

威海市人民政府办公室 印发关于加快农村寄递物流体系建设的 实施方案的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

《关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

威海市人民政府办公室

2022年7月5日

（此件公开发布）

关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案

为加快推进农村寄递物流体系建设，畅通消费品下乡进村、农产品出村进城双向流通渠道，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，更好满足广大农村群众美好生活需求，根据《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》（国办发〔2021〕29号）、《山东省人民政府办公厅印发关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案的通知》（鲁政办字〔2021〕132号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，按照政府引导、市场主导、资源共享、协同推进的原则，加快健全县、镇、村寄递物流服务体系，建设以“快递进村”为基础，以县级快递园区为中心、乡镇快递共配中心为集散、村级快递公共服务站点为支撑，运行稳定的农村寄递物流服务体系，进一步畅通农村生产、消费循环，更好满足农村生产生活和消费升级需求，为全面推进乡村振兴、畅通城乡大循环奠定基础。

二、重点任务

（一）推进“快递进村”工程。继续巩固提升“快递进村”成果，发挥快递通达全国、连结城乡的网络流通优势，打通城乡

大动脉、畅通乡村微循环。坚持“政府引导、社会资源综合利用、面向市场多方合作推进”的原则，以长远效益为导向，以合作共赢为基础，按照明确的时间表、路线图和任务书抓紧落实，鼓励快递企业之间、快递企业与供销商贸流通企业、快递企业与电商平台、快递企业与其他社会资源广泛合作，采取驻村设点等形式进一步打通城乡梗阻，重点推动利用农村客运、邮政基础网络加快“快递进村”，促进服务功能叠加复用，提高进村社会综合效能，积极开展村级快递揽收、投递业务，畅通农村市场流通渠道。（市邮政管理局牵头，市商务局、市交通运输局、市供销社、市乡村振兴局、威海邮政公司按职责分工负责）

（二）构建县、镇、村三级快递物流节点。补齐补强农村寄递物流基础设施短板，将快递网络基础设施与现代物流、电子商务、综合园区共同规划建设，给予政策扶持。依托现有交通场站、乡镇商贸中心、供销站点等，建设乡镇快递共配中心。利用村级党群服务中心、村委会现有办公场地、供销网点、商超等，建设村级快递公共服务站点，通过“市场主导、村镇兜底”的方式，加快实现行政村快递收发服务全覆盖。加强村级快递公共服务站点规范管理，加快建成全市工业品下乡、农产品进城快递网络。到2022年底，全面实现各县级快递园区建设运行、乡镇快递共配中心建成投产、村级快递公共服务站点完善提升，县、镇、村骨干快递网络运载处理能力和村级快递公共服务站点融入电商

服务能力显著提高，农村寄递网络成为农产品上行外销及消费品下乡、农村防疫、防汛减灾等物资运输的应急保障通道。统筹用好现有财政资金扶持政策或专项政策，到2024年底，农村寄递基础网络设施进一步完善，农村寄递物流高效配送体系基本建成，网络信息化、共享化、绿色化水平显著提升，城乡快递集散流通能力大幅提高，工业品下乡、农产品进城循环渠道更加畅通，县、镇、村三级快递物流体系成为农村物流体系的骨干力量。（市邮政管理局牵头，市发展改革委、市财政局、市交通运输局、市商务局、市乡村振兴局、市供销社、威海邮政公司按职责分工负责）

（三）优化寄递、电商、交通运输、供销等协同发展体系。综合运用电商、快递发展政策，促进快递园区与电商园区融合提升，畅通电商线上销售和线下快递渠道，提升全市电商市场占有率。深入推进“四好农村路”和城乡交通运输一体化建设，完善农村客运班车代运邮件快递合作机制。综合利用现有交通站场、乡镇商贸中心等流通基础设施，整合在村邮政、快递、商超、供销综合服务社区等资源。建设农村寄递物流信息服务平台，加快推动运输集约化、设备标准化和流程信息化，促进农村物流融合发展。发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用和供销社系统农村服务网络优势，强化农村寄递物流与农村电商、交通运输、供销等融合发展。（市邮政管理局牵头，市交通运输局、市商务局、

市乡村振兴局、威海邮政公司按职责分工负责)

(四)全方位畅通农产品上行寄递服务渠道。鼓励支持快递企业为农产品上行提供专业化供应链寄递服务,推动“互联网+”农产品出村进城。充分发挥“快递进村”作用,聚焦威海苹果、文登大樱桃、荣成无花果和乳山绿茶、大姜、牡蛎等优势特色产业,大力开展“一地一品”“一县一品”销售寄递服务。继续打造快递服务现代农业金银铜牌项目,助力农产品外销。加大快递吸纳脱贫人口就业力度,巩固拓展脱贫攻坚成果。(市邮政管理局牵头,市发展改革委、市商务局、市财政局、市农业农村局、市乡村振兴局、市供销社、威海邮政公司按职责分工负责)

(五)构建冷链寄递服务体系。落实农业农村部出台的农产品产地冷藏保鲜设施建设有关政策,鼓励邮政、快递企业、供销合作社和其他社会资本合作建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施。支持邮政、快递企业通过购置、租赁和外包等方式增加干线和末端新能源冷链运输车辆,加快拓展农村冷链快递业务,为生鲜规模特色农产品开通冷链运输渠道,提高农业综合效益。(市商务局牵头,市发展改革委、市交通运输局、市农业农村局、市乡村振兴局、市财政局、市供销社、市邮政管理局、威海邮政公司按职责分工负责)

(六)深化农村寄递领域“放管服”改革。简化农村快递末端网点备案手续,鼓励发展农村快递末端服务,吸纳更多农村劳

动力就业创业。健全县级邮政快递监管工作机构，进一步加强农村寄递服务监管，依法查处未按约定地址投递、违规收费等行为。支持建立县级电商、快递协会组织，强化联动合作，加强行业自律。（市邮政管理局牵头，市商务局、市乡村振兴局按职责分工负责）

（七）强化农村寄递物流安全监管。按照《山东省寄递安全管理办法》要求，强化属地管理责任，督促快递企业严格落实安全主体责任，规范执行“实名收寄、收寄验视、过机安检”等制度。加强对村级快递从业人员的安全教育培训，村级快递公共服务站点要配置监控系统，严打不法分子利用寄递渠道实施违法犯罪行为，严防发生重大寄递安全事件。（市邮政管理局、市公安局按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立推进农村寄递物流体系建设工作机制，邮政管理部门牵头，发展改革、交通运输、商务、农业农村、乡村振兴、公安、财政、供销社等单位为成员，定期调度、解决工作中存在的问题，通报进度情况，研究推进措施。各区市政府、开发区管委要充分认识加强农村寄递物流体系建设的重要意义，制定本区域实施方案和配套措施，全面抓好部署落实。

（二）强化资金政策保障。落实“快递进村”、农产品产地冷藏保鲜设施建设等财政扶持政策，统筹用好各级财政资金，完

善农村寄递物流体系建设。加强资金管理，注重资金投入引导效益，撬动社会资本加大建设投入。

（三）压实工作责任。各相关部门要加强工作联动，及时研究出台相关支持政策，总结推广典型经验做法。市邮政管理局负责做好相关数据统计通报，重大情况及时报告。

