

威海市海洋发展局

关于 2023 年度法治政府建设情况的报告

威海发字〔2024〕9 号

市政府：

2023 年，在市委、市政府的正确领导下，市海洋发展局坚持以习近平法治思想为指导，紧紧围绕法治政府建设的各项要求，依法全面履行部门职责，不断提高依法行政能力和法治化建设水平，现将本年度法治政府建设有关情况报告如下：

一、2023 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化“放管服”改革，优化法治营商环境。在简政放权上，发布市级行政许可业务办理项 28 项、办事指南 23 项，市级政务服务“6+1”类业务办理项 31 项、办事指南 28 项，全年办理水生野生动物特许证年审 15 件，发放渔业港口经营许可证 51 件，协调办理跨市县过户渔船 217 艘；在加强监管上，完善事中事后监管，强化互联网+监管平台应用，通过“互联网+监管”式检查市场主体 339 家，同步实现系统信息录入共享。强化信用管理，在重点渔业项目申报等事项中对 57 家市场主体开展信用核实。持续推进“双随机、一公开”监管，制定年度抽查计划，对渔船进出港登记情况、渔业船员培训机构等开展双随机抽查 6 批次，降低执法检查成本，提升执法监管质效；在优化服务上，

积极争取鱿鱼专项捕捞指标 161 艘，较去年增加 26 艘，实现总产量 8600 余吨、总经济效益 2.4 亿多元，广受渔民好评。扎实推进市级补短板项目建设，完成 164 艘试点渔船“网络入海”设备安装，提升渔船管理服务能力。加快近海捕捞渔民减船转产、资源友好型渔船更新改造等惠渔项目实施，让渔企渔民充分享受政策红利。

（二）全面依法履职尽责，提升规范化水平。一是健全行业监管制度。印发《关于规范市区近岸海域养殖管理保障市民及游客正常亲海活动的通告》，规范市区近岸海域养殖管理，保障市民及游客正常亲海活动。根据上级政策、规定变动情况，修订《威海市信用海洋分级分类管理办法》，规范我市涉海生产经营主体信用分级分类管理。二是推进行政决策科学化、民主化、法治化。严格执行重大行政决策法定程序，在研究起草规范性文件、行业发展规划过程中，通过座谈会、论证会方式广泛听取社会各界意见。认真落实“三重一大”集体决策制度，召开党组会议 28 次，审议“三重一大”事项 171 项，确保行政决策民主性、科学性。充分发挥法律顾问在行政决策中的法律服务作用，对重要涉法文件、重要合同（协议）及重要事项开展合法性审核，年内组织法律顾问、公职律师审查涉法文件 5 件和合同（协议）49 件，出具各类法律意见书 82 份。三是坚持严格规范公正文明执法。加强执法信息公示，通过门户网站等平台公示部门权责清单、执法人员信息等各类执法信息，今年以来，向社会公示行政处罚、行

政许可等信息 77 条，合规率、及时率 100%。强化执法决定法制审核，组织对 27 件行政处罚案件开展法制审核，行政处罚案件法制审核率 100%。强化执法监督，组织开展了全市渔业领域行政执法工作情况自查自纠，列出问题清单，狠抓整改落实。组织开展 2023 年全市海洋发展系统行政处罚案卷评查，集中评查行政处罚案卷 38 卷，对评查结果进行了全市通报。

（三）突出行政执法重点，提升行业治理效果。一是强化水产品质量监管。开展水产品质量安全执法检查，检查苗种场、养殖场 392 家次，完成各级水产品监督抽检任务 669 批次，未发现使用禁用药物问题。二是强化渔政执法。打好渔船管控攻坚战，以“中国渔政亮剑 2023”威海系列执法行动为主线，组织深入开展“春雷”“净海”“凜冬”三大战役，全市查获违法违规渔船 715 艘，没收销毁各类违禁渔具 6840 套，威海市海洋发展局作为全国唯一的地级市海洋渔业主管部门，在全国海上执法工作会议上作典型经验交流。三是强化海洋执法监察。全面加强海域海岛执法巡查，累计检查涉海工程建设项目、涉海自然保护地、海岛等 660 余次，市县两级执法机构查处违法用海案件 5 起。

（四）强化法治宣传教育，抓牢抓实学法用法普法。一是抓机关人员学法，提升依法行政能力。将习近平法治思想和《宪法》等法律法规列入 2023 年度党组理论学习中心组学习计划，通过集体学习、观看讲座等多种方式，组织开展了习近平法治思想专题学习，实现国家工作人员学习活动全覆盖。通过门户网站、微

信公众号等媒体和平台，大力宣传习近平法治思想，积极营造良好学习氛围。二是抓执法人员学法，提升执法业务水平。编制行政执法人员年度教育培训计划，组织开展《民法典》《山东省未成年人保护条例》等专题网上答题活动，集中观看线上庭审直播活动和新修订的《行政复议法》专题培训活动，累计参与人数500余人次。对全市渔船包保责任人、涉韩入渔船东船长、渔港实际经营人及管理骨干、海洋与渔业执法人员等进行了全覆盖、全方位培训，培训人数2600余人次。三是抓行业普法，提升公众法治意识。制定年度普法计划及普法责任清单，选派普法骨干参加广播电台普法，解读农产品质量法律法规，教育引导渔民群众学法懂法守法。组织开展“新春送福·法润万家”、民法典等专题普法宣传活动5场，发放材料600余份，普及行业法律法规知识，提高渔民渔企法治观念。规范渔业船员培训机构管理，组织开展渔业船员培训290期，培训12540人。开展2023年防范商渔船碰撞安全警示教育活动和渔业“安全生产月”活动，组织各类宣教活动131场，发放宣传材料1.3万余份，培训从业人员5804人。

（五）完善行政权力监督，规范权力透明运行。全面推行政务公开，在政府网站设立专栏，发布权威信息，加大宣传解读力度，推动政策落实，年内通过政府网站、政务新媒体主动公开信息数量2910余条。通过各类媒体解读政策，回应社会关切，今年以来，主办或参加新闻发布会6次，依法受理和答复依申请

信息公开 6 件，举办政府开放日活动 1 次。认真听取人大代表、政协委员意见建议，办理人大代表建议和政协委员提案 14 件，满意率 100%。

（六）加强源头治理，完善多元化矛盾纠纷解决机制。加强改进信访工作，有序推进信访事项办理工作，印发《威海市海洋发展局信访工作管理办法（试行）》，进一步梳理局信访领导工作小组责任，规范信访工作程序，切实做好群众来信来访工作，年内办理群众来信来访、上级转办事项等信访件 15 件、申请复查 2 件。聚焦海洋行业领域易发多发问题，督导区市海洋主管部门强化矛盾纠纷和风险隐患收集研判，排查化解矛盾纠纷和问题隐患 50 项。组织开展根治欠薪“送法进渔村、到渔港、上渔船”等活动，妥善处置渔船薪资纠纷 990 余件。完善群众举报投诉办理机制，在门户网站公布举报电话，接受社会监督，年内办理 12345 政务服务便民热线群众诉求 83 件，服务过程满意率和办理结果满意率 100%。

二、2023 年推进法治政府建设存在的不足和原因

虽然我局在法治建设工作方面取得了一定成效，但也存在推进法治宣传教育形式较单一，执法人员力量配备不均衡，运用法治思维和法治方式解决问题的能力有待提高、行业执法监管仍存在薄弱环节等问题和不足，在今后工作中，我们将采取措施加以解决。

三、2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人

职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）加强组织领导，压实法治建设责任。局主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设工作纳入年度工作要点，认真组织开展了本部门年终述法工作，多次主持召开党组会、专题会研究部署我市渔船管控、渔业安全生产、水产品质量监管、海洋监察等领域法治建设相关工作，坚持问题导向，明确责任分工，积极推进重大决策事项落实落地。

（二）带头履职尽责，全面推进依法行政。加强制度供给，组织起草《威海市海洋牧场发展规划（2023-2028年）》等重要文件5件，研究制定部门行政规范性文件3件，着力解决行业发展和监管上薄弱环节，为规范和保障行政管理活动提供了制度依据。严格落实重大行政决策法定程序，坚持重大事项、重大决策、涉法涉诉信访等工作认真听取法律顾问意见建议，由党组会集体研究决定，确保行政决策公正合法。自觉接受人大、政协监督，及时研究办理人大代表、政协委员提出的意见和建议。带头维护司法权威，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，年内发生行政诉讼案件1件，机关负责人按规定出庭应诉。

（三）带头学法用法，营造良好法治氛围。推进落实领导干部学法用法制度，多次主持召开党组理论学习中心组专题学法活动，深入学习《宪法》《安全生产法》《国家安全法》等法律法规，组织开展全系统习近平法治思想专题学习和法治考试。抓好执法人员学法用法，利用机关“海绵学堂”“执法大讲堂”等学

习教育平台，组织开展法治培训活动，提升执法业务水平。研究制定 2023 年度法治宣传教育计划及普法责任清单，压紧压实普法责任，扎实开展各类专题普法活动，积极营造浓厚法治氛围。

四、2024 年推进法治政府建设工作的主要安排

2024 年，我局将继续以习近平法治思想为指导，认真落实市委、市政府关于依法治市各项决策部署，坚持问题和目标导向，聚焦海洋渔业管理重点难点，着力做好以下四方面工作：

（一）加强执法规范化建设。全面落实行政执法“三项制度”，从体制机制、规章制度等方面入手，理顺监管机制和执法办案流程，提升行政执法调查取证规范化水平，提高案件办理质量，确保行政执法活动经得起考验。

（二）提升政务服务能力。强化政务服务业务数据信息共享，提高政务服务效率和水平。持续抓好渔业资源养护补贴、渔船更新改造、渔民减船转产等惠渔资金项目落地见效。继续组织实施鱿鱼、海蜇专项捕捞项目，推动惠渔政策发挥最大作用。

（三）创新普法宣传方式方法。抓好重要对象学法和重要法治内容宣传，大力推行精准普法。创新普法工作方式方法，充分发挥网络新媒体在普法中的作用，采取典型案例宣教、趣味视频展播等图文并茂方式，将法律知识推送给渔民群众，增强海洋与渔业法治宣传教育效果。

（四）强化执法能力建设。聚焦重点执法任务，合理配置执法力量，不断推进行政执法信息化建设。常态化开展执法练兵行

动，持续强化行政执法监督，组织做好以案释法、执法案卷评查等活动，全面提升海洋渔业执法人员综合素质和执法水平。

特此报告。

威海市海洋发展局

2024 年 1 月 12 日

（此件公开发布）