

“ ”

威政办字〔2017〕84号

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

《威海市残疾人事业发展“十三五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

威海市人民政府办公室

2017年12月30日

（此件公开发布）

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于残疾人事业发展的决策部署，进一步保障和改善残疾人民生，加快推进残疾人小康进程，依据《国务院关于进一步加快推进残疾人小康进程的意见》（国发〔2015〕7号）、《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》（国发〔2016〕47号）、《山东省残疾人事业发展“十三五”规划》（鲁政发〔2016〕33号）和《威海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

## 一、发展现状和面临的形势

市委、市政府高度重视残疾人事业发展，将残疾人事业纳入经济社会发展大局，制定实施了一系列推进残疾人事业发展、优惠扶持残疾人的政策措施，推动了残疾人事业与经济社会协调发展。开展全市残疾人基本服务状况和需求实名调查，获取了5.4万名持证残疾人和暂未持证残疾儿童的基本服务状况和需求。实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，2.8万人次受益。保障困难残疾人基本生活，8585名贫困残疾人纳入最低生活保障制度。深入开展康复救助，为4.8万残疾人提供基本康复服务，其中779名0至12岁残疾儿童得到免费抢救性康复，23名听障儿童接受免费人工耳蜗植入手术。实施“百千万残疾人就业创业扶贫工程”，奖励扶持17个残疾人就业创业扶贫基地、49名残疾人创业标兵和致富能手。开展基层党组织助残扶贫工程，564个基层党组织结对帮扶5000户贫困残疾人家庭脱

贫增收。残疾人就业保障金征收额连续5年增长，全市共征收1.69亿元。认真落实《威海市特殊教育提升计划实施方案》，713名残疾儿童少年在校学习，36名残疾学生被高等院校录取。文化体育服务不断拓展，累计建设残疾人健身示范点84个，组织58名残疾人运动员参加第九届全省残疾人运动会、第九届全国残疾人运动会等赛事，共获得金牌6枚、银牌9枚、铜牌4枚。残疾人事业宣传阵地更加巩固，市县两级5家电视台全部开播手语新闻栏目，市广播电台开播残疾人专题节目《同在蓝天下》。大力改善残疾人无障碍生活环境，为8820户残疾人家庭实施无障碍改造或配发无障碍器具，为1004名残疾人发放机动轮椅车燃油补贴，68名残疾人领取汽车驾驶证。建成市县两级残疾人康复中心5处、镇（街道）残疾人康复指导站68处、村（居）残疾人康复站295处。持续加强干部队伍建设，举办各类培训班86期，培训残疾人工作者和专业技术人员3535人次。坚持抓基层、打基础，全市共选聘87名镇（街道）专职干事、2965名村（居）专职委员，形成了横向到边、纵向到底的残疾人组织网络。市委、市政府隆重表彰自强模范、助残先进集体和个人，涌现出一大批残疾人自强典型，全社会扶残助残、参与支持残疾人事业发展的氛围更加浓厚。

但与此同时，我市残疾人就业还不够充分，城乡残疾人家庭人均收入与社会平均水平差距仍然较大。康复、教育、托养等基本公共服务还不能满足残疾人需求，残疾人事业城乡区域发展不平衡，基层为残疾人服务的能力比较薄弱，专业服务人才比较匮

乏，残疾人平等参与社会生活还面临不少困难和障碍。残疾人群体仍然是全面建成小康社会的难点和重点。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。残疾人既是全面小康社会的受益者，也是重要的参与者和建设者。没有残疾人的小康，就不是真正意义上的全面小康。“十三五”时期，必须优先补上残疾人事业的短板，加快推进残疾人小康进程，尽快缩小残疾人状况与社会平均水平的差距，帮助残疾人共享经济社会发展成果，与全市人民一道奔小康。

## 二、总体要求

深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以人民为中心的发展思想，把加快推进残疾人小康进程、发展残疾人事业作为我市全面建成小康社会决胜阶段的重点任务，聚焦贫困、重度残疾人和残疾儿童，加强残疾康复服务，健全残疾人权益保障制度，完善扶残助残服务体系，大幅增加残疾人公共产品和公共服务供给，使残疾人基本生活得到保障、收入水平大幅提高、生活质量明显改善、融合发展持续推进，让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，生活得更加殷实、更有尊严。

（一）坚持政府主导与社会参与、市场推动相结合。既突出政府责任，将残疾人服务纳入全市公共服务体系予以优先发展，促进残疾人事业发展水平与残疾人日益增长的美好生活需要、与现代化幸福威海建设要求相适应，依法维护好残疾人平等权益；又充分开发社会资源，发挥社会力量、残疾人组织和市场机制作用，满足残疾人多层次、多样化需求。

（二）坚持普惠与特惠相结合。既通过普惠性制度安排给予残疾人公平待遇，保障他们的基本生存发展需求；又通过特惠性制度安排给予残疾人特别扶助和优先保障，解决好他们的特殊困难和特殊需求。

（三）坚持兜底保障与就业增收相结合。既加大政府投入，履行好兜底保障职责，确保残疾人基本民生，保障残疾人的生存权；又鼓励社会帮扶，动员和引导社会各界支持、帮助残疾人，为残疾人就业创业创造条件、搭建平台，促进残疾人就业增收、融合发展。

（四）坚持统筹兼顾与分类指导相结合。既加强对农村和贫困、重度残疾人的重点扶持，统筹推进城乡区域和不同类别残疾人小康进程；又充分考虑城乡和区域差异，使残疾人小康进程与区域经济社会发展水平和全面小康进程相协调、相适应。

（五）坚持增进残疾人福祉和促进残疾人自强自立相结合。既解决好残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增进和提高残疾人福祉；又促进残疾人事业全面发展，加快提高残疾人自我发展能力，激励残疾人自强自立，充分发挥残疾人的积极性、主动性和创造性，帮助残疾人通过自身努力创造更加幸福的美好生活。

### 三、总体目标

到 2020 年，残疾人事业政策体系更加完善，残疾人权益保障制度和基本公共服务体系更加健全，残疾人融入和参与社会更加广泛，残疾人事业与经济社会协调发展；残疾人脱贫攻坚任务

顺利完成，残疾人社会保障和基本公共服务水平大幅提高，残疾人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，残疾人事业在全面建成小康社会进程中走在全省前列。

（一）农村贫困残疾人如期脱贫。进一步推动贫困残疾人在康复医疗、基本住房、文化教育、技能培训、就业创业、社会保障、托养照料、无障碍环境等方面得到制度性保障，巩固建档立卡贫困残疾人脱贫成果，确保所有脱贫残疾人都能达到“两不愁、三保障”标准。

（二）残疾人社会融合和发展状况显著改善。残疾人平等权益得到更好保障，受教育水平明显提高，就业更加充分，文化体育生活更加丰富活跃，自身素质和能力不断增强，平等发展和参与社会更加广泛深入。

（三）残疾人工作体制机制更加成熟。党委领导、政府负责、社会参与、残联组织充分发挥作用的体制机制更加完善，残疾人组织体系更加健全，基层残疾人组织和残疾人工作更加活跃，服务残疾人更加精准、到位。

（四）社会力量参与残疾人事业发展更加广泛。人道主义思想深入人心，残疾人慈善事业快速发展；孵化、培育和发展社会组织参与残疾人公共服务，基层残疾人综合服务能力显著增强；借助社会服务机构的专业力量，残疾人公共服务专业化水平不断提升。

| 专栏 1      加快残疾人小康进程主要指标 |     |    |
|-------------------------|-----|----|
| 指标                      | 目标值 | 属性 |

|                        |        |     |
|------------------------|--------|-----|
| 1. 残疾人家庭人均可支配收入年均增速    | > 8.5% | 预期性 |
| 2. 困难残疾人生活补贴目标人群覆盖率    | > 96%  | 约束性 |
| 3. 重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率    | > 96%  | 约束性 |
| 4. 残疾人居民基本养老保险参保率      | 95%    | 预期性 |
| 5. 残疾人居民基本医疗保险参保率      | 97%    | 预期性 |
| 6. 农村建档立卡贫困残疾人脱贫率      | 100%   | 约束性 |
| 7. 农村残疾人家庭存量危房改造率      | 100%   | 约束性 |
| 8. 残疾人基本康复服务覆盖率        | > 90%  | 约束性 |
| 9. 残疾人辅助器具适配率          | > 85%  | 约束性 |
| 10. 残疾儿童少年接受义务教育比例     | > 95%  | 约束性 |
| 11. 重度残疾人家庭无障碍改造覆盖率    | > 95%  | 约束性 |
| 12. 城市公共服务设施无障碍环境建设达标率 | > 80%  | 约束性 |

#### 四、主要任务和政策措施

##### （一）扎实做好残疾人基本民生兜底保障。

1. 加大残疾人社会救助力度。将符合条件的残疾人家庭及时纳入最低生活保障范围。生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人，经个人申请，可按照单人户纳入最低生活保障范围。对以老养残、一户多残等特殊困难家庭中，因抚养

（扶养、赡养）人生活困难、事实无力供养的残疾人，符合特困人员救助供养有关规定的，纳入救助供养范围并逐步改善供养条件。对纳入城乡医疗救助范围的残疾人，稳步提高救助水平。加强严重精神障碍患者救治救助工作，建立防治管理和康复服务机制。对精神障碍患者通过基本医疗保险、大病保险支付医疗费用后仍有困难，或者不能通过基本医疗保险、大病保险支付医疗费用的，应当优先给予医疗救助或临时救助。社会救助经办机构对于残疾人申请社会救助的，应当及时受理并提供相应便利条件。对生活无着落的流浪、乞讨残疾人给予及时救助；健全流浪、乞讨残疾人返乡保障制度，对因无法查明身份信息而长期滞留的流浪、乞讨残疾人给予妥善照料安置。将符合条件的残疾人纳入惠民殡葬政策范围。加快残疾人各项补贴政策统筹整合，逐步建立以残疾等级为标准的补贴制度。

2. 建立完善残疾人福利补贴制度。落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，适时调整补贴标准。继续落实好参加居民基本养老保险的重度残疾人可以提前5年领取养老金政策。完善残疾儿童康复救助制度，逐步提高残疾儿童少年福利保障水平。完善残疾人基本型辅助器具适配补贴政策，积极开展贫困残疾人基本型辅助器具适配和家庭无障碍改造。制定农村残疾人家庭和城镇享受最低生活保障或者低收入残疾人家庭交纳生活用电、水、气、暖等费用的优惠政策。制定实施盲人、聋人特定信息消费支持政策，落实残疾人免费搭乘市内公共交通工具并给予便利有关规定。公园、旅游景点和展览馆、博物馆、文化

馆、体育场馆等公共文化体育场所对残疾人免费或者优惠开放，并为残疾人提供方便和照顾。

3. 建立完善残疾人保障制度。落实重度残疾人参加居民基本养老保险、符合条件的贫困和重度残疾人参加居民基本医疗保险由当地政府给予资助政策，逐步扩大资助范围、提高资助标准，帮助城乡残疾人普遍按规定参加各项社会保险。完善重度残疾人医疗支付制度，逐步扩大基本医疗保险支付的医疗康复项目范围。支持商业保险机构对残疾人实施优惠保险费率，鼓励开发适合残疾人的补充养老、补充医疗等商业保险产品。鼓励残疾人参加相关商业保险。鼓励用人单位、残疾人托养机构等为残疾人购买意外伤害保险。

4. 优先保障残疾人基本住房。将城镇住房困难残疾人家庭纳入城镇基本住房保障制度范围，对符合住房保障条件的城镇残疾人家庭给予优先轮候、优先选房、优先发放住房租赁补贴，适当增加搬迁补偿金。农村危房改造、异地移民搬迁等工程，同等条件下优先安排经济困难的残疾人家庭。实施分类补助标准等措施，兜底解决无力自筹资金的残疾人家庭危房改造。将残疾人居住环境无障碍建设和改造纳入城市公共设施配套建设一并规划实施，并给予适当的财政补助。开展老旧社区居民楼电梯安装改造、残疾人廉价公租房试点工作，多种方式解决残疾人的基本住房问题。

5. 加快发展残疾人托养照料服务。建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系，实现与儿童、

老年人护理照料服务体系的衔接和资源共享。逐步提高残疾人托养服务能力，扩大受益面。将残疾人托养服务机构建设纳入公共服务设施建设总体规划，到 2020 年，市和各区市（含国家级开发区，下同）分别建立 1 处专业性强、运行规范、具有示范效应和辐射作用的骨干示范托养服务机构。落实残疾人托养服务机构土地、税收、价格政策，引导和鼓励社会力量发展残疾人托养服务。残疾人托养服务机构的建设和运行，参照区域养老服务机构税费减免等扶持标准，享受同等财政补贴和优惠扶持政策。继续实施“阳光家园计划”，建立政府购买残疾人托养服务制度，对定点机构托养、社区日间照料、居家安养的就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人分别给予补助。切实落实为孤残独居重度残疾人购买社会服务政策。对收养残疾儿童的家庭给予更多政策优惠支持，使更多的残疾儿童回归家庭生活。

| 专栏 2      残疾人民生兜底保障重点政策                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>1. 最低生活保障制度</div> <p>将符合条件的残疾人家庭及时纳入最低生活保障范围。生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人，经个人申请，可按照单人户纳入最低生活保障范围。</p> <div>2. 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度</div> <p>为低保家庭中的残疾人提供生活补贴，为各类重度残疾人提供护理补贴。</p> <div>3. 残疾儿童康复救助制度</div> <p>对 0 至 15 岁残疾儿童提供免费康复训练、手术、辅助器具适</p> |

配等服务，逐步提高救助年龄和救助标准，扩大救助范围。

#### 4. 残疾人基本型辅助器具补贴

为残疾儿童、贫困重度残疾人免费适配基本型辅助器具，对其他残疾人适配基本型辅助器具给予补贴。

#### 5. 贫困残疾人家庭无障碍改造服务

对贫困残疾人家庭无障碍改造给予帮助。

#### 6. 困难残疾人社会保险个人缴费资助

对重度残疾人参加居民基本养老保险、符合条件的贫困和重度残疾人参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分按最低标准由政府代缴。

#### 7. 重度残疾人医疗报销制度

积极做好符合条件的重度残疾人医疗救助工作，提高重度残疾人大病保障水平，完善残疾人医保结算、救助流程。

#### 8. 盲人聋人特定信息消费支持

对盲人、聋人有线（数字）电视费用、宽带和手机上网流量费用等给予优惠照顾。

#### 9. “阳光家园计划”

支持日间照料机构和专业托养机构为 3000 人次就业年龄段智力、精神和重度肢体残疾人提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复、劳动技能培训、辅助性就业等服务。

### （二）千方百计促进残疾人及其家庭就业增收。

1. 加大农村残疾人扶贫开发力度。把农村贫困残疾人作为重点扶持对象全部纳入精准扶贫工作机制和贫困监测体系，政策、

项目向贫困残疾人倾斜。继续实施“百千万残疾人就业创业扶贫工程”，充分发挥农民专业合作社、龙头企业和残疾人扶贫基地的辐射带动作用，加强实用技术培训、社会化服务和金融信贷支持，确保有劳动能力的农村残疾人家庭至少参与1项养殖、种植、设施农业等增收项目。有序组织农村残疾人转移就业。在资产收益扶贫工作中，财政扶贫专项资金形成的资产可优先配置给贫困残疾人家庭。积极引导贫困残疾人家庭采取土地托管或林权、农村土地承包经营权入股和土地流转等方式，实现家庭资产增值增收。大力实施“第一书记”帮包村助残扶贫项目、基层党组织助残扶贫工程，依托“农村电商”“光伏扶贫”“农家书屋”等项目，搭建政府、社会力量共同参与的残疾人扶贫开发平台。实施“千牵万·残疾人互联网+就业创业扶贫行动”，每年培养30名残疾人电商扶贫带头人，带动农村贫困残疾人就业脱贫。

2. 依法推进残疾人按比例就业。建立各类用人单位按比例安排残疾人就业公示制度，建立按比例安排残疾人就业岗位预留制度。机关、人民团体、事业单位、国有企业带头招录（聘）和安置残疾人就业，设置适合残疾人就业的岗位。各级党政机关在坚持具有正常履行职责身体条件的前提下，对残疾人能够胜任的岗位，同等条件下鼓励优先录用残疾人；未安排残疾人就业的事业单位申请使用空编招聘时，优先招聘符合条件的残疾人。政府开发的适合残疾人就业的公益性岗位，应当按照不低于用工总数10%的比例安排残疾人就业。推行用人单位按比例安排残疾人就业网上年审。研究制定超比例安排残疾人就业用人单位奖励办

法，加大奖励力度。将安排残疾人就业情况纳入全市信用信息共享平台，列为企业履行社会责任内容。各类医疗机构要积极吸纳符合条件的盲人医疗按摩人员就业执业。积极做好残疾军人退役安置工作。建立残疾人就业保障金缴纳、使用情况公示制度，加强征收与管理，确保保障金及时、足额征缴到位。

3. 积极发展残疾人集中就业、辅助性就业和多种形式就业。落实好集中安排残疾人就业税收优惠及政府优先采购集中、超比例安排残疾人就业单位产品和服务等政策。搭建残疾人集中就业单位产品和服务展销平台，培育残疾人集中就业产品和服务品牌。福利企业、盲人按摩机构和残疾人辅助性就业机构等残疾人集中就业单位参照社会福利机构享受城市建设与公用事业收费优惠。制定盲人按摩业扶持管理办法，促进盲人按摩业发展。出台支持残疾人辅助性就业实施办法，基本满足精神、智力和重度肢体残疾人等适宜人群的辅助性就业需求。按规定为辅助性就业残疾人提供工资性补贴和社会保险补贴，对辅助性就业机构设施设备、无障碍改造等给予补助。培育残疾人就业辅导员队伍，发展支持性就业。扶持残疾人亲属就业创业，实现零就业残疾人家庭至少有1人就业。

4. 大力扶持残疾人自主创业、灵活就业。广泛开展“共享阳光·携手建功十三五”主题活动，培养、选拔和树立残疾人就业创业典型，促进和扩大城乡残疾人就业创业。加强残疾人职业技能培训，确保有需求的残疾人都能接受职业技能培训和鉴定。建立残疾人创业孵化机制，为残疾人创业者提供低成本、便利化、

全要素、开放式的综合服务平台和发展空间。对自主创业、灵活就业的残疾人和为残疾人提供就业岗位的各类用人单位，对符合条件的，按规定给予税费减免、社会保险补贴和岗位补贴，在经营场所租赁、启动资金、设施设备购置、小额贷款贴息等方面予以扶持。创业担保贷款优先提供给符合条件的残疾人。鼓励残疾人网络就业创业，发展“互联网+”和电子商务，按规定给予设施设备和网络资费补助，相关费用从残疾人就业保障金支出。扶持残疾人社区就业、居家就业。扶持残疾人文化创意产业基地建设，支持残疾人参与非物质文化遗产传承、振兴传统工艺、家庭手工业等项目。促进残疾妇女就业创业，拓宽盲人、聋人就业渠道。探索残疾人驾驶符合国家标准的小型汽车，在符合驾驶和运营安全要求的前提下，提供城乡社区与车站及公交站点间的短距离运输服务。

5. 切实加强残疾人就业服务和劳动权益保护。加快推进市县两级残疾人就业服务机构规范化建设，提升服务水平和能力，发挥服务示范作用。培育和发展就业服务类残疾人社会组织，积极推进政府购买残疾人就业服务，建立健全残疾人就业服务网络。各级残疾人就业服务机构和公共就业服务机构免费向残疾人提供职业指导、职业介绍等就业服务，对就业困难的残疾人提供就业援助。完善残疾人就业创业网络服务平台，加快推进残疾人就业创业服务信息化，实现部门间和区域内残疾人就业信息互联互通。建立高校残疾人毕业生数据库和就业见习、实习制度，加强残疾人教育机构、就业服务机构和用人单位之间的转衔服务。广

泛开展残疾人职业技能竞赛。发挥各级各类残疾人职业培训基地作用，为有就业意愿和相应能力的残疾人普遍提供职业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。用残疾人就业保障金对残疾人自主参加的职业培训给予补贴。加强劳动保障监察，消除影响残疾人平等就业的制度障碍和就业歧视，切实维护残疾人劳动保障权益。

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 专栏 3      残疾人就业增收重点项目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>1. 残疾人职业技能提升计划</p> <p>市和各区市每年至少为 200 名有就业意愿和相应能力的残疾人提供免费职业技能培训，提升自主创业和实现就业能力。区市每年至少为农村 2000 名有发展生产意愿和相应能力的残疾人提供免费实用技术培训，确保有劳动能力的残疾人至少掌握 1 项种植、养殖、设施农业等增收技能。</p> <p>2. 残疾人就业扶贫基地建设工程</p> <p>环翠区、文登区、荣成市、乳山市每年至少新建 2 处市级基地、2 处县级基地，国家级开发区每年至少新建 1 处市级基地、1 处县级基地，到 2020 年，全市每个镇（街道）至少建立 1 处规范化、标准化基地，全市基地总数达 80 处以上，其中市级基地 40 处。安置 400 名残疾人就业从业或辐射带动 1000 户农村残疾人家庭生产增收。</p> <p>3. 基层党组织助残扶贫工程</p> <p>开展“基层党组织结对助残扶贫”活动，农村、社区党组织每年结对帮扶建档立卡贫困残疾人家庭 1000 户，由市县两级财</p> |

政部门按每户 2000 元标准安排扶持资金，帮助发展生产、增加收入。

#### 4. 党政机关按比例安排残疾人就业推进项目

继续推进各级党政机关及其所属单位（机构）普遍安排残疾人按比例就业。到 2020 年，采取公开招考的方式，市残工委主要成员单位至少安排 1 名残疾人就业。

#### 5. 残疾人创业孵化示范基地和文化创意产业基地建设项目

市和各区市分别建立 1 处残疾人创业孵化示范基地，为残疾人创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合服务平台和发展空间。扶持一批吸纳较多残疾人从业、具有较好市场发展前景的残疾人文化创意产业基地。

#### 6. 残疾人辅助性就业示范机构建设项目

扶持 10 所残疾人辅助性就业示范机构，带动各区市普遍建设 1 处残疾人辅助性就业机构。

#### 7. 支持性就业推广项目

做好残疾人就业辅导员培训工作，培训 35 名就业辅导员，带动更多智力、精神残疾人实现支持性就业。

#### 8. 低收入残疾人就业补助项目

对公益性岗位就业、辅助性就业、灵活就业及就业年龄段内暂时未能就业、生活确有困难的残疾人给予救济补助。

### （三）着力提升残疾人基本公共服务水平。

1. 加强残疾预防工作。贯彻落实《国家残疾预防行动计划（2016—2020 年）》，制定实施威海市残疾预防行动计划，加

大残疾预防人才培养、设施设备和经费投入力度。广泛开展以社区和家庭为基础、以一级预防为重点的三级预防工作。建立儿童残疾筛查、诊断、随报、评估一体化的残疾监测网络，形成统一的残疾报告制度。加强出生缺陷综合防治，建立覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度。针对遗传、疾病、环境、意外伤害等主要致残因素，广泛开展残疾预防进社区、进校园、进家庭宣传教育活动，增强全社会残疾预防和康复的意识与能力。到 2020 年，残疾预防工作体系和防控网络更加完善，全社会残疾预防意识与能力显著增强，可比口径残疾发生率处于较低水平。指导荣成市做好全国残疾预防综合试验区工作。

2. 保障残疾人基本康复需求。认真贯彻落实《残疾预防和残疾人康复条例》，以残疾儿童和持证残疾人为重点，采取多种形式，实施精准康复，为残疾人提供基本康复服务，努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。继续实施残疾儿童抢救性康复、残疾人辅助器具适配、防盲治盲、防聋治聋等重点康复项目，逐步提高救助标准。加强残疾人健康管理和社区康复，社区卫生服务中心、镇卫生院、村卫生室应根据残疾人康复需求设立康复指导站或康复站。依托专业康复机构指导社区和家庭为残疾人实施康复训练，将残疾人社区医疗康复纳入城乡基层医疗卫生机构考核内容，推动基层医疗卫生机构普遍开展残疾人医疗康复。加强康复医疗机构建设，健全医疗卫生、特殊教育等机构的康复服务功能。加强残疾人专业康复机构建设，建立医疗机构与残疾人专

业康复机构双向转诊制度。培育和发展康复服务类残疾人社会组织，积极促进民办康复机构发展。研究制定社会力量兴办残疾人康复机构的扶持政策。加强政府与社会资本合作，扩大政府购买残疾人康复服务范围，采取公办民营、民办公助等形式，推动康复医院以及精神、智力等残疾人康复机构建设。指导环翠区、荣成市做好全国残疾人精准康复服务行动试点培育工作。

3. 加强辅助器具推广和适配服务。认真贯彻落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号），整合社会资源，大力推进康复辅助器具产业发展，构建多元化的辅助器具服务网络。到2020年，基本建立满足残疾人基本型辅助器具服务需求的政策保障体系。扶持便利、经济、实用、舒适、环保、智能辅助器具研发生产，推广个性化辅助器具适配服务，鼓励高等院校、科研机构、企业、社会组织等参与辅助器具研发、生产、流通、适配、租赁和转借服务，加大对辅助器具生产企业的扶持力度。充分发挥市及各区市残疾人辅助器具服务资源中心作用，提升服务机构规范化水平。创新辅助器具服务模式，应用大数据、“互联网+”、物联网等技术，建设辅助器具远程服务平台和产业发展促进平台，鼓励基层机构应用互联网终端设备。

4. 提高残疾人受教育水平。认真贯彻落实《残疾人教育条例》，依法保障残疾人受教育权利。全面推进全纳教育，构建布局合理、医教康教结合、学段衔接、普职融通的特殊教育体系。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，提高特殊教育学校招

生能力，增加招生类别。规范送教上门服务工作，一人一案解决好未入学适龄残疾儿童少年义务教育问题，使每个有学习能力的残疾孩子都能接受合适的教育。鼓励特殊教育学校实施学前教育，鼓励残疾儿童康复机构取得办园许可。特殊教育学校、取得办园许可的残疾儿童康复机构和有条件的儿童福利机构要增设附属幼儿园或学前教育部。加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。大力推行融合教育，建立随班就读（随园保教）支持保障体系，残疾学生5人（含）以上的学校（幼儿园）要建立特殊教育资源教室，落实特殊教育学校与普通学校定期交流机制，提高普通学校（幼儿园）接收残疾学生的能力，不断扩大融合教育规模。为残疾儿童、青少年实施从学前到高中阶段免费教育。完善中高等融合教育政策措施，中等职业学校、普通高校在招生录取、专业学习、就业等方面加强对残疾学生的支持保障服务。加大残疾学生就学支持力度，对符合资助政策的残疾学生和残疾人子女优先予以资助，逐步提高资助水平；实施共享阳光·威海市残疾大学生励志助学项目，帮助残疾学生不断提高受教育水平。落实并完善残疾学生特殊学习用品、教育训练、生活费和交通费等补助政策。制定实施残疾青壮年文盲扫盲行动计划，全面开展残疾青壮年文盲扫盲工作。

5. 巩固特殊教育发展基础。落实好特殊教育提升计划。健全特殊教育保障机制，增设特殊教育项目，继续改善特殊教育学校办学条件，提高特殊教育学校生均公用经费标准。依托现有具备条件的特殊教育学校，加强对普通学校实施融合教育的指导和支

持。深化特殊教育课程改革，创新医教、康教结合教育模式，提高特殊教育教学质量和水平。加大特殊教育教师培养力度，鼓励师范类院校和其他高校增设特殊教育专业。师范院校要开设特殊教育必修或选修课程，培养师范生的全纳教育理念和指导残疾学生随班就读的教学能力。保障特殊教育教师待遇，改革特教教师培养模式，培养一批复合型特教教师。落实山东省特殊教育教职工编制标准，保证特殊教育学校、随班就读学校和随园保教幼儿园配足配齐特教教师。适合社会力量提供的教学辅助和工勤等服务，采用政府购买服务等方式解决。提高特殊教育信息化水平，利用网络远程特殊教育资源，为残疾人提供方便快捷的受教育机会。落实《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020年）》（残联发〔2015〕47号），建立手语盲文培训联络工作站，推广国家通用手语和通用盲文，提高手语、盲文信息化水平。

6. 繁荣发展残疾人文化体育。将残疾人作为公共文化体育服务的重点人群，公共文化惠民工程、全民健身工程、全民阅读工程、公共文化体育服务机构和基层综合性文化服务中心等要增加受残疾人欢迎的服务内容和活动项目，各类公共文化场所免费向残疾人开放，提供设施及信息交流无障碍服务。市县两级公共图书馆普遍设立盲人阅览室，定期增配、及时更新适合残疾人阅读的读物及阅读辅助设备。开展残疾人文化周、残疾人文化进社区、送电影进社会福利机构、残疾人文化建设示范社区培育活动。支持创作、出版残疾人文学艺术精品力作，培育残疾人文化艺术品牌。加大对残疾人文化创意产业的支持力度，引导和支持各类文

化企业吸纳残疾人从事文化工作。开展残疾人特殊艺术项目发掘保护，加强特殊艺术人才培养，扶持以特殊教育学校为主的残疾人特殊艺术人才培养基地。成立威海市残疾人文学艺术界联合会，建立健全残疾人文化人才档案。开展残疾人文化艺术国际交流。创办残疾人励志文化体验中心，市级建成1处不少于200平方米，每个区市建成1处不少于100平方米的残疾人励志文化体验中心。

实施“残疾人体育健身计划”，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展，促进残疾人竞技体育和群众体育均衡发展。大力培育残疾人体育健身示范点，培养残疾人体育健身指导员，引导残疾人相对集中的基层单位结合康复训练、职业培训、特殊教育等，开展形式多样的残疾人体育健身活动。开展残疾人康复体育、健身体育进社区、进家庭活动，公共体育设施免费向残疾人开放。根据残疾人体育运动的特殊需求，加快残疾人体育训练设施建设，设立残疾人体育训练基地。加强残疾人体育人才培养，建立完善优秀残疾人运动员选拔培养和激励机制。培育残疾人体育技术人员和管理人员队伍，建立相对稳定、有较高水平的残疾人体育教练员队伍。加强残疾人体育教育和科研工作，把残疾人体育纳入特殊教育学校教学计划。组织参加第十屆全省残疾人运动会。解决好在国内重大体育比赛中作出突出贡献的优秀残疾人运动员的教育、就业和社会保障等问题。

7. 全面推进城乡无障碍环境建设。认真贯彻落实《无障碍环境建设条例》，把无障碍环境建设纳入城乡建设和健康城市、

文明城市、宜居城市、文明单位、各类特色小镇、美丽乡村等创建活动考核评比内容，完善无障碍督导工作机制。重点推进居家无障碍、社区无障碍、行业无障碍、城乡公共设施无障碍标准化工作进程。确保新（改、扩）建道路、建筑物和居住区配套建设无障碍设施。加快推进机关、学校、社区、社会福利机构、公共交通等公共场所和设施的无障碍改造，逐步推进农村地区无障碍环境建设。公共交通工具逐步配备无障碍设备，公共停车区按规定设立无障碍停车位。加强无障碍设施日常维护管理和监督使用，改进方便残疾人交通出行的服务举措。加大贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作力度。开展无障碍环境市县镇村创建工作，建设国家无障碍健康宜居示范城市。鼓励盲人使用导盲犬。制定残疾人驾驶汽车培训激励政策，实现残疾人驾驶汽车培训和考试服务无障碍。

大力推进互联网和移动互联网信息服务无障碍工作，鼓励和扶持开发应用服务残疾人的电子产品、移动应用软件（APP）等。推进政府信息以无障碍方式发布，市政府网站实现无障碍化，新闻发布会增加通用手语服务。公共服务场所、公共交通工具要提供文字、电子字幕和语音提示，必要时提供手语、盲文服务。市、区市主要电视频道尽快开办手语新闻节目，电视新闻、影视作品和节目要加配字幕。加快推进食品药品信息识别无障碍，加强残疾人无障碍应急救助服务。

8. 加强残疾人基本公共服务标准化建设。全面落实国家、省颁布的残疾人基本公共服务标准，重点推进残疾人康复护理、生

活托养、教育培训、就业创业、扶贫救助、辅助器具适配、家庭无障碍改造等服务标准化、规范化。加强绩效考核，提高残疾人基本公共服务标准化、均等化、专业化水平，培育建立残疾人服务品牌。

| 专栏 4      残疾人基本公共服务基本项目                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 残疾人社区康复服务项目</p> <p>为有需求的残疾人建立康复服务档案，提供各类基于社区的康复服务。</p>                                                       |
| <p>2. 残疾儿童、青少年教育项目</p> <p>制定残疾儿童学前教育机构标准，提高残疾儿童学前教育普及水平，适龄残疾儿童少年接受义务教育比例达到 95%以上，完成义务教育后有意愿的残疾学生都能接受适宜的中等职业教育。</p> |
| <p>3. 残疾人青壮年文盲扫盲项目</p> <p>依托现有特殊教育系统、成人教育系统、残疾人服务机构及职业培训系统，开展残疾青壮年文盲扫盲工作。</p>                                      |
| <p>4. 文化进家庭“五个一”项目</p> <p>帮助 300 户残疾人家庭每年读一本书、看一次电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动。</p>                                      |
| <p>5. 残疾人体育健身计划</p> <p>建设 30 个残疾人体育健身示范点，推广、普及适合残疾人的体育健身项目，建立残疾人社会体育指导员队伍，为 300 户重度残疾人家庭提供康复体育器材、方法和指导进家庭服务。</p>   |
| <p>6. 信息无障碍促进项目</p>                                                                                                |

加强政府和公共服务机构网站无障碍改造，推进电信业务经营者、电子商务企业的信息无障碍服务，窗口服务行业开展学习通用手语活动，推动建设聋人信息中转服务平台。推广国家通用手语和通用盲文，大力推动电视台开播手语节目。

#### （四）切实保障残疾人合法权益。

1. 完善残疾人权益保障政策体系。社会建设和民生等领域立法过程应听取残疾人和残疾人组织意见。开展残疾人就业、康复救助、社会福利、教育、盲人按摩、反残疾歧视等政策研究，促进残疾人权益保障和优惠扶持政策制定。建立残疾人权益保障法律、法规、规章制度信息公开系统。

2. 抓好残疾人权益保障法律法规的宣传执行。将有关残疾人的法律法规纳入全民普法教育规划，积极设置议题，运用互联网和新媒体加大普法宣传力度。针对不同类别残疾人的特点和需求，开展实用、便捷、高效的普法活动。积极开展“送法上门”服务和残疾人学法用法专项活动，提高残疾人对相关政策法规的知晓度和维权能力。政府部门带头落实残疾人权益保障法律法规，依法开展残疾人工作，依法维护残疾人权益。企事业单位、社会组织和公众要认真履行扶残助残法定义务，配合各级人大、政协开展执法检查、视察和调研，促进残疾人权益保障法律法规的有效实施。严厉打击侵犯残疾人合法权益的违法犯罪行为。

3. 创新残疾人权益保障机制。充分发挥各级综治部门维护残疾人权益工作小组的协调作用，推动建立残疾人权益保障协商工作机制。拓宽残疾人和残疾人组织民主参与渠道，有效发挥残疾

人、残疾人亲友和残疾人工作者人大代表、政协委员在政治生活中的重要作用。办好残疾人服务热线、网络信访平台，实现 12110 短信报警平台的全覆盖和功能提升。建立完善残疾人权益保障应急处置机制。建立威海市 12385 残疾人法律救助服务工作站，大力推进残疾人法律救助，帮助残疾人及时获得法律援助、法律服务和司法救助，扩大残疾人法律援助范围。

#### （五）凝聚形成加快推进残疾人小康进程的合力。

1. 大力发展残疾人慈善事业。规范助残慈善募集活动，不断增强公众的慈善意识。加强助残慈善事业宣传，倡导鼓励公众、企事业单位、社会组织和群团组织帮扶贫困残疾人、捐助残疾人事业，兴办医疗、康复、特殊教育、托养照料、社会工作等服务机构和设施。积极培育扶持助残社会组织健康发展，支持引导其开展助残活动。培育壮大“威高光明行动”等残疾人慈善事业品牌，建立调动社会力量帮扶残疾人的机制和平台。进一步鼓励和规范网络助残慈善活动。各级红十字会、慈善总会等慈善团体要积极为残疾人事业筹集善款，安排资金用于支持符合其宗旨的残疾人援助项目。

2. 推进志愿助残服务持续深入开展。完善助残志愿者招募注册、服务记录、组织管理、评价激励、权益维护和志愿服务供需对接等机制，推行结对接力等服务方式，促进志愿助残服务常态化、制度化、专业化和有效化。广泛开展“志愿助残阳光行动”

“邻里守望”“手拉手红领巾助残”等群众性志愿助残活动。依托社区综合服务设施、专业服务机构、社区社会组织和社区残协，

完善志愿助残服务功能，大力加强志愿助残服务阵地建设。推动高校、企业、社区和镇（街道）广泛建立助残志愿服务组织。加强对助残志愿者的培训，发展壮大助残指导员队伍。加大志愿助残宣传力度，培育志愿助残典型。

3. 加快发展残疾人服务业。充分发挥市场机制作用，加快形成多元化的残疾人服务供给模式，更好满足残疾人特殊性、多样化、多层次的需求。统筹规划残疾人服务业发展，大力发展残疾人服务中小企业，培育一批残疾人服务龙头企业，在用地、金融、价格等方面给予优惠，在人才、技术、管理等方面给予扶持，支持研发具有自主知识产权的技术和产品。着力推动残疾人辅助器具、康复护理、托养照料、生活服务、无障碍产品服务 etc 产业发展，使康复护理、托养照料和生活服务产业形成一定规模；辅助器具、无障碍产品研发制造水平有较大提升。鼓励商业银行、信托、保险公司开发适宜残疾人的意外伤害、康复、护理、托养等金融、信托、保险产品。制定残疾人服务行业管理制度，发挥残疾人服务行业组织自律监督作用，营造公平、有序的市场环境。

4. 加大政府购买服务力度。将残疾人基本公共服务作为政府购买服务的重点领域，以残疾人康复护理、托养照料、生活服务、扶贫解困、职业培训、就业创业服务、专业社会工作服务、家居无障碍环境改造等为重点，逐步完善政府购买助残服务指导性目录，加大政府购买服务力度，扩大购买规模。强化事前、事中和事后监管，加强对政府购买助残服务的质量监控和绩效考评，发挥政府购买服务促进专业服务组织发展、扩大服务供给、提高服

务质量效益的综合效应。

5. 营造良好的扶残助残社会环境。结合培育和践行社会主义核心价值观，进一步加强和改进残疾人事业宣传工作。充分利用报刊、广播、电视和互联网等媒体，办好残疾人微博、微信和公共客户端，大力弘扬人道主义思想、扶残助残的中华民族传统美德和残疾人“平等、参与、共享、融合”的现代文明理念，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境。加强对残疾儿童家长的指导支持，为残疾儿童成长提供良好的家庭环境。把扶残助残作为文明城市、文明社区、文明单位创建条件，实行动态考核。积极参与残疾人事务国际交流合作，学习借鉴国际残疾人事务的有益经验，助力残疾人小康进程。

## 五、保障机制

（一）坚持党的领导。推进残疾人事业发展，实现全市残疾人和全市人民共建共享全面小康社会，必须在党的领导下，统筹一盘棋，合力抓落实。必须在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，用实际行动坚定不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。必须坚持围绕中心、服务大局，在认真落实市委关于经济社会发展重大战略、重大改革、重大任务等部署要求中推进残疾人事业发展。

（二）充分发挥政府主导作用。各级政府主要领导负总责，分管领导具体负责，各级政府常务会议每年至少研究调度一次残疾人工作。坚持政府主导、社会参与、残疾人组织充分发挥作用的工作机制，各级政府残疾人工作委员会要加强统筹协调，进一

步明确各部门、单位责任，形成齐抓共管、各负其责、密切配合的工作格局。各有关部门、单位要按照责任分工，制定落实方案，明确具体目标、措施、时限及责任人，抓好工作落实。各级残联要发挥好“代表、服务、管理”职能，充分履行调度、协调、督导责任。

（三）建立多元投入格局。残疾人事业经费要列入各级财政预算，继续加大各级财政对残疾人民生保障和残疾人事业的投入力度，按照支出责任合理安排所需经费。进一步加大国有资本收益、财政资金对残疾人民生保障的投入。充分发挥社会力量作用，鼓励采用政府和社会资本合作模式，形成多渠道、全方位的残疾人事业资金投入格局。

（四）加强基础设施和服务机构建设。统筹规划城乡残疾人服务设施建设，新型城市化要配套建设残疾人康复、托养和文化体育等服务设施，实现合理布局。继续实施残疾人康复和托养设施建设项目，扩大覆盖范围。加强残疾人就业、盲人医疗按摩等设施建设和设备配置。对残疾人服务机构用地、价格、金融、技术、人才、管理等给予优惠扶持。加强残疾人服务机构能力建设，开展资质登记评估，建立可持续发展的管理运行机制。

（五）加强信息化建设、统计监测和政策研究。支持符合条件的残疾人服务科技创新应用，实施“互联网+”科技助残行动。加快推进残疾人事业信息化建设，建设市、区市一体化残疾人公共服务管理系统和信息平台，加强与人口基础信息、相关政府部门数据资源的交换共享。建立健全以持证残疾人个体为精准服务

对象的信息数据动态更新机制、统计分析机制、评价反馈机制，健全残疾人基本服务状况信息数据采集体系。把残疾人生存发展状况和残疾人事业发展统计纳入社会事业发展统计内容，加强对残疾人小康进程监测数据的综合管理和动态更新。推动“互联网+”助残服务模式的创新应用。充分发挥高校和科研机构的学术优势，进一步加强残疾人事业的理论与实践研究。

（六）增强基层综合服务能力。实施县域残疾人服务能力提升项目，构建县、镇、村三级联动互补的基层残疾人基本公共服务网络。建立健全县级残疾人康复、托养、职业培训、辅助器具适配、文化等基本公共服务平台，鼓励有条件的镇（街道）或社区建设残疾人综合服务中心，辐射带动镇（街道）、村（居）残疾人工作开展。以社区为基础的城乡基层社会管理和公共服务平台要加强残疾人权益保障和基本公共服务。严格规范残疾等级评定和残疾人证发放管理，进一步简化办证流程。支持各类社会组织、社会工作服务机构、志愿服务组织到城乡社区开展助残服务，加强残疾人社会工作和残疾人家庭支持服务。完善残疾人服务专业技术人员 and 技能人员职业能力评价办法，加快培养残疾人服务专业队伍，按照国家有关规定落实为残疾人服务工作人员的工资待遇倾斜政策。

（七）推进城乡区域协调发展。在城乡一体化发展进程中加快促进农村残疾人增收，切实改善农村残疾人基本公共服务。鼓励引导城市优质残疾人公共服务资源向农村延伸。新型城市化进程中确保把符合条件的农业转移人口中的残疾人优先转为城镇

居民，确保进城残疾人享有基本社会保障、公共服务并做好就业扶持。2018 年实现残疾人基本公共服务由户籍人口向常住人口扩展。

（八）充分发挥残疾人组织作用。残疾人组织是推动残疾人小康进程不可或缺的重要力量。各级残联组织要按照中央、省委和市委关于加强和改进党的群团工作的部署安排，进一步加强自身建设，切实增强政治性、先进性、群众性；了解残疾人基本需求，反映残疾人的呼声愿望，协助政府做好有关政策、规划、标准的制定和行业管理工作。实施残疾人组织建设“强基育人工程”，开展基层残疾人组织建设示范县、乡创建活动，进一步扩大残疾人组织覆盖面，提升县域残疾人组织治理能力。支持残疾人专门协会和村（居）残疾人协会开展服务残疾人和维护残疾人合法权益工作，加强经费、场地、人员等工作保障。壮大专兼结合的残联干部队伍，加大残联干部的培养、交流和使用力度，完成各级残联残疾人干部配备工作目标，选好配强各级残联领导班子。广大残疾人工作者要恪守“人道、廉洁、服务、奉献”职业道德，增强服务意识，强化职业素质，做残疾人的贴心人，全心全意为残疾人服务。县镇两级政府应当将残疾人专职干事纳入社会工作者队伍规范管理，通过政府购买服务、以奖代补等方式，保障其工资、福利、社会保险待遇；对社区残疾人专职委员按照规定给予补贴。鼓励广大残疾人自尊、自信、自强、自立，不断增强自我发展能力，在全面建成小康社会进程中建功立业。

（九）抓好规划实施的监督、监测和绩效评估。各区市要依

据本规划制定残疾人事业发展规划，市直有关部门、单位要制定配套实施方案。各级各部门、单位要将本规划的主要任务指标纳入国民经济和社会发展规划、年度计划，统筹安排、同步实施，确保各项任务落到实处。各级残工委及相关部门要对规划执行情况进行督查、监测和跟踪问效，开展第三方评估，及时发现和解决执行中的问题。各级残工委每年底要对规划执行情况进行监督检查，“十三五”中期和期末对规划实施情况进行检查督导、绩效评估和信息公开，按照有关规定表彰先进典型。

|                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>专栏 5      保障条件和服务能力建设重点项目</p>                                                                                    |
| <p>1. 残疾人服务设施建设项目</p> <p>支持市、区市残疾人康复设施、托养设施建设。市和各区市分别至少建立 1 处标准化、专业化、骨干型的残疾人康复服务中心、残疾人托养服务中心和残疾人励志文化体验中心。</p>       |
| <p>2. 残疾人服务专业人才培养项目</p> <p>加快建立残疾人康复、特殊教育、就业服务、托（供）养服务、文化体育、维权和社会工作等方面的专业队伍，培养一批残疾人服务领域的领军人才、实用型专业人才和创新型团队。</p>     |
| <p>3. “互联网 +” 科技助残行动</p> <p>加强残疾预防和康复相关科研基地（平台）建设，开展基于大数据和互联网的残疾人服务平台及示范应用、新一代智能辅具装备与产品研发示范、主要致残原因机理及预防干预技术等研究。</p> |
| <p>4. “互联网 +” 助残服务平台建设项目</p>                                                                                        |

完善残疾人人口基础信息和残疾人基本服务需求信息数据管理系统；研发使用“威海市残联政务服务一体化”系统，建立残疾人基本公共服务“网上受理—协同办理—监督评价”的新型服务模式。

#### 5. 志愿助残服务示范项目

建立威海市 12385 志愿者联络工作站，实施 10 个志愿助残服务示范项目，支持助残志愿服务组织与残疾人、残疾人家庭和残疾人服务机构长期结对服务，推动志愿助残服务的项目化运作和制度化管理，提升专业化水平。

#### 6. 助残社会组织培育项目

采取政府购买服务、提供管理和人员培训等方式，对符合条件的助残社会组织和专业服务组织给予扶持培育。

#### 7. 县域残疾人服务能力提升项目

完善县域残疾人工作机制，落实残疾人优惠扶持政策，建立健全残疾人基本公共服务平台，全面开展残疾人基本服务需求信息动态更新、服务提供、转介和监督评估等工作，为基层提供人员培训、技术指导等支持。

#### 8. 社区服务示范项目

依托社区综合服务设施，建立一批残疾人社区服务站，开展残疾人康复、照料、助学、辅助性就业、无障碍改造、文化体育、社会工作等服务。

#### 9. 残疾人事业研究项目

大力支持残疾人事业理论与实践研究、系统总结我市残疾人

事业发展经验，不断推进残疾人事业理论创新和成果转化，为加快残疾人小康进程提供理论支撑。

附件：重点任务分工

## 附件

| 序号 | 工作任务                                                                                      | 责任单位                            |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1  | 将符合条件的残疾人家庭及时纳入最低生活保障范围，生活困难、靠家庭供养且无法单独立户的成年无业重度残疾人，经个人申请，可按照单人户纳入最低生活保障范围，确保生活困难的残疾人应保尽保 | 市民政局、残联                         |
| 2  | 全面实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度                                                               | 市民政局、财政局、残联                     |
| 3  | 完善残疾儿童康复救助制度                                                                              | 市残联、财政局、人力资源社会保障局、卫生计生委、教育局、民政局 |
| 4  | 制定实施盲人、聋人特定信息消费支持政策                                                                       | 市经济和信息化委、残联、财政局                 |
| 5  | 落实符合条件的残疾人参加城乡居民社会保险个人缴费资助政策，帮助残疾人按规定参加各项社会保险，发展残疾人商业保险                                   | 市人力资源社会保障局、卫生计生委、财政局、残联         |
| 6  | 优先保障残疾人基本住房                                                                               | 市住房城乡建设                         |

|    |                                                                                          |                                     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|    |                                                                                          | 局、财政局、残联                            |
| 7  | 继续实施阳光家园计划，逐步实现与养老服务相衔接、资源共享                                                             | 市残联、民政局、财政局                         |
| 8  | 确保农村贫困残疾人如期脱贫，将残疾人减贫成效纳入各级政府扶贫开发工作绩效考核范围                                                 | 市扶贫办、民政局、残联                         |
| 9  | 依法推进残疾人按比例就业，建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度，建立按照比例安排残疾人就业岗位预留制度，各级机关、人民团体、事业单位、国有企业带头招录（聘）和安置残疾人就业 | 市残联、市委组织部，市编办、人力资源社会保障局、财政局、地税局、国资委 |
| 10 | 落实税收优惠政策，稳定发展残疾人集中就业                                                                     | 市地税局、国税局、财政局、民政局、残联                 |
| 11 | 建立一批残疾人创业孵化示范基地，鼓励残疾人利用网络就业创业，扶持残疾人社区就业、居家就业                                             | 市残联、人力资源社会保障局、经济和信息化委、商务局、民政局       |
| 12 | 大力发展残疾人辅助性就业和多种形式就业，发展残疾人支持性就业。扶持残疾人亲属就业创业，实现零就业残疾人家庭至少有1人就业                             | 市残联、人力资源社会保障局                       |
| 13 | 实施残疾人职业技能提升计划，为就业困难残疾人提供就业援助和就业补助，推进高校残疾                                                 | 市人力资源社会保障局、教育局、                     |

|    |                                                                                       |                                 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
|    | 人毕业生就业见习、实习                                                                           | 财政局、残联                          |
| 14 | 制定实施威海市残疾预防行动计划，广泛开展三级预防，实施重点干预工程                                                     | 市卫生计生委、残联、公安局、人力资源社会保障局、民政局     |
| 15 | 继续实施残疾儿童抢救性康复、残疾人辅助器具适配、防盲治盲、防聋治聋等重点康复项目，加强残疾人健康管理和社区康复                               | 市残联、财政局、卫生计生委、人力资源社会保障局、民政局     |
| 16 | 扶持辅助器具研发生产，推广个性化辅助器具适配服务，普及残疾人急需的辅助器具                                                 | 市残联、民政局、科技局、卫生计生委、经济和信息化委       |
| 17 | 实施残疾儿童及无业重度残疾人子女包括学前教育、义务教育和高中阶段教育在内的免费教育，继续改善特殊教育学校办学条件，完善特教教师收入分配激励机制，提高特殊教育教学质量和水平 | 市教育局、人力资源社会保障局、民政局、发展改革委、财政局、残联 |
| 18 | 制定实施残疾青壮年文盲扫盲行动计划，全面开展残疾青壮年文盲扫盲工作                                                     | 市残联、教育局                         |
| 19 | 组织实施《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020年）》，推广国家通用手语和通                                           | 市残联、教育局、文化广电新闻出                 |

|    | 用盲文                                                               | 版局                            |
|----|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 20 | 扶持盲文读物、有声读物、残疾人题材图书和音像制品出版，实施文化进家庭“五个一”项目                         | 市文化广电新闻出版局、残联                 |
| 21 | 实施“残疾人体育健身计划”                                                     | 市残联、体育局                       |
| 22 | 公共交通工具逐步配备无障碍设备，改进方便残疾人交通出行的服务举措，推广家居无障碍通用设计，大力推进互联网和移动互联网信息服务无障碍 | 市住房城乡建设局、经济和信息化委、公安局、交通运输局、残联 |
| 23 | 建立残疾人基本公共服务标准体系，培育建立残疾人服务品牌                                       | 市残联、发展改革委、质监局、民政局             |
| 24 | 修订《威海市残疾人就业办法》，开展残疾人社会福利等政策研究                                     | 市残联、人力资源社会保障局、教育局、民政局         |
| 25 | 将残疾人保障法等法律法规纳入我市全民普法教育规划，扩大残疾人法律援助范围                              | 市残联、司法局                       |
| 26 | 办好12385残疾人服务热线和网络信访平台，建立完善残疾人权益保障应急处置机制，开展残疾人学法用法专项行动             | 市残联、司法局、经济和信息化委、公安局           |
| 27 | 大力发展残疾人慈善事业，有效开展志愿助残服务，积极培育扶持助残社会组织健康发展，                          | 市民政局、市委宣传部、团市委、市              |

|    |                                                                                         |                              |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
|    | 建立调动社会力量帮扶残疾人的机制和平台，<br>鼓励和规范网络助残慈善活动                                                   | 残联                           |
| 28 | 完善落实残疾人服务业扶持政策，推动残疾人辅助器具、康复护理、托养照料、生活服务、无障碍产品服务等产业发展，加强残疾人服务行业管理                        | 市残联、发展改革委、民政局                |
| 29 | 完善政府购买助残服务目录，扩大购买规模，强化事前、事中和事后监管                                                        | 市残联、财政局、编办、民政局               |
| 30 | 大力弘扬人道主义思想、扶残助残的中华民族传统美德和残疾人“平等、参与、共享、融合”的现代文明理念，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境，为残疾儿童成长提供良好的家庭环境 | 市委宣传部、市文化广电新闻出版局、团市委、市妇联、市残联 |
| 31 | 支持市县两级残疾人康复设施和托养设施建设                                                                    | 市发展改革委、民政局、残联、财政局，各区市政府（管委）  |
| 32 | 研究制定残疾人服务机构优惠扶持政策，开展资质等级评估                                                              | 市残联、民政局、发展改革委                |
| 33 | 支持符合条件的残疾人服务科技创新应用，实施“互联网+”科技助残行动                                                       | 市科技局、财政局、民政局、残联              |
| 34 | 完善残疾人人口基础信息和残疾人基本服务需                                                                    | 市残联、发展改革                     |

|    |                                               |                                            |
|----|-----------------------------------------------|--------------------------------------------|
|    | 求信息数据管理系统，推动“互联网+”助残服务模式的创新应用                 | 委、经济和信息化委、统计局                              |
| 35 | 建立健全县级残疾人基本公共服务平台，构建县、镇、村三级联动互补的基层残疾人基本公共服务网络 | 市残联、发展改革委、教育局、民政局、人力资源社会保障局、卫生计生委，各区政府（管委） |

注：责任单位中列第一位者为牵头单位，其他为主要参与单位