

威海市工业和信息化局 威海市财政厅
转发省工业和信息化厅、省财政厅
《关于做好 2022 年度工业强县有关
工作的通知》的通知

威工信发〔2023〕14号

各区市、国家级开发区、南海新区工信部门、财政部门：

现将省工业和信息化厅、省财政厅《关于做好 2022 年度工业强县有关工作的通知》（鲁工信运〔2023〕49号）转发给你们，请按照通知要求积极申报，抓紧制定工业强县申报书，于 4 月 17 日前报市工业和信息化局、市财政局。

市工业和信息化局联系人：王迪，联系电话：5216116。

市财政局联系人：张佐君，联系电话：5231326。

附件：省工业和信息化厅、省财政厅《关于做好2022年度工业强县有关工作的通知》

威海市工业和信息化局

威海市财政局

2023年4月7日

（此件公开发布）

山东省工业和信息化厅 山东省财政厅

关于做好2022年度工业强县 有关工作的通知

鲁工信运〔2023〕49号

各市工业和信息化局、财政局，省财政直接管理县工业和信息化局、财政局：

为贯彻落实省委、省政府关于加力提速工业经济高质量发展的部署要求，进一步调动县域竞相加快发展工业的积极性，根据《山东省财政厅等8部门关于修订印发山东省工业强县财政激励政策实施方案的通知》（鲁财预〔2021〕40号）、《2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第一批)》和省委省政府关于优化调整工业强县评价指标体系的要求，现就组织开展2022年度工业强县评审工作通知如下：

一、支持范围

按照公平、公开、公正的原则，统筹考虑区域协调发展，从符合以下条件的地区中，择优确定10个县(市、区)纳入支持范围。一是纳入县域经济高质量发展差异化评价范围(见附件1)；二是2022年县域内全部工业增加值100亿元以上。列入2021年度工业强县的不再申报。

二、评价内容

重点从四个维度进行评价(评价指标及测算方法见附件2)：

(一)综合实力。通过工业增加值、规上工业增加值增速、制造业重点税收贡献情况、规模以上工业企业数量及增幅等指标，评价县域工业基础、产业结构、企业质量效益、财政贡献程度等情况。

(二)发展潜力。通过工业投资增速、工业技改投资增速、省级以上专精特新和单项冠军数量等指标，评价县域工业发展潜力等情况。

(三)创新活力。通过工业企业R&D经费支出占营业收入比重、数字经济核心产业收入规模、工业企业新产品销售收入占比等指标，评价县域科技研发水平、信息化发展等情况。

(四)绿色动力。通过工业单位增加值能耗降低率、PM2.5平均浓度及改善率、绿色贷款余额占比等指标，评价县域工业能耗状况、资源节约程度、循环利用能力等情况。

同时，将生产安全责任事故、产品质量事件、突发环境事件和统计数据不实问题作为“一票否决”事项，凡近三年内发生重大及以上生产安全责任事故、重大产品质量事件、重大及以上突发环境事件、统计数据不实问题的，一律不予支持。

三、组织程序

(一)组织申报。各市工业和信息化局会同财政等相关部门，统筹考虑所辖县(市、区)工业基础、产业发展优势、要素聚集程度、创新发展活力等因素，在省定支持范围内择优推荐不超过2个县(市、区)，指导其制定《××县工业强县申报书》，于4月21日前以县(市、区)政府文件报省工业和信息化厅、省财政厅。

(二) 评选方式。省工业和信息化厅会同省财政厅组织专家对各县市区《工业强县申报书》进行评审，围绕工业经济发展指标数据、重大任务落实情况、工业项目建设和储备支撑度、工业企业产值新增贡献、加力提速工业经济采取的有效支持举措、专项债券使用的合理性、全省县域协调发展等内容开展综合评价。按照工业强县评价指标体系及测算方法，对各县(市、区) 2022年度指标进行测算赋分。按照得分高低进行排序，确定工业强县名单。

(三) 奖励政策。对评选认定的工业强县，省级对每个工业强县给予4亿元新增专项债券资金额度奖励(涉及青岛市的债券额度由青岛市安排)。省财政厅按照专项债券管理规定，下达债券额度，组织发行后拨付资金。

(四) 资金使用。专项债券资金由当地用于与工业发展密切相关并符合专项债券发行使用条件的重点项目建设，由相关县(市、区)负责还本付息。上述资金不得用于行政事业单位运转经费、楼堂馆所建设、偿还债务本息以及其他与工业发展无关的支出。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。县域经济发展是实施新旧动能转换的“主战场”，也是统筹推进工业强省建设的基本单元。各地区要充分认识推动工业强县建设的重要性，切实加强组织领导，充分运用好省级财政激励政策，集聚各种资源，加快推动工业经济加力提速、高质量发展。

(二)加强责任落实。省工业和信息化厅会同省财政厅等相关部门，负责工业强县的评选及资金拨付和监管。各市、县(市、区)政府对相关指标数据的真实性负责，年底前报送落实项目建设方案的进展及成效等情况。

(三)加强宣传引导。省工业和信息化厅、省财政厅将加大对典型经验的宣传推广，对成效明显的地区进行通报表扬，采取新闻专栏、县区访谈、视频专题展播等多种形式，对工业强县建设典型经验和亮点做法进行系列报道。

省工信厅联系人：杨洋

联系电话：0531-51782593

邮箱：sdiyxj@ shandong. cn。

省财政厅联系人：胡增基

联系电话：0531-51769745

邮箱： huzengji@ shandong. cn。

附件：1. 县域经济发展差异化评价县(市、区)名单

2. 工业强县评价指标及测算方法

3. 《××县(市、区)工业强县申报书》模板

山东省工业和信息化厅

2023年4月6日

(此件公开发布)

附件1

县域经济发展差异化评价县(市、区)名单

济南市：历城区、长清区、章丘区、济阳区、莱芜区、钢城区、平阴县、商河县

青岛市：黄岛区、即墨区、胶州市、平度市、莱西市

淄博市：博山区、临淄区、周村区、桓台县、高青县、沂源县

枣庄市：市中区、薛城区、峄城区、台儿庄区、山亭区、滕州市

东营市：东营区、河口区、垦利区、利津县、广饶县

烟台市：福山区、牟平区、蓬莱区、龙口市、莱阳市、莱州市、招远市、栖霞市、海阳市

潍坊市：潍城区、寒亭区、坊子区、青州市、诸城市、寿光市、安丘市、高密市、昌邑市、临朐县、昌乐县

济宁市：任城区、兖州区、曲阜市、邹城市、微山县、鱼台县、金乡县、嘉祥县、汶上县、泗水县、梁山县

泰安市：岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县、东平县

威海市：环翠区、文登区、荣成市、乳山市

日照市：东港区、岚山区、五莲县、莒县

临沂市：河东区、沂南县、郯城县、沂水县、兰陵县、费县、平邑县、莒南县、蒙阴县、临沭县

德州市：陵城区、乐陵市、禹城市、宁津县、庆云县、临邑县、齐河县、平原县、夏津县、武城县

聊城市：东昌府区、临清市、阳谷县、莘县、茌平区、东阿县、冠县、高唐县

滨州市：滨城区、沾化区、惠民县、阳信县、无棣县、博兴县、邹平市

菏泽市：牡丹区、定陶区、曹县、单县、成武县、巨野县、鄄城县、鄆城县、东明县

注：以上县(市、区)范围按照《中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅关于加快县域经济健康发展转型发展的若干意见》(鲁办发〔2018〕33号)确定，不含18个城市中心区。

附件2

工业强县评价指标及测算方法

一、指标设定

依据系统、客观、易操作、可对比的基本原则，选定综合实力、发展潜力、创新活力、绿色动力四个一级指标和一项“一票否决”指标。

工业强县评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	权重(%)
1	综合实力 (35%)	全部工业增加值	12
2		规模以上工业增加值增速	10
3		制造业增值税、企业所得税等重点税收贡献情况	5
4		制造业增加值占GDP比重及提高幅度	4
5		规模以上工业企业数量及增幅	4
6	发展潜力 (30%)	工业投资增速	8
7		工业技术改造投资增速	8
8		规模以上工业企业亩均税收	5
9		省级以上专精特新和单项冠军数量	5
10		制造业贷款占各项贷款余额比重	4
11	创新活力 (20%)	规模以上工业企业R&D经费支出占营业收入比重	5
12		高技术产业产值占规模以上工业总产值比重	5
13		数字经济核心产业收入规模	5
14		规模以上工业企业新产品销售收入占规模以上工业营业收入比重	5

序号	一级指标	二级指标	权重(%)
15	绿色动力 (15%)	规模以上工业单位增加值能耗降低率	5
16		PM2.5平均浓度及同比改善率	4
17		省级以上绿色工业园区、工厂和供应链数量	4
18		绿色贷款余额占各项贷款余额比重	2
19	约束条件	是否发生重大及以上生产安全责任事故、重大产品质量事件、重大及以上突发环境事件、统计数据不实问题	一票否决

二、指标测算

第1-18项指标按以下步骤进行测算，第19项指标为一票否决项，近三年内发生重大及以上生产安全责任事故、重大产品质量事件、重大及以上突发环境事件、统计数据不实问题的，直接取消参评资格。

步骤一：对各县(市、区)的二级指标值进行标准化处理，按照功效系数法计算得分：

正向型指标(即指标值越大，得分越高)

$$Y_i = 40 + \frac{X_i - X_{i,\min}}{X_{i,\max} - X_{i,\min}} \times 60$$

逆向型指标(即指标值越小，得分越高)

$$Y_i = 40 + \frac{X_{i,\max} - X_i}{X_{i,\max} - X_{i,\min}} \times 60$$

其中：Xi为该县(市、区)第i个指标的指标值，Xi,max

为该指标各县(市、区)的年度最大值, $X_{i,\min}$ 为该指标各县(市、区)的最小值; Y_i 为该县(市、区)第 i 个指标的标准化得分。

步骤二: 对单个指标得分进行加权求和, 计算得出各县(市、区)的综合得分:

$$F = \sum W_i Y_i$$

其中, Y_i 为该县(市、区)第 i 个指标的标准化得分, W_i 为指标值 X_i 的对应权重, F 为该县(市、区)的总体分值。

三、结果排序。

将具有参评资格县(市、区)的综合得分, 确定为工业强县的数量指标。

附件3

《 × × 县 (市、区) 工业强县申报书 》 (模板)

一、工业经济基本情况

简要说明本地区工业经济发展基本情况，包括工业总体规模、产业结构特点、产业发展特色、主导产业及龙头企业、在全省和(或)全国的地位等情况。

二、主要工作及成效

全省加力提速工业经济高质量发展大会重点任务落实情况；本地区促进工业发展制定的财政、土地、金融、人才等要素保障政策措施；在工业增长、结构调整、创新能力、数字转型、绿色发展、市场开拓、非公经济等方面取得的成效。有关做法和成效要条理清晰、简明扼要，突出特色和亮点，总限2000字。

三、重点指标完成情况

序号	主要指标	2022年
1	全部工业增加值	
2	规模以上工业增加值增速	
3	制造业增值税、企业所得税等重点税收贡献情况	
4	制造业增加值占GDP比重及提高幅度	
5	规模以上工业企业数量及增幅	

序号	主要指标	2022年
6	工业投资增速	
7	工业技术改造投资增速	
8	规模以上工业企业亩均税收	
9	省级以上专精特新和单项冠军数量	
10	制造业贷款占各项贷款余额比重	
11	规模以上工业企业R&D经费支出占营业收入比重	
12	高技术产业产值占规模以上工业总产值比重	
13	数字经济核心产业收入规模	
14	规模以上工业企业新产品销售收入占规模以上工业营业收入比重	
15	规模以上工业单位增加值能耗降低率	
16	PM2.5平均浓度及同比改善率	
17	省级以上绿色工业园区、工厂和供应链数量	
18	绿色贷款余额占各项贷款余额比重	
19	是否发生重大及以上生产安全责任事故、重大产品质量事件、重大及以上突发环境事件、统计数据不实问题	

四、重大项目建设情况

重大项目指投资亿元以上或在自主创新、强链补链、技术赋能等方面具有重要意义的项目,包括工业新建和技术改造项目、重大创新平台、工业互联网平台、产业园区建设等,采取条目方式列出。

(一) 2022年建设或投产的重大工业项目。包括项目数量、建设内容、总投资、投产(计划)时间、技术水平、预期效益以及在填补产品或技术空白、产业链延链补链等方面的重要意义。

(二) 2023-2024年计划实施的重大工业项目。包括项目数量、计划建设内容、总投资、拟投产时间、技术水平、预期效益以及在填补产品或技术空白、产业链延链补链等方面的重要意义。

五、工作措施

(一) 落实《先进制造业强省行动计划(2022—2025年)》，促进工业经济加力提速高质量发展的工作思路，阐述推动工业经济规模提升、促进产业体系优化升级、增强科技创新能力、培育优良产业生态、加快数字经济发展、强化要素支撑保障、推动绿色低碳发展、提升民营经济发展质量等方面拟采取的主要任务和配套措施。可选取4-6方面进行重点阐述，有关内容要条理清晰、简明扼要，总限2000字。

(二) 工业强县省级专项债券使用方案，包括计划用于支持的项目名称和实施主体、占省级支持总额的比例，支持建设的主要内容，促进产业升级、拉动投资、新增纳统工业产值、利税、就业、提升基础支撑能力等情况。

六、信用承诺

申报县(市、区)提交《信用承诺书》，内容为：“我县(市、区)郑重承诺，所提交的全部申报材料真实有效、完整准确，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。如违反以上承诺，

自愿退出项目申报或终止享受有关扶持政策，并依法依规接受约束和惩戒。”《信用承诺书》须加盖县(市、区)人民政府公章。