

# 威海市人民政府办公室 关于肉类蔬菜流通追溯体系建设的实施意见

威政办发〔2015〕7号

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为加快提升肉类蔬菜流通规范化、信息化水平，落实经营主体责任，提高质量安全保障能力，根据国家、省有关文件精神，结合我市实际，经市政府同意，现就肉类蔬菜流通追溯体系建设提出如下实施意见：

## 一、总体要求

围绕创建国家食品安全城市，按照政府推动、市场运作、社会参与的原则，坚持总体设计、分步实施，以肉类蔬菜为重点，整合提升现有追溯资源，建立以市级肉类蔬菜流通追溯管理平台为中心，以关键节点为终端的肉类蔬菜流通追溯体系，保障“菜篮子”商品质量安全。2015年，建成市级追溯管理平台，完成346个节点的追溯子系统建设，通过项目中期评估；2016年，完成221个节点的追溯子系统建设，通过项目综合验收。2017年，整合相关部门监管资源，增加水产品、粮油、水果、禽蛋奶、豆制品等追溯品种，在全市范围内实现流通链条、关键节点全覆盖，形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的全程追溯体系。

## 二、工作重点

（一）建设市级追溯管理平台。按照有关标准和规范，建成上联全国肉类蔬菜流通追溯管理平台、下联关键节点追溯子系统

的市级追溯管理平台，实现经营主体管理、流通信息汇总、数据统计分析、应急事件处置、信息查询服务、运行监控考核等功能。

## （二）推进6项基础工作。

1. 推动肉类蔬菜规范化生产。支持定点屠宰企业实施屠宰加工、检疫检验、冷链储运等标准化升级改造，推进品牌肉连锁营销网络建设。以无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志认证产品为重点，加快推进蔬菜质量管理体系建设，鼓励品牌化、标准化生产。

2. 建设电子化结算系统。将农产品批发市场和生鲜配送中心纳入电子化结算范围，利用技术手段改造交易模式，从流程上强化对经营主体的管理，确保监管信息的真实性和有效性。

3. 实行肉类蔬菜流通主体实名管理。全面推行肉类蔬菜流通主体实名登记制度，配发流通服务卡，建立数据库，归集整理流通主体相关信息。

4. 开发远程视频监控系统。对肉类蔬菜批零市场的进货、批发分销、质量检测、电子结算、不合格蔬菜处理等环节和定点屠宰企业的生猪进厂查验、静养待宰、检疫检验、无害化处理、肉品出厂等环节进行实时远程监控。

5. 制定肉类蔬菜市场准入制度。建立肉类蔬菜产地证明、质量检测、实名登记等质量安全准入制度。整合现有检测资源，在各流通节点建立检测室，开展肉类蔬菜质量检测，推动检测样品采样、药品耗用、质量检测、结果上报等环节的电子化流程再造。

6. 推广应用现代流通方式。鼓励发展农超对接、订单农业等新型流通模式。支持生鲜物流配送企业完善预冷保鲜、整理加工、

物流配送功能，提升直采统配比重。推进农贸市场升级改造，支持发展社区便民肉类蔬菜店。

（三）建设关键节点追溯子系统。按照统一规划、分步实施、先易后难、实用为先的原则，建设7类关键节点追溯子系统，实现肉类蔬菜流通追溯信息化、台账电子化。关键节点追溯子系统相关信息实时上传市级追溯管理平台，实现互联互通，形成完整的追溯链条。

1. 规模种植养殖基地追溯子系统。对纳入追溯范围的产品实行信息化追溯管理，采集生产养殖、检疫检测、出场销售等环节信息，形成追溯链条。

2. 机械化屠宰企业追溯子系统。以流通服务卡作为身份证明、信息存储、交易结算的载体，建立入厂批次登记制度，对生猪供货商和肉类经销商逐一登记，将生猪进厂、屠宰、检疫、检验及肉品出厂等关键环节信息记入流通服务卡。

3. 农产品批发市场追溯子系统。肉类蔬菜进场时分别按照检疫检验证明和产地证明进行登记，建立批次信息。利用电子化结算系统，对肉类蔬菜进场、质量检测、批发分销、交易结算等信息进行标准化采集。

4. 生鲜配送中心追溯子系统。在家家悦集团有限公司生鲜物流配送中心安装追溯子系统，运用手持交易终端、射频识别（RFID）、二维码卷标打印等技术进行追溯管理。出场时录入肉类蔬菜进场、质量检测、配送出场等相关信息并下传至各门店。

5. 连锁超市门店（专卖店）追溯子系统。完善内部业务流程，对信息化管理系统进行升级改造，制定个性化解决方案。肉类蔬

菜进场时系统读取流通服务卡中的采购信息，通过溯源电子秤打印追溯码作为追溯凭证。

6. 标准化农贸市场追溯子系统。肉类蔬菜入场时进行登记，生成批次信息，通过溯源电子秤打印追溯码作为追溯凭证。

7. 团体采购单位追溯子系统。团体采购单位对进货登记、索证索票、质量检测等流程进行信息化升级改造，完善供应商管理、进货验收和商品登记功能，建立数据库，提高信息化管理水平。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。成立市政府领导任组长，市直相关部门、单位和各区市（含国家级开发区、南海新区）政府（管委）主要负责人为成员的市肉类蔬菜流通追溯体系建设试点工作领导小组，负责全市肉类蔬菜流通追溯体系建设的总体规划、组织指导和沟通协调。领导小组办公室设在市商务局，负责追溯体系的系统设计、子系统定点和项目招投标、组织实施、质量监督、进度管控、运行维护等工作。市农业局、海洋与渔业局、食品药品监管局、畜牧兽医局负责抓好各自监管领域追溯体系建设工作，督促追溯体系节点企业使用追溯设备，及时上传信息。市经济和信息化委、教育局、公安局、城管执法局、交通运输局、工商局、质监局、地税局、国税局、公路局等部门、单位要加强协作配合，强化责任落实，形成工作合力。各区市要建立相应工作机制，负责辖区内肉类蔬菜流通追溯体系建设工作。

（二）加大资金支持。根据肉类蔬菜流通追溯体系项目建设情况，市财政给予适当资金配套。各区市要安排专项资金，按照全市统一标准增加辖区肉类蔬菜流通追溯体系节点。对纳入追溯

体系的批零市场等流通设施的信息化升级改造项目，各区市要给予资金支持。市级追溯管理平台的运行维护费用由市财政局列入年度预算，各关键节点追溯子系统的运行维护费用按属地管理原则，由各区市和节点企业共同承担。制定资金使用管理办法，加强对肉类蔬菜流通追溯体系建设项目资金的管理监督，提高资金使用效率。

（三）落实扶持政策。按照国家有关规定，对肉类蔬菜生产流通企业，落实农产品增值税抵扣等优惠政策。落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，确保鲜活农产品运输畅通。

（四）强化督导考核。市政府与各区市政府（管委）签订肉类蔬菜流通追溯体系建设目标责任书，加强督导考核，对工作进度慢、管理不到位的进行问责。将肉类蔬菜流通追溯体系建设和管理情况，纳入食品安全工作考核范围。

（五）加大宣传推广。充分利用多种方式，广泛宣传肉类蔬菜流通追溯体系建设的意义、措施和效果，提升消费者对可追溯肉类蔬菜的认知度，鼓励消费者主动索要追溯凭证，积极维权，放心消费。

威海市人民政府办公室

2015年8月28日