重点项目

1. 山东荣成大天鹅国家级自然保护区：实施防护堤整修加固工程，修复天鹅湖西北侧约 500 米护岸堤；完善保护区科普宣教设施；扎实做好保护区勘界立标工作。建设周期为 2027 年—2029 年。

2. 山东昆嵛山国家级自然保护区（文登辖区）：搭建综合管理平台，构建空天地一体化智慧监测网络体系；完善生物多样性数据库，开展生物多样性专项调查；开展赤松阔叶混交林保护恢复及补植造林 600 亩。建设周期为 2027 年—2030 年。

第三节 深化林业领域改革

1. 深化集体林权制度改革。规范林权流转交易，探索林权抵押、碳汇质押等绿色融资模式。加强荣成市“镇办林场+”改革，推进集体林地流转和林木收储。推进临港区“新型镇办林场”改革，环翠区、文登区、乳山市采取“先试点、后推行”的方式，逐步建设各具特色的镇办林场。依托威海市公共资源交易中心和威海临港区零碳城市建设赋能中心搭建交易载体，探索开展林业碳汇交易。

2. 推进现代化国有林场建设。鼓励各林场立足资源禀赋发展林下经济，建立“自然教育基地”“林下经济示范基地”等。鼓励有条件的林场建设“职工小家”，到“十五五”末，建成 6 个示范点。推进现代化国有林场装备建设和管护用房改造。编制国

有林场经营方案和中长期规划。

3. 拓宽生态产品机制实现路径。加大特色花卉北美冬青产学研合作力度，制定北美冬青省级地方标准，推动规模扩张和业态升级；推广“生态防护林+林下经济”模式，推进环翠区防风、荣成市单叶蔓荆生态种植基地建设。到“十五五”末，全市北美冬青种植面积达到1万亩，林下经济规模超2万亩。加快推进优良乡土树种培育和种质资源的收集保存利用，推进乳山市垛山林场黑松良种基地与省级种质资源库建设。

第四节 加强森林草原湿地资源管护

1. 推深做实林长制。压实市县镇村四级林长责任，动态调整责任区域，实现森林资源管理全域覆盖。聚焦林业重点工作、突出问题、重大风险，建立“一县一单”机制，实现责任压实与闭环治理，推动林长制规范化建设。推行“林长+检察长+警长”“林长+河湖长+湾长”等林长制“1+N”模式，创新“林长制+科技特派员”制度，组建市县级科技队伍，实现科技赋能与制度创新相结合。

2. 推动林草资源可持续利用。加强占用征用林地草地审核审批管理，严格执行林地草地定额使用规定。落实林木采伐限额管理制度，严格执行省政府下达年森林采伐限额指标，年森林采伐限额不高于4.9万立方米。健全林业执法监管“融合联动、源头防控、从严查处、闭环管理”四项机制，确保森林资源监管工作

落到实处。推进环翠区、文登区省级林地草地公益性公墓复合利用试点。

3. 促进湿地资源有效利用。严格落实《威海市湿地保护办法》。规范建设项目占用湿地审核，实行湿地分级管理，加强事中事后监管，确保湿地总量和质量总体稳定。指导荣成市争创“全国湿地面积总量管控试点”。

第五节 加强野生动植物保护

1. 绘制陆生野生动物图谱。在野生动物栖息分布区、繁殖地等重点区域建立监测网络，实时监测种群动态、栖息地环境等，详细记录大天鹅、黄嘴白鹭、东方白鹳、鸳鸯等重点野生动物分布区域、种类数量等信息，为精准开展保护提供支撑。

2. 开展野生动物资源保护行动。建立护鸟清网预警机制，构建常态化野生动物巡查巡护体系，推进打击非法猎捕、交易、食用野生鸟类专项行动、清风行动等。开展保护鸟类等陆生野生动物宣传活动，提升公众保护意识。加强陆生野生动物收容救护硬件设施与管理，提升收容救护水平。

3. 加强野生植物和古树名木保护。建立野生植物电子档案，重点加强玫瑰、青岛百合等野生植物保护，科学实施人工扩繁，严格管控非法采集交易行为。开展第三次古树名木资源普查工作。对全市 11 株一级古树名木、99 株二级古树、419 株三级古树，实行分级保护，组建专家团队制定亟须保护古树修复方案并

开展修复。做好古树名木科普宣传。

第八章 建设人海和谐美丽海洋

坚持生态优先、绿色发展，统筹海洋资源高效利用、生态系统保护修复、环境治理与风险防控，积极发展海洋碳汇，构建陆海联动、人海和谐的可持续发展格局。

第一节 节约集约利用海洋资源

1. 强化项目用海保障。编制《威海市海岸带及海洋空间规划》，加强海岸带空间规划与用途管控。完善海域海岛有偿使用制度，推进海域使用权立体分层设权，支持深远海养殖、海上文旅等用海多用途立体兼容，实现海域价值最大化。推行“一海多用”高效开发利用模式，探索推动“标准海”供应，探索海域使用权证与水域滩涂养殖证“并联”审批，加强海域使用权确权登记管理。有序推进鲁东国管海域风电资源规范开发利用，探索推进北黄海冷水团等宜渔深水区开发利用。科学处置围填海历史遗留问题。

2. 强化海域海岛监管。实施海岸线动态监测，强化自然岸线管控。依法推进海洋综合管理，有序配置海洋资源。健全高效协同、权责明晰的跨部门联合执法机制，完善陆海空联动、执法检查与宣传指导融合的执法模式，提升海洋执法智能化、信息化水

平。加大海上巡查力度，持续开展海洋渔业、海域海岛、资源开采、安全生产等海洋领域专项执法行动，坚决打击各类违法违规行为。

第二节 加强海洋生物多样性保护

1. 开展海洋生物多样性本底调查。建立健全海洋生物多样性保护监管机制，组织实施月湖等区域本底调查，深入研究海草床分布区域、范围和面积、群落特征等。加大海洋生态保护红线监管，健全海洋生态保护红线监测、评估、调整等机制和管理制度。建立完善海草床等典型生态系统保护措施，实施大型海藻生态修复，提升海洋生态系统的稳定性和多样性。

2. 加强海洋生态修复。实施乳山、文登海洋生态修复工程，强化滨海湿地生态保护修复，实施退养还湿等措施，恢复原有湿地生境。加强海岛及周边海域生态环境保护修复，建立集海岛生态观光、休闲渔业、海岛文化体验等于一体的海岛生态经济体系，积极争创“和美海岛”国家级示范。

第三节 加快发展海洋碳汇

1. 提升海洋碳汇供给能力。扩大贝藻类养殖规模，建设耐盐经济作物种源繁育基地，扩大碱蓬、柗柳等种植面积。开展渔业碳汇专项调查、海洋碳汇相关数据收录，完善碳汇数据库功能，加快构建科学、统一、可靠的海洋碳汇监测与核算标准体系。持

续推进院士工作站、海洋负排放研究中心、蓝碳重点实验室等研发平台建设，重点突破蓝碳基础理论、关键技术和应用示范，打造海洋碳汇研究高地。

2. 推进海洋碳汇开发利用。推进海洋牧场、贝类养殖、近海岸生态修复等领域碳汇方法学和项目开发，探索开展海洋碳汇核算，构建“核算—交易—增值”的全产业链体系。搭建海洋碳汇智能管理服务平台（威海），系统整合应用海洋环境观监测、卫星遥感、海洋经济等数据资料及技术成果，推动海洋碳汇交易由“线下自发”向“线上规范”转型。开发海洋碳汇的信贷、保险等碳金融产品。

第九章 构建现代化自然资源基础支撑体系

围绕高质量发展和国土空间治理现代化，统筹推进测绘地理信息、调查监测、确权登记和所有者权益维护四大基础能力建设，强化自然资源管理和国土空间规划“一张图”支撑，夯实数据底座、产权底板和制度基础。

第一节 推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设

1. 加强国土空间基础数据治理。完善时空大数据平台数据资源体系，推进基础地理、自然资源调查、国土空间规划和业务管理数据的融合治理与动态更新。制定《时空地理资源数据建库规

范》等地方标准。建立跨部门协同机制，完善数据管理与服务制度，支撑核心业务高效协同与智能决策。

2. 拓展自然资源数智应用场景。加快自然资源管理和国土空间规划“一张图”省市联通，做好政务外网接入和系统场景迁移，推动用地审批、规划管理、土地全生命周期全链条深度应用。拓展赋能应用场景，支撑数字威海建设，赋能智慧文旅系统构建，助力防灾减灾等城市服务治理，打造“自然资源+”数智治理新生态。

第二节 加强基础测绘建设

1. 强化现代测绘基准体系建设。分级推进全市三等以上测量标志全面普查和常态化智能巡查。对山区、海岛等通达性较差点位布设物联网移动传感、视频监控设备，建立异常移位、人为破坏自动预警机制。将重点监管的测量标志点纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”平台，实现点位信息、巡查记录、运维台账线上闭环管理。

2. 打造实景三维威海动态底座。按照“省级设计、市级管理、县级执行”三级协同技术架构，构建“年度全面更新+季度动态补丁”双更新机制，逐年迭代形成一版全市统一基础地理实体时空数据库。丰富“实景三维+”应用场景，面向国土空间规划审批、城市精细化治理、滨海文旅开发等领域，输出标准化三维数据产品。

3. 拓展测绘地理信息公共服务。加强公益性地图产品供给，常态化编制、更新标准地形图、行政区划图、政务专用图、应急保障图，编制新版《威海市地图》《威海城区图》。提升应急测绘综合保障能力，每年组织全市应急测绘保障演练 1 次。开展国家版图意识常态化宣传。

专栏 6 基础测绘和地理信息建设重点项目

- 1. 测绘基准管护项目：开展全市 296 座三等以上测量标志的全面普查、常态化日常巡查及规范化管护工作，布设物联网智能检测终端。
- 2. 实景三维和基础地理实体数据一体化更新项目：依托低空遥感网，动态获取主城区工作责任边界范围建（构）筑物、交通、水利等实体变化区域优于 0.05 米分辨率倾斜航空影像，开展全市城市级实景三维模型、基础地理实体数据动态更新工作，每年形成威海市基础地理实体数据库。

第三节 开展自然资源调查摸底

1. 统筹推进调查监测。开展全市第四次国土调查，协同推进年度国土变更调查与森林草原湿地调查监测，保持地类一致性和现势性。开展城市国土空间监测，全面摸清城市建筑总量、基础设施配置与公共服务功能现状。加强对耕地、永久基本农田、生态保护红线、森林草原湿地生态系统等重点领域的动态监测，为科学决策提供可靠支撑。

专栏 7 重点领域调查事项

1. 国土资源调查：开展全市第四次国土调查，持续开展年度国土变更调查，及时掌握土地利用现状及变化情况。

2. 森林资源调查：系统查明森林资源的数量、质量、结构和分布状况。

3. 草原资源调查：全面查清草原资源的面积、类型、植被盖度等情况。

4. 湿地资源调查：全面掌握湿地资源的数量、分布和生态状况。

5. 环翠区“一张图”天空地海网一体化监测网建设国家级试点：统筹卫星遥感、无人机、视频监控、地质灾害等，探索建立威海市天空地海网一体化监测网，打造市级统筹支撑、市县特色鲜明的两级典型应用场景体系，建设周期为 2026 年—2027 年。

2. 加强全民所有自然资源资产管理。全面查清土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋等 7 类全民所有自然资源资产的数量、质量、用途、分布等实物属性信息，核算其资产经济价值量，理清使用权状况。编制全民所有自然资源资产负债表，分类核算全市全民所有自然资源资产的存量及其增减变化情况。探索自然资源资产增值路径。

第四节 开展不动产统一登记

1. 推动统一产权数据底板建设。深化环翠区地籍调查示范点成果应用，开展地籍成果整理汇交、更新完善、补充调查等工作，

清理整合冲突数据，构建统一产权底板，为规划编制、用地用林用草用海审批等提供支撑。

2. 深化自然资源统一确权登记。以文登区为试点，探索建立第二轮土地承包到期后再延长 30 年承包合同管理与不动产登记衔接工作机制。推进威海市土地承包经营权、林权、矿业权登记，积极化解“权属重叠”“一地多证”问题。开展羊亭河、五渚河、崮山水库、所前泊水库等区域确权登记工作，清晰界定国家、集体和个人等不同主体的自然资源资产产权归属与权利边界。深化地下空间、海域等分层设权，探索三维确权登记。

3. 推动不动产登记“高效办成一件事”改革。建成威海市市域一体化不动产登记系统，破除区域数据壁垒、规范业务流程，实现高频业务线上办理。深化“交地交房即办证（抵押）”服务模式，推动不动产登记与交易、纳税、金融等环节“一件事”集成，提升服务效率与群众满意度。

第十章 筑牢自然灾害防灾减灾防线

聚焦地质灾害、森林火灾和林业有害生物防治，强化监测预警、工程治理与应急响应，健全群防群治机制，提升综合防灾减灾救灾能力，切实筑牢威海市自然灾害安全防线。

第一节 加强地质灾害预警防治

1. 提升地质灾害监测预警能力。强化“人防+技防”融合机制，利用山东省地质灾害风险预警系统平台，提升滑坡、崩塌、地面塌陷等在册隐患点的监测预警能力。加强与市气象局协作，完善极端降水条件下地质灾害气象风险预警模型，实现“提前研判、精准预警、快速发布”。开展教育培训，提升基层群测群防人员地质灾害风险隐患辨识能力。

2. 推动地质灾害隐患点核销。按照《山东省地质灾害隐患点认定与核销管理办法》要求，做好隐患点核销工作，到“十五五”末，环翠区古陌隧道东崩塌隐患点、外窑村崩塌隐患点、馨悦玩具厂崩塌隐患点、北上乔崩塌隐患点、临港区上乔村渣石流隐患点和乳山市东耿家村采空塌陷隐患点等通过工程治理进行核销，荣成市俚岛村滑坡隐患点通过整村搬迁避让进行核销。

第二节 提升森林防灭火能力

1. 加强森林防火预警监测。按照“卫星遥感、航空护林、高山瞭望、视频监控、地面巡护”相结合的立体监测体系总体部署，在文登区试点开展航空护林，推进乳山市、荣成市智能巢群系统部署，在昆嵛山、里口山、伟德山等重点区域规划设置固定巡检航线，新建高点监控44处、低点监控214处，打造航空前置驻防、察打一体协同的高空巡护体系。

2. 加强森林防火应急处置。推进防灭火装备提升项目，争取中央预算内投资，梯次更新区市、镇街的机具、车辆。压紧做实“两小时快速灭火机制”，常态化组织防火队伍开展联合演练，提升协同作战水平和火情快速处置实效。

3. 加强森林防火基础设施建设。坚持“科学规划、因地制宜、平战结合”原则，破解通行及水源不足等问题，在重点区域新建防火通道 124 公里，维护防火应急道路 2000 余公里，建设地埋式蓄水设施 260 个左右，不断筑牢森林防火建设根基。

第三节 强化林业有害生物防控

1. 持续严控林业病虫害灾害。文登区、乳山市持续开展疫木清理集中攻坚行动，彻底清理林区枯死松树。环翠区、荣成市、高区、经区、临港区对辖区内枯死松树实行随发生随除治，实现动态清零。到“十五五”末，松材线虫病疫情持续压减，发生面积下降 $\frac{1}{3}$ 。加强美国白蛾等食叶害虫防控，实现有虫不成灾的防控目标。完成松树钻蛀类害虫监测调查。

2. 完善管护模式。拓宽无人机技术在日常监测、疫木吊运、药剂防治等方面的应用，推广镇办林场防治模式，健全资源管护长效机制。联合中国农业大学、山东省林科院在昆嵛山区域（界石镇、葛家镇）设立实验基地，开展绿色药剂试验，为北方地区松材线虫病防治提供威海模式。

专栏 8 林业有害生物防控重点项目

山东省威海市中央财政林草有害生物防治项目：开展全市松材线虫病和美国白蛾的疫情监测预警、综合防治作业、林业植物检疫、中心测报点常态化运行及市级防治成效质量核查工作。项目总投资 1 亿元，项目周期为 2026 年—2028 年。

第四节 加强海洋防灾减灾能力建设

1. 强化海洋灾害预警预报。全面优化观测装备体系，持续推进海洋预报自主化、智能化、精细化水平，不断提升风暴潮、海浪、海冰、赤潮、浒苔绿潮等海洋灾害预警预报的准确率。

2. 提升海洋灾害防控能力。健全黄海浒苔绿潮常态化防控机制，加大海上拦截、打捞和岸滩清理力度，最大限度降低浒苔到上岸率。持续开展互花米草除治管护工作，巩固互花米草除治管护治理成效。推动防潮堤、防波堤、避灾场所、应急通道、应急物资储备场所等防灾减灾及应急体系工程防御设施建设。强化海岸线除险加固，提高海岸防潮御灾能力。

第十一章 健全规划实施保障措施

第一节 加强组织领导

坚持党对自然资源工作的全面领导，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用实际行动坚定

不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。局党组坚决扛牢主体责任，抓实规划实施保障工作，推动自然资源业务与党建工作深度融合，全面推进自然资源事业高质量发展。

第二节 加强法治建设

深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进“法治自然”建设。完善自然资源法律制度体系，加强规范性文件管理，严格落实重大行政决策法定程序。优化涉企检查流程，提升涉企行政执法规范化水平。常态化开展自然资源普法宣教，创新形式手段，丰富内容载体，筑牢全社会守护绿水青山的法治意识。

第三节 加强队伍建设

积极争取国家、省自然资源和林业主管部门支持，持续健全自然资源领域人才工作体制机制。加强与中国地质大学、山东省林业科学研究院、山东省地质矿产勘查开发局第六地质大队等合作，推动产学研用深度融合。从严选贤任能，激发队伍干事活力。坚持德才兼备、以德为先、公正用人，拓宽选人用人视野，优化干部梯队结构，健全激励约束机制，不断增强履职创新、担当作为能力，锻造高素质自然资源干部队伍。

第四节 加强督察执法

扎实推进土地、矿产、森林、海洋等各类自然资源及国土空

间规划全面督察，做好历年国家自然资源例行督察反馈问题整改工作。建立“审批—监管—执法”闭环管理制度，推行“网格化+数字化”监管模式，加强多部门合作，畅通行刑衔接渠道，凝聚自然资源监管执法工作合力。推动自然资源违法行为“早发现、早制止、严查处”，严格规范公正文明执法，全面提升执法监管效能。

第五节 加强检查评估

本规划是指导自然资源保护和发展、实现未来五年发展蓝图的纲领性文件，要切实履行职责，加强督促指导，跟踪规划落地执行进度，定期公示重点项目推进、规划指标完成相关情况。要开展实施评估，强化对规划实施情况的评估分析和监督检查，推动规划确定的各类指标和任务目标落地实施。