

# 威海市人民政府

威政字[1997]34号

---

## 威海市人民政府 关于对《威海市环境保护“九五”计划和 2010年远景目标纲要》的批复

市环境保护局：

你局《关于呈批〈威海市环境保护“九五”计划和2010年远景目标纲要〉的请示》（威环发[1997]30号）收悉。现批复如下：

一、市政府原则同意《威海市环境保护“九五”计划和2010年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。各市区、各部门要结合本市区、本部门的“九五”计划及年度计划，认真组织

实施。

二、《威海市环境污染综合治理工程项目》(《纲要》附表 5)中所列项目,按照固定资产投资项目管理程序,优先列入全市和各市区、各部门的基本建设、技术改造“九五”计划及年度计划。项目所需资金,主要由各市区和企业解决,市政府在贷款、利用外资和经济政策等方面给予支持。对提高环境监督管理能力所需资金(《纲要》附表 6),各级计划、财政、银行部门应积极予以支持。

三、组织实施《纲要》是贯彻落实《国务院关于环境保护若干问题的决定》(国发[1996]31 号)、《山东省环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的重要一环,对实现“九五”期间和 2010 年环境保护目标有非常重要的意义。各市区、各部门要高度重视,密切配合,认真履行职责,扎实做好工作;各级环保部门要加强实施工作的组织协调、指导和监督检查,确保实现我市“九五”期间和 2010 年环境保护目标。

附件:威海市环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标  
纲要

(此页无正文)



一九九七年六月十日



## 威海市环境保护“九五”计划 和 2010 年远景目标纲要

1996—2010 年是推进我市工业化和城市化进程的重要时期。在未来 15 年加快我市经济和社会发展的同时,必须继续贯彻落实环境保护这项基本国策,实行经济发展与环境保护综合决策,走可持续发展道路。

### 一、“八五”期间全市环境保护工作情况

“八五”期间,我市的环境保护工作在市委、市政府的领导下,坚持以经济建设为中心,全面贯彻党和国家有关环境保护的方针、政策以及省委、省政府的指示精神,强化管理,严格执法,城乡环境质量始终保持全省乃至全国一流水平。

(一)各级、各部门齐抓共管环保的良好氛围初步形成。各级政府每年都定期研究、部署、检查、总结环保工作,做到了一把手亲自抓。市委、市政府制订了《关于加强环境保护工作的决定》(威发[1993]51 号)、《关于在对外开放工作中加强环境保护工作的意见》(威政发[1992]284 号)等规范性文件。各有关部门也按照职责分工,在项目审批、污染监

管、依法行政等方面密切配合、相互支持,形成了全社会齐抓共管环保的良好氛围。

(二)工业污染防治及重点污染源的治理成效显著。“八五”期间,工业污染防治由过去简单的点源治理转变为综合防治,实行了点源治理与污染集中治理相结合。对重点污染源实行限期治理,至1995年共完成59个项目的污染治理;对位于老城区污染严重、就地改造治理无条件的企业实行了关、停、并、转、迁。威海市区搬迁工厂38家,拆掉影响市容、污染环境的烟囱68个,全市取缔1吨以下烧散煤的锅炉300多家;关停了荣成、威海造纸厂制浆车间、荣成宁津电镀厂和威海东洋化工厂;搬迁了乳山市轧钢厂、威海市孙家疃炼铁厂、温泉炼铁厂3个废气污染大户;乳山市取缔了土法选金800多户;国家确定关停的十五“土(小)”企业在我市已全部取缔。

(三)城市环境综合整治全面展开。全市共投入4亿多元建设了6个热电厂、1个煤气工程,联片供热锅炉已达55台(套),威海第二污水处理厂、第三污水处理厂正在加紧建设。威海市区气化率达95%,热化率达55%,汽车尾气排放达标率达到92.4%,生活垃圾无害化处理率达100%,工业



固体废物综合治理率达 100%。

(四)环境监督管理体系日趋完善。“八五”期间,各级环保部门认真贯彻执行环境管理八项制度,在全市范围内基本建立起环境保护部门统一监督管理,各有关部门分工负责的环境管理体制。市及所辖三市都成立了环保局,并建立了专业执法队伍。有关部门和大中型企业都设置了环保机构或配备专门人员负责环保工作,全市上下形成了比较健全的执法网络。环境管理制度不断健全,先后制订了“三同时”管理工作程序、限期治理工作程序等“六项程序”及“十五项制度”。共审批新上项目 930 个,拒批 53 个污染重、不符合产业政策的项目,其中进行环境影响评价的项目 23 个,大中型建设项目“三同时”执行率 100%。城市环境综合整治定量考核综合得分连年保持全省第一。市长环境目标责任制得到较好落实。在建设资金十分紧张的情况下,重点项目完成了进度计划。乡镇企业的环境管理不断深化。

(五)环保法制建设不断加快。近年来,制定了《威海市建设项目环境保护管理办法》(威政发[1993]8 号)、《威海市饮食娱乐服务企业环境管理暂行规定》(威政发[1995]43 号)等 5 个规范性文件,初步形成与国家、省环保法律、法规

相配套的、符合威海实际的地方规范性文件体系。

(六)环境监测科研、环保宣传教育工作得到加强。环境监测已由过去单纯的环境质量常规监测发展到环境质量、污染源、事故仲裁、技术服务等全面监测,环境监测计量认证三、四级站全部一次达标。环境科研工作 in 锅炉烟尘治理等方面也取得了显著成绩。环境保护的宣传教育工作层次深、效果好。通过举办培训班或以会代训等形式开展了面向各级领导和基层企业干部的宣传;通过新闻媒介,结合“世界环境日”、“地球日”等,开展了面向公众的环境宣传;通过开展环保知识竞赛、环保征文活动及在中小学开设环保课程,开展了面向中小学生的宣传教育。

(七)环境保护国际合作取得突破。威海第二污水处理厂引进国家政府间贷款 438 万美元,威海第三热电厂引进世行贷款 2395 万美元已经立项。1995 年,协助国家环保局成功地举办了海峡两岸“人与大自然”环境文学研讨会,受到了国家、省领导及海内外代表的高度评价。

(八)生态建设和自然保护有较大进展。全市森林覆盖率为 32.4%,建成了荣成天鹅湖省级自然保护区、生态试点镇 4 个、生态试点村 5 个。环翠区大西庄村 1994 年获省



123

级山区和滩涂生态农业综合开发星火三等奖；荣成市凤头村把十几座荒山变成了果园，1995年2000亩苹果园全部获农业部颁发的绿色食品证书。威海市以良好的环境和优美的自然景观，被中外宾客誉为“海滨花园城”，被国家授予全国第一个“国家卫生城市”、“全国园林绿化十佳城市”、“国家园林城市”等荣誉称号。

## 二、全市环境现状和环境趋势分析

### （一）环境现状

随着经济的高速发展及对自然资源的开采和利用，工业污染物排放总量逐年增加，城市环境质量呈下降趋势，环境形势不容乐观。

——水污染加剧了水资源的短缺。我市人均水资源占有量为680立方米，仅为全国人均水资源占有量的四分之一，属严重缺水地区，加上大量的工业废水和生活废水直接排放，全市的主要河流下游、海湾均受到不同程度的污染。文登市的母猪河中下游受到文登市区工业和生活废水污染，多项监测指标超标，且逐年恶化；黄垒河受上游厂矿废水尤其受牟平境内工业废水污染，氨氮、重金属污染超标较重。全市的5个海湾均受到不同程度的污染，近岸海域海水



受磷和石油类污染,文登的五垒岛海湾石油类、无机氮测值全部超标,海水水质已超过一类海水标准;荣成市的桑沟湾、石岛湾均受有机磷污染;威海海湾受石油类污染,1995年测值超标一倍。米山水库水源地存在污染隐患,水库水质化学耗氧量和石油类出现超标,已对市区用水构成了威胁。

——燃用散煤及汽车尾气造成的低空污染日趋加重。虽然我市中心城市大气环境质量好于国家二级标准,但燃煤量逐年增加,联片供热尚未形成规模,各市区炉、窑、灶冒黑烟的问题依然存在,冬季尤为突出。汽车尾气污染亦有加重趋势。

——噪声扰民问题日益突出。各市区道路交通噪声污染严重,道路交通噪声等效声级测值范围在58.5dB—76dB之间。1995年威海市区道路交通噪声超过70dB的路段占54.8%,全市平均等效声级71.1dB,超标1.1dB。市区区域环境噪声亦出现超标,从1995年监测结果看,污染较重的功能区是特殊住宅区、居民文教区和交通干线两侧,且污染均发生在夜间,直接干扰了群众的生活。

——工业固体废物综合治理和生活垃圾清运任务艰巨。我市“八五”期间尾矿的堆存量达320万吨,占地面积逐

年增加,综合治理任务难度很大。随着人民生活水平的提高,城市规模扩大,生活垃圾实现日产日清的任务非常艰巨。

——生态环境遭到不同程度的破坏。乱采乱挖沙石,造成林木、土壤植被破坏、水土流失、自然景观毁坏等,自然生态环境质量下降,环境污染从城市向农村蔓延,乡镇工业污染日趋严重,农业不合理的施用农药、化肥造成农业生产自身的污染加剧。

## (二)未来 15 年全市环境趋势分析

1996—2010 年,我市经济总量将持续增长,人口继续增加。“九五”期间国民生产总值将以年均 14% 的速度持续增长,2000 年达到 700 亿元,人口自然增长率控制在 5% 以内,到 2000 年将达 252 万;城市化进程加快,城镇化水平达到 40%,人们生活由小康走向富裕。到 2010 年,国民生产总值年均增长 11%,达到 1980 亿元,全市总人口达到 265 万,城镇化水平达到 55% 左右,人民生活走向富裕。

随着社会、经济持续发展和人口的增加,生态环境问题会更加突出,经济、人口、资源和环境之间的矛盾会明显尖锐,成为制约社会、经济发展的重要因素。突出表现在以下



几方面：

——从根本上扭转重经济增长、轻环境保护的倾向还要花很大的气力。目前我市经济增长是以大量消耗资源能源和粗放经营为特征的，要实现经济增长方式从粗放型向集约型的根本转变仍是一个渐进的过程。

——城市化进程加快，人均占有资源量低。随着城市规模的扩大及城镇化水平的不断提高，受社会综合发展实力的制约，城市基础设施建设速度滞后于经济的发展，生活污染负荷大幅度增加，逐步成为污染城乡环境的主要污染源。另外，我市人均资源占有量偏低，尤其是水资源短缺，生态环境较为脆弱，耕地面积相对减少，生物资源呈下降趋势，这将进一步制约经济的发展。

——以煤炭为主的能源结构短期内难以改变，造成城市空气污染的潜在威胁。“九五”期间我市将优先发展煤炭、电力为主的能源工业，实现煤气化、热水化、暖气化，新建和扩建7个热电工程、2个煤气工程、山东华能威海电厂的二期工程等，使耗煤量大幅度增加，二氧化硫、烟尘的污染加重，将造成空气环境质量下降。

——环保资金投入不足、渠道不畅及历史欠帐，是实现

我市环境保护目标的主要难点。科学技术落后及环保产业弱小,又造成能源和资源的浪费,影响污染防治效果。

——乡镇工业企业高速发展,出现了城市污染向乡村转移的趋势,环境污染由点向面逐步发展。

虽然我市环境保护工作还存在许多困难,但今后 15 年,随着我市综合实力的提高,将为解决环境问题提供前所未有的机遇。

——各级领导对环境保护工作高度重视,全国第四次环境保护会议的召开,使实施可持续发展战略形成共识;全省第六次环保会议确定建立环境与发展综合决策机制、环境质量行政领导负责的考核奖惩机制和环保资金筹措机制,标志着环境保护工作进入了一个新的时期。

——两大战略的顺利实施有利于产业结构的优化和资源合理有效配置,有利于科学技术水平的提高,有利于推动和促进清洁生产,提高防治污染的能力,减少污染和生态破坏。

——全市经济持续、健康、快速发展,经济综合实力的逐步提高,有可能较多地增加环保事业的投入。

——环境法制建设的健全,社会监督机制的完善,必将



加大环境保护执法力度,提高环境监督管理水平。

——公众环境意识的提高有助于参与环境监督管理,形成人人保护环境的良好社会风尚。环境领域的国际合作,有利于我们积极利用外资。

总的看,我市环境保护面临的形势是:挑战与机遇并存,困难与希望同在。发展带来的环境问题只有在发展中解决。我们必须认清形势,抓住有利时机,乘势而上,向环境污染和生态破坏宣战,促进经济、社会与环境协调发展,使我市的环境质量同基本实现社会主义现代化的目标相适应。

### 三、环境保护计划目标与任务

#### (一)指导思想

以党的十四届五中、六中全会精神为指针,认真贯彻全国第四次环境保护会议和省第六次环境保护会议精神,全面落实环境保护基本国策,积极实施可持续发展战略,促进经济体制和经济增长方式的转变,实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。

——坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针,做到经济与环境协调发展。

——坚持“预防为主、防治结合”的原则,把环境保护与

经济增长方式的转变结合起来,充分发挥环境保护对经济建设的调控职能,所有的建设项目都要有环境保护规划与要求,实现对环境污染和生态破坏的全过程控制。

——坚持“污染者付费”的原则,企业负责解决自己造成的环境污染和生态破坏问题,不允许转嫁给国家和社会。

——坚持“强化环境管理”的原则,运用法律手段、经济手段和行政手段,依法管理环境,加大执法力度,坚决扭转以牺牲环境为代价片面追求经济效益的倾向。

## (二)环境保护的总目标

到 2000 年,全市环境污染得到有效控制,城市环境质量得到明显改善,自然生态环境得到有效保护,人民生活环境舒适安静,环境质量达到亚洲中等发达国家的水平,建成国家环保模范城市。全市所有工业污染源排放污染物达到国家、省规定的排放标准,主要污染物排放总量控制在省及市规定的范围之内。大气环境质量主要指标好于国家二级标准;母猪河、乳山河、黄垒河 3 条河流全部变清,威海湾、桑沟湾、石岛湾、五垒岛湾、乳山口湾 5 个海湾水质达到相应功能区水质要求,崮山水库、米山水库、后龙河水库、龙角山水库 4 座水库水质达到饮用水源地水质要求;工业固体



废物得到有效治理,城市生活垃圾日产日清;城市环境噪声达到相应功能区标准。

到 2010 年,全市环境污染得到全面有效控制,河流、水库及近岸海域水质达到相应功能区水质标准要求,自然生态环境达到良性循环,人民生活环境达到天蓝、水清、山绿、地净,环境优美安静,环境与经济、社会协调发展,城市环境质量达到国际先进水平。

### (三)“九五”期间环境保护计划目标及任务

“九五”期间,以治理废水、废气、噪声和固体废弃物为重点,注意预防城市建筑的光污染及其它辐射污染,继续深化工业污染的防治及城市环境综合整治,加强区域流域的工业污染防治,完善城市环境基础设施;努力做好新建城镇的综合整治,控制住乡镇工业污染的发展;加大生态环境保护力度,实施跨世纪绿色工程计划和可持续发展战略,积极推广生态农业,保持生态良性循环。到 2000 年,要达到以下综合计划指标:

——废水。全市废水排放量控制在 7938 万吨,其中工业废水排放量 5258 万吨,城市生活污水排放量 2680 万吨,城市污水集中处理率达到 80.7%。市区废水排放量控制在

3084 万吨,其中工业废水排放量 1566 万吨,城市生活污水排放量 1518 万吨,城市污水集中处理率达到 86.8%。

——废气。全市废气排放量控制在 357 亿标立方米,其中工业废气排放量 320 亿标立方米,烟尘控制区覆盖率保持 100%,民用型煤普及率达到 48%,汽车尾气排放达标率达到 85%。市区废气排放量控制在 220 亿标立方米,其中工业废气排放量 198 亿标立方米,烟尘控制区覆盖率保持 100%,民用型煤普及率达到 50%,汽车尾气排放达标率达到 95% 以上。

——固体废物。全市固体废物产生量控制在 190.5 万吨,其中城市生活垃圾 40.5 万吨,工业固体废弃物 150 万吨,工业固体废物综合治理率达到 80.1%,城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。威海市市区固体废物产生量控制在 78.5 万吨,其中工业固体废弃物 68 万吨,城市生活垃圾 10.5 万吨,工业固体废物综合治理率达到 100%,城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

——生态保护。森林覆盖率达到 38%,建成区绿化覆盖率达 38%(威海市市区为 40%),建成荣成天鹅湖国家级自然保护区。



## 1. 水污染防治计划目标与任务

(1) 目标。到 1997 年底,制革、酿酒、啤酒、废纸及商品纸浆造纸等企业及水源地上游污染源必须达标排放。到 2000 年所有工业废水污染源实现达标排放,工业废水中主要污染物实行总量控制,排放总量控制在国家、省及市规定的指标之内。工业废水排放量控制在 5258 万吨(市区 1566 万吨),其中乡镇工业废水排放量为 1578 万吨(环翠区乡镇 500 万吨);废水中 COD 排放量控制在 1.62 万吨,工业废水 COD 排放量控制在 1.3 万吨,其中乡镇工业废水 COD 排放量为 0.46 万吨;新增城市污水处理能力 19 万吨/日。全市所有河流水质达到 GB3838—88 三类标准,母猪河、乳山河到 1999 年、黄垒河到 2000 年水质变好、水体变清。重点保护好全市 4 座水库(米山水库、崮山水库、龙角山水库、后龙河水库),各水库水质好于 GB3838—88 中二类标准。到 2010 年,全市所有工业废水中各类有害物质得到有效控制,地表水水质全部达到相应功能区水质标准。

(2) 任务。“九五”期间,以工业废水污染防治为重点,与节水和污水资源化相结合,突出抓好皮革、造纸、酿酒等行业的工业废水治理,努力控制有机物污染,到 2000 年,使所

有排污单位均达标排放。按照省政府确定的关停并转计划：1996年上半年对全市5千吨以下的草浆造纸厂全部关停并拆除制浆设备；1997年万吨以下（不含万吨）的草浆造纸厂停止制浆；坚决关停小化工、小制革、小印染、小电镀等污染严重的十五“土（小）”企业。要加强对已关停的重污染企业的监督检查，防止反复。1997年要完成威海制革厂、威海酿酒厂、威海市第六毛纺织厂、荣成市自行车配件厂、荣成市造纸厂、文登化肥厂、威海市味精厂、文登市制革厂、威海市造纸厂、乳山化工厂等企业的限期治理任务。各市要因地制宜地建设城市污水集中处理设施，各有关部门要负责完善相应的配套工程，对位于管网辐射范围内的排污单位，必须确保纳入管网。今后凡不能纳入污水管网的区域开发项目、饮食、娱乐项目都要安装地下污水处理设施，保证城市生活污水得到有效处理。

——市区地表水水域。到1997年底，崮山水库上游所有的企业必须达标排放，上游水质达到地面水三类标准；建成高技术产业开发区污水处理厂和第二污水处理厂，完善市区三个污水处理厂的管网配套，新增城市污水处理能力9.5万吨/日。到2000年COD排放总量控制在0.42万吨。



——母猪河流域。到 1997 年底建成文登市污水处理厂,新增污水处理能力 5 万吨/日。到 1999 年底,流域内所有污染企业废水达标排放,米山水库水质达到地面水二类标准,母猪河水体变清。2000 年 COD 排放总量控制在 0.48 万吨。

——乳山河流域。到 1998 年底,流域内所有污染企业废水达标排放,禁止境内非法氰化选金,乳山河水质达到地面水三类标准,龙角山水库水质达到地面水二类标准;建成乳山市城市污水处理工程,新增城市污水处理能力 2.5 万吨/日。2000 年 COD 排放总量控制在 0.33 万吨。

——黄垒河流域。到 1999 年底,流域内所有的工业企业达标排放,黄垒河水质达到地面水三类标准,水体变清,年削减 COD 0.5 万吨。2000 年 COD 排放总量不超过 0.15 万吨。

——沽河、张家河、崖头河等流域。到 1997 年底,建成荣成市污水处理工程,新增污水处理能力 2 万吨/日;到 1998 年底,流域内所有工业废水污染源达标排放。后龙河水库和湾头水库水质达到地面水三类标准。到 2000 年,力争建成石岛污水处理厂,新增城市污水处理能力 2 万吨/

日, COD 排放总量控制在 0.39 万吨。

## 2. 大气污染防治计划目标与任务

(1) 目标。2000 年, 全市所有工业废气污染源达标排放。工业废气主要污染物烟尘和工业粉尘比“八五”末期下降 10% 左右。城乡空气环境质量好于国家空气环境质量二级标准。二氧化硫排放量控制在 11.42 万吨(市区 7.2 万吨), 工业二氧化硫排放量控制在 11.12 万吨(市区 6.7 万吨), 其中乡镇工业为 0.6 万吨(环翠区乡镇 0.4 万吨); 烟尘排放量控制在 5.57 万吨(市区 2.94 万吨), 工业烟尘排放量控制在 4.31 万吨(市区 1.44 万吨), 其中乡镇工业为 2.8 万吨(环翠区乡镇 0.9 万吨); 工业粉尘排放量控制在 3.1 万吨(市区 0.45 万吨), 其中乡镇工业为 1.38 万吨(环翠区乡镇 0.04 万吨)。新增城市集中供热面积 528.8 万平方米(市区 409.8 万平方米), 新增煤气供应能力 23 万立方米/日(市区 8 万立方米/日), 城市热化率达到 42%(市区 55%), 气化率达到 64.4%(市区 95%); 城市烟尘控制区覆盖率达到 100%, 城市汽车尾气排放达标率达到 85%(市区 95%)。

(2) 任务。“九五”期间, 以防治工业废气、燃煤废气和加



强城市环境基础设施建设为重点,改进落后的燃烧器具和燃烧方式,节约能源,提高能源的利用效率;改善能源结构,发展清洁燃料;加快二氧化硫的治理步伐,控制工业粉尘和烟尘的排放。

——突出抓好水泥、电力、化工等行业的废气治理。完成荣成水泥厂、乳山水泥厂、乳山第二水泥厂的粉尘治理及文登铺头热电厂、乳山热电厂和乳山制丝厂的烟尘治理。

——解决散烧原煤造成的低空空气污染问题。1997年,要强令取缔1吨以下自然引风原煤散烧的锅炉和茶水炉。2000年要强令取缔10吨以下原煤散烧的锅炉。今后不批准新上10吨以下的燃煤锅炉,供热辐射范围内不准新上燃煤锅炉。

——发展热电联产,提高联片供热比例,增加集中采暖面积。各级政府要加大投入,确保建成威海第三热电厂、威海热电厂搬迁扩建工程、威海第二热电厂扩建工程、威海市区集中供热热网工程、荣成市发电厂集中供热工程、文登市城市供热工程和乳山市热电二期工程等6个热电项目。同时积极支持电力行业的发展,提高城市电气化水平。

——发展城市煤气及城市管道液化气事业,推广使用

固硫型煤或其它清洁燃料。各市区要扶持发展型煤生产,努力扩大供应范围,禁止市区范围内散烧原煤,市区范围内今后不批发销售含硫量大于2%的原煤,禁止销售未洗煤。要狠抓煤气工程建设,扩大市区煤气工程供气规模,建成乳山市城市煤气工程和文登城市煤气工程。各市区要积极发展城市管道液化气,尤其在城市煤气管网不能辐射的城市生活小区要给予优惠政策,以提高气化率。

——搞好市政、园林建设。到2000年争取全市道路硬化率和城市建成区绿化覆盖率分别达到87.4%和38%。

——加强机动车辆尾气管理,解决汽车尾气超标排放的问题。提倡使用无铅汽油,所有尾气排放不达标的汽车都要安装汽车尾气净化装置。严格控制市区排气量小于1升的汽车以及摩托车的拥有数量。对重点道路干线实行车辆分流,并限制货车及农用车进城时间。

### 3. 固体废物污染防治计划目标与任务

“九五”期间,以治理工业固体废物、无害化处理生活垃圾为重点,坚持减量化、资源化、无害化原则,支持废物综合利用行业的发展,加强废物的回收利用,减少境内废物的填埋和排放量;妥善处理危险废物,尤其是加强尾矿的综合治



14

理,防止有毒有害物质渗透,加强化学品进出口、拆船业的环境管理及其它放射性废物的管理;禁止境外污染向境内、城市污染向农村转移,各市区及新建制镇要积极建设垃圾无害化处理和填埋工程,实现垃圾日产日清。加强已投入使用的填埋厂的管理,采取防范措施,避免二次污染。到2000年,工业固体废物综合治理率达到80.1%(市区100%),其中乡镇工业为85%(环翠区乡镇90%),城市垃圾清运率100%,生活垃圾无害化处理率达到100%。

#### 4. 城市噪声污染控制计划目标与任务

各市区都要进行“城市区域环境噪声标准”适用区域划分,并开展噪声达标区建设。到2000年全市区域环境噪声达标区覆盖率达到46%,其中市区为75%。所有的噪声污染源达标排放,对治理难度大的工业噪声污染源和社会生活污染源实行关停。结合城市道路建设,加强交通干线的噪声污染防治,重点控制主要交通干线的噪声,加快市区中环路的建设,减轻市区交通噪声污染。加强建筑施工噪声和社会生活噪声的管理,重点解决居民生活区噪声扰民问题。

#### 5. 生态环境保护计划目标与任务

到2000年,生态破坏加剧的趋势得到有效控制,逐步

达到良性循环。本世纪末保有耕地要在 341.9 万亩以上,生态效益以流失水土量为指标,山区土壤侵蚀规模数从现在的 1281 吨/平方公里降至 944 吨/平方公里以下,基本控制住平原地区的水土流失。消灭宜林荒山荒滩,森林覆盖率达到 38%;城市人均公共绿地面积达到 13.9 平方米(市区 16.8 平方米),建成区绿化覆盖率达到 38%(市区 40%);建设荣成天鹅湖国家级自然保护区,建设荣成市伟德山、文登市圣经山、天福山、正棋山四个地市级自然保护区。

#### 6. 海洋环境保护计划目标与任务

到 2000 年,近岸海域的水质达到相应功能区规定的要求,要重点控制港口和码头等海岸工程和陆地污染源向海域排污,直接排入海域的废水必须经过处理达到规定标准。

——市区近岸海域。“九五”期间主要解决好东海湾水污染、两个开发区及旅游度假区污水无组织排放的问题,搬迁养殖区至泊于海域,到 2000 年,工业废水排放量控制在 750 万吨,生活废水 920 万吨,COD 纳入量不超过 0.3 万吨。

——荣成市近岸海域。“九五”期间主要保护好桑沟湾、石岛湾水质,解决海岸渔港机动船舶的油类污染和陆上重



要污染源的废水污染。到 2000 年,工业废水排放量控制在 790 万吨,生活废水 320 万吨,COD 纳入量不超过 0.2 万吨。

——文登市近岸海域。“九五”期间重点保证五垒岛湾的海水水质达到国家海水二类标准,控制母猪河的纳污总量。到 2000 年,工业废水排放量控制在 1200 万吨,生活废水排放量控制在 400 万吨,COD 纳入量控制在 0.4 万吨。

——乳山市近岸海域。“九五”期间重点保护好乳山口湾和浪暖口湾水质。到 2000 年工业废水排放量控制在 1000 万吨,生活废水排放量控制在 200 万吨,COD 纳入量不超过 0.2 万吨。

#### 7. 污染物排放总量控制计划目标与任务

“九五”期间我市要全面实施水、气污染物和工业固体废弃物排放总量控制,控制指标为废水中的化学耗氧量、石油类、氰化物、砷、汞、铅、镉、六价铬排放量,废气中二氧化硫、烟尘、工业粉尘排放量,工业固体废物排放量。到 2000 年,废水中化学耗氧量排放量控制在 1.62 万吨,石油类、氰化物、砷、汞、铅、镉、六价铬排放量分别控制在 21 吨、2.35 吨、0.70 吨、6 千克、2 千克、0 千克、1.19 吨;二氧化硫、烟

1041  
尘、工业粉尘排放量分别控制在 11.42 万吨、5.57 万吨、3.11 万吨；工业固体废物基本实现零排放。污染物排放总量控制计划纳入全市国民经济和社会发展年度计划，按年度、分区域、部门、企业实施。

#### 8. 环境保护项目计划

为了保证威海市“九五”环境保护目标的实现，威海市计划筹措环保投资 19.96 亿元用于威海市环境基础设施建设和环境污染治理工程，主要实施 26 个项目，该计划全部列入《山东省“九五”环境保护项目计划》中。项目内容主要分为四个方面：一是用于改善水环境质量的综合整治工程项目，子项目数 7 个；二是用于改善城市大气环境质量的的城市大气环境综合整治项目，子项目数 11 个；三是用于加强城市生活垃圾无害化处理和工业固体废物综合利用的综合整治工程项目，子项目数 1 个；四是重点污染源治理工程项目，子项目数 7 个。随着项目计划的实施，将不断调整和补充新项目，滚动发展。

### 四、环境保护投资

#### (一)“九五”期间污染治理需求

为了实现环境污染控制目标，控制住环境质量下降的



趋势,建成国家环保模范城,“九五”期间计划投资建设 26 个环境保护项目,总投资 19.96 亿元。其中,建设污水处理工程项目 9 个,拟投资 3.16 亿元;集中供热、煤气工程项目 11 个,需投资 15.07 亿元;综合治理工程项目 5 个,计划投资 1.59 亿元;垃圾无害化处理填埋工程 1 个,投资 0.14 亿元。其它投资包括自然保护区的建设、城市绿化、城市环境噪声控制以及不可预见投资估算需 2.4 亿元。另外,“九五”期间进行监理、监测、信息、宣传教育网络建设,加强办公自动化水平,需要建设市监测实验室,更新配置高档次的微机、先进的监督、监测分析仪器及取证设备,需要投资 0.13 亿元。

## (二)投资来源分析

1. 政府环保资金投入。根据国务院及省政府要求,我市“九五”期间环保投资需达到国民生产总值的 1.5% 以上。“九五”期间预计全市国内生产总值累计可达 2500 亿元,环保资金投入按 1.5% 计算可筹资 37.5 亿元。

2. 城市建设资金。改善城市环境的重要途径之一,是投入部分城市建设资金,加强城市基础设施的建设。按城市规划要求,到 2000 年城建投资、城市维护建设资金两项合

计为 0.8 亿元,按年均递增 10.64%,五年累计 3.32 亿元,若其中的 35%用于与环境保护有关的项目,如集中供热、煤气、污水处理等工程,约 1.16 亿元。

3、企业更新改造资金。企业更新改造资金应拿出 7%来用于污染治理,新建项目环保设施投资要占同期国有单位基本建设投资的 4%,两项资金 5 年预计为 1.42 亿元。

4. 国际国内金融组织贷款。抓紧已经立项项目资金的使用,如利用世行贷款 2300 多万美元建设威海第三热电厂,争取与国际国内各大金融组织合作,引进利用外资,各银行等有关部门要在信贷上支持环境污染治理。

5. 污染源治理专项基金。征收的排污费可用于污染防治的环境保护补助资金,“九五”期间可望达到 1600 万元(此项基金不作城市基础设施建设资金用)。

各级政府及有关部门应高度重视,努力增加环保资金的投入,保证“九五”期间环保资金的投入占国民生产总值的 1.5%,按期完成“九五”环保项目建设。

## 五、主要措施

(一)建立环境与发展综合决策机制,推进经济增长方式的根本性转变



1. 各级政府、各部门在进行经济和社会发展决策时,要以可持续发展战略为指导,把环境与资源的承载力作为要素参与综合平衡,在制定区域开发、城市发展、行业发展、资源配置、生产力布局等重大行动计划和确定重要项目时,必须进行环境影响论证,评估可行的方可实施。在制定产业、投资、财政、信贷、价格、税收、进出口等经济政策时,要根据环境容量和排污总量的要求,周密考虑环境保护的规定,从各个方面贯彻落实环境保护这项基本国策。

2. 要把保护环境与促进经济增长方式的转变统一起来,积极推进经济增长方式由粗放型向集约型转变,在转变的过程中实现资源的合理配置和有效利用,减轻环境污染,实现良性循环。要引导企业发展技术含量高、低耗、无污染或少污染的产业、产品和工艺,推行清洁生产。要逐步淘汰落后工艺、产品和设备,建立起相应的管理制度,定期公布执行。

## (二)建立环境保护工作考核奖惩机制,组织落实环境质量行政领导责任制

继续推行环境保护目标责任制,各级政府要认真履行对本辖区环境质量负责的职责,研究环境保护工作的重大

部署和政策措施,建立环境保护工作例会制度,每年听取环境保护工作汇报,及时解决群众反映强烈的重点和热点问题,提倡每年为群众办几件环保实事。建立环境保护工作奖惩机制,把环境保护作为评价政府工作和考核领导干部政绩的重要内容。考核结果作为干部任免、职务升降和评选先进的重要依据之一。

### (三)建立环境保护资金筹措机制,疏通投资渠道

1. 坚决执行“谁污染、谁治理”、“谁受益、谁保护”、“谁破坏、谁恢复”的政策,工业污染源治理要以企业自筹为主。凡超标排放污染物的企业,在未达标之前,其自有资金要优先用于污染治理,不得用于扩大生产规模。

2. 各级政府应将本计划中所列项目按照性质和规模,分别优先纳入市、部门固定资产投资计划中。财政部门要加大对重点流域和重点综合治理项目及环境保护模范工程投入,每年拿出一定资金,作为政府的引导性投资用于重点流域污染治理。

3. 新建、扩建、改建项目要严格执行“三同时”制度,环境保护工程资金需要在计划中予以保证。各级经委对与污染防治有关的技术改造项目优先安排。城建部门要逐年提



高城市建设投资中用于环境基础设施建设的资金。银行要积极支持企业的污染治理,扩大环保贷款规模。

4. 各级环境保护部门要按标准足额征收排污费,对限期不达标或超总量排污的企业要提高收费标准,逐步实现收费高于治理成本的要求。“九五”期间全面开征二氧化硫排污费。排污费要纳入同级财政预算内管理,按规定使用,不准挪用、截留。

5. 做好外资利用工作。积极争取国际金融组织的环境保护贷款,加强国际间环境治理的经济、技术合作。积极申请国家、省及各部委的资助和贷款。

#### (四)实施污染物排放总量控制,降低污染负荷

污染物排放总量的多少是衡量一个地区环境保护工作和环境质量好坏的重要标志之一。“九五”期间我市要全面实施水、气污染物和固体废物排放总量控制,开展环境噪声申报登记。各级政府要对辖区内排污总量控制全面负责,切实加强组织领导,污染物排放总量控制指标必须纳入国民经济和社会发展计划,并与经济生产计划指标同时下达,同时管理。

#### (五)全面强化环境管理,深入开展城市环境综合整治

1. 抓好新建项目的环境管理。排放污染物的新建、扩建、改建、技术改造和区域开发建设项目,要从区域总量目标出发审批项目,实行“以新带老,总量减少,增产不增污”。严禁在没有环境容量的区域,特别是饮用水源地上游新上有污染的项目,严禁新上造纸、酿酒、制革、化工、印染、电镀等污染严重的项目,严禁新上污染转嫁的项目,严禁在集中供热范围内新上锅炉。所有建设项目、区域开发项目,都必须执行“先评价、后建设”的规定,严格执行“三同时”制度,对所有新、扩、改建项目,实行环保第一审批权一票否决权,未经环保部门批准的,一律不得开工建设,新建项目污染防治设施没有建成的、排污达不到国家标准的,不准投产和使用,尤其是对于有污水排放又不能纳入城市污水处理管网的建设项目,必须建设污水处理设施进行处理。各级计委、经委、外经委、建委、工商和其它有关部门,要按照各自职责,严把项目审批、登记、规划、设计、用地、竣工验收关,银行要利用信贷政策控制新污染源的产生。

2. 抓好工业污染源的限期治理。要根据本地区的总量控制目标和环境容量要求,加强重点工业污染源的治理。各级政府下达的限期治理任务,到期必须完成。对 1993—



1997 年度省市长环境目标责任制中的限期治理项目要保证按期完成,逾期完不成的,该关的关、该停的停。各级工业主管部门和企业要搞好治理项目的科学论证,确保实现排污达标的要求。各级环境保护部门要加强对治理项目的监督、检查,建立项目库,搞好竣工验收。

3. 搞好关停并转迁工作。各级政府依法下令关停的企业,必须按期完成。国务院已确定的十五“土(小)”企业的关停,凡明确界定的,都要立即关停。对已关停的十五“土(小)”企业,要加强督查,防止反复。对位于市区、污染严重的企业,有计划的实行搬迁或转产。

4. 继续加强城市环境综合整治,完善城市基础功能,建设生态城市。要配合老城区改造和新城区的建设,加大城市环境基础设施建设的力度,到 2000 年要完成 5 个污水处理厂、6 个热电厂的扩、改建、2 个煤气厂的扩、改建及金子岭垃圾填埋厂的建设。抓好环境目标责任制和城市环境综合整治的考核,主要考核总量控制计划指标完成情况、环境质量指标和重点工程完成情况。

#### (六)继续加强法制建设,完善环境监督管理体系

1. 制定地方规范性文件,健全环境立法,建立健全案

件档案制度。“九五”期间将组织制定与国家、省的环保法律、法规相配套的地方规范性文件,落实环保行政案件的归档工作。

2. 开展经常性的环境执法检查活动,查处各类违法违纪行为。对查处的各类环境问题要及时通报,在报纸、电台、电视上曝光,依法追究严重破坏环境的污染企业主要领导和当事人的责任。开展环境保护依法行政试点县活动,提高全市环境保护执法队伍的整体素质和执法水平。

3. 完善环境监测体系,加强地市级监测站和监测网络建设,提高县级监测水平,充分利用行业和企业监测站的作用,及时、真实、全面反映全市环境质量状况和变化趋势;深化环境统计制度改革,改革统计方法和统计指标体系,把乡镇和总量控制纳入统计范围;做好环境信息和档案工作,提供信息技术支持。

#### (七)大力推进科技进步,发展环保产业

1. 各级政府要加大环境保护科技投入,对环境保护科技课题立项、成果推广及科技贷款实行政策倾斜。针对当前面临的一些重大环境保护技术难题开展攻关。制定有利于全市环境保护科技和环境保护产业发展的有关政策,制订



与国家、省相配套的地方环境保护各项标准和科技管理规定。

2. 积极开展各种污染治理的科学研究。“九五”期间要把废水、废气、噪声污染的治理作为重点,积极引进推广环保最佳实用技术,推广清洁生产工艺,建立一批效益好、投资少的环保模范工程。扩大国内外、省内外的环境保护科技交流,推进多边合作。

3. 支持环保产业的开发与生产。要依靠科技市场,有重点、分步骤地选择一批技术能力强、业务素质高、工作管理好的企业和集团作为试点,走内引外联的路子,与科研单位挂钩,使项目在技术上得到支持,在资金上得到保证。

#### (八)深入开展宣传教育,广泛动员公众参与环境保护

1. 各级政府和宣传、教育、新闻部门要利用多种新闻媒体,宣传党和国家的环境保护法律和方针政策,普及环保科学知识,使爱护环境、保护环境成为广大干部、群众的自觉行动。继续提高各级领导特别是决策层领导的环境意识和环境与发展综合决策能力。各级组织、人事部门要把环境保护作为干部培训的必修课程。加强大中小学生的环境教育,将环境教育贯穿于基础、专业和继续教育的全过程。

2. 发挥新闻媒介的监督作用,及时报道和表彰环境保护工作中的先进典型,公开揭露和批评污染、破坏生态环境的违法行为。围绕环境保护工作重点,与环境执法检查密切配合,开展深层次的采访、报道。

3. 建立社会公众参与和监督的环境保护机制,鼓励公众参与环境保护。各级政府和有关部门在制订环境保护政策和法规的过程中要听取公众的意见,要将环境质量和环境状况定期向社会公布,接受群众监督。