

威政办字〔2013〕52号

各市、区人民政府，高技术产业开发区、经济技术开发区、工业新区、南海新区管委会，市政府各部门、单位：

为进一步加强森林防火能力建设，有效预防和积极扑救森林火灾，按照《山东省人民政府办公厅关于切实抓好全省森林防火能力建设重点工作的意见》（鲁政办字〔2013〕120号）精神，结合我市实际，经市政府同意，现就有关事项通知如下：

一、进一步完善责任体系

（一）严格落实防火责任。要逐级签订《森林防火责任书》，严格落实森林防火行政首长负责制；建立健全责任追究和约谈工作机制，对较大以上或社会影响较大的森林火灾，严格按照“四不放过”原则，查清火灾原因，落实整改措施，依法依规追究有关领导和责任人责任。各级森林防火指挥机构成员单位要按照各自职责，认真履行森林防火责任，建立健全市直单位包市区、市区单位包镇（街道）和重点林区、镇（街道）干部包村、村干部包户责任制；对划定的森林防火责任区要挂牌公示，责任到人，遇有四级以上森林火险等级天气时要抽调专门人员到责任区检查巡护。

（二）持续加大隐患排查整治力度。各市区（含高区、经区、

工业新区、南海新区，下同）政府（管委）要定期组织开展森林火灾隐患排查，森林防火指挥机构要定期组织对森林防火责任区进行监督检查，林业部门要采取“四不两直”方式加强暗访暗查。对排查出的隐患要建立台账，挂牌督办，限期整改，办结后销号。

（三）强化野外火源管控。建立健全以森林公安机关为龙头、以消防专业队伍为骨干、以护林队伍为依托的森林火灾打、防、控体系，加强对森林内和林缘地 500 米以内违规用火的查纠，防火期内要在重点部位设置检查站，实行 24 小时专人把守，坚决守住“四道防线”，杜绝火源入山。要对沿海防护林基干林带内私搭滥建情况进行清理整治，并建立健全长效管护机制。防火期内，所有涉山、涉林单位都要服从森林防火指挥机构的统一指挥，进山、进林人员必须配合护林员的防火管理工作。

（四）加强专业队伍建设管理。要健全完善护林员选聘、管理、使用机制，各市区要按照每 500 亩生态公益林配备 1 名护林员的标准建立护林员队伍，强化日常管护。各市区、镇（街道）及国有林场要按照规定建立森林火灾专业扑救队伍，配齐各种机具装备，并在防火期内集中食宿，加强专业训练，提高火灾扑救能力。

（五）做好森林防火宣传工作。要重点宣传“森林防火五不准”、“违法用火四个一律”等内容，并将宣传工作贯穿整个防火期，做到全覆盖、高密度、不间断，营造“森林防火、人人有责”的浓厚氛围。各市区要组建 300 人以上的森林防火志愿者队

伍，登记造册，定期培训，协助做好森林防火宣传和火灾善后处置工作。

二、进一步加快基础设施建设

（一）制定完善基础设施建设规划。各市区要统一协调森林防火能力建设。要划定森林防火区，设立明显的边界标志，凡在森林防火区内规划设立旅游区的，其森林防火设施应当与该建设项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。要加快推进公益墓地建设和散坟集中迁移工作，新增坟墓一律进入公益性墓地；对林区内较为集中的墓地，要定期清理周边杂草，建设生物隔离带、防火墙、封闭式祭祀场所等。林业部门要根据森林火灾区划等级和工作需要，编制本区域内的森林防火规划，报同级政府批准实施。

（二）继续开展森林防火示范县（市、区，林场）创建活动。按照省政府部署，2014年年底前全面完成森林防火示范县（市、区，林场）达标创建任务。

（三）落实航空护林保障机制和培训制度。各市区及时修建或选定航空护林飞机临时停机坪和取水点，市森林防火指挥机构负责落实飞机起降、加油、安保等保障工作。林业部门要指派专人，定期参加地面专业人员灭火、直升机空中灭火以及地面与航空配合灭火等理论培训和实战训练。

（四）加强大型扑火机具物资储备。各市区都要至少建设一座森林消防物资储备库，并依据有关规定和标准落实大型扑火机具物资储备任务，建立配备大型扑火机具的专业队伍。

（五）完善通讯指挥系统建设。森林防火指挥机构要建立完善森林防火通信网络和火场应急通信保障系统，配备火场通讯指挥车、保障车辆和语音、图像等传输设备。

三、进一步加强制度建设

各市区要根据国家《森林防火中长期规划》和省森林防火能力建设的有关要求，制定本区域森林防火能力建设规划和实施方案，并抓好组织实施；要结合实际健全森林防火管理制度，依法治火、从严管火；要从森林防火、气象、林业、通讯、公安消防等领域遴选有经验的专家，组建森林防火专家库，统一建立档案，定期或不定期召开会议，研究森林防火形势，确保火灾发生后第一时间对火场形势综合分析研判，制定最佳方案，为火灾扑救提供决策依据。各级森林防火指挥机构要适时修订完善《扑救森林火灾应急预案》，制定《操作手册》。各镇（街道）要制定森林火灾应急处置办法，各村（居）委会要按照应急预案和应急处置办法的要求，协助做好应急处置有关工作。

威海市人民政府办公室

2013年12月25日