

威海市海洋发展局

关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

市政府：

2022 年，在市委、市政府的正确领导下，市海洋发展局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，以习近平法治思想为指导，依法全面履行部门职责，不断建立健全依法行政制度，严格规范行政执法行为，努力提升依法行政能力和水平，法治海洋建设迈上新台阶。现将有关情况报告如下：

一、2022 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深化“放管服”改革，优化法治营商环境。在简政放权上，进一步精简行政审批材料，启用容缺受理、告知承诺机制，强化审批领域“数据共享”，推进政务服务标准化、规范化、便利化。全面推进新型监管方式，开展双随机检查任务 20 余次，运用“互联网+监管”方式检查市场主体 770 余家。在政务服务上，公布海洋领域电子证照证明“用证”事项 51 项。首次破题渔港经营许可制度，为 7 处渔港发放许可证书。规范跨市县购置渔船审批程序，着力根治“船证分离”“异地挂靠”顽疾，全市全年办理跨市县过户渔船 207 艘。在落实惠企政策上，认真梳理上级惠企政策措施，加快政策兑现。积极争取上级水产养殖绿色发展、远洋渔业、海水综合利用等政策，争取更多项目获得政策

支持。在搭建融资平台上，建立我市渔业信贷需求数据库，与省农业发展信贷担保有限责任公司等金融机构建立合作对接机制，已为 19 家企业，对接 1.94 亿元担保需求，及时高效解决涉海涉渔企业资金需求问题。

（二）规范行政决策行为，提高依法行政能力。一是推进行政决策科学化、民主化、法治化。在涉海政策、发展规划起草过程中，通过座谈会、网上意见征集等方式听取社会各界意见，邀请企业列席党组会重要议题 2 次。严格执行议事决策规则和民主集中制，组织召开党组会 22 次，研究“三重一大”议题 138 项，确保行政决策民主性、科学性。二是严把法制审核关口。用好“法治”参谋，推行公职律师制度，设置公职律师 1 名，组织法律顾问、公职律师审查合同（协议）58 件，重要涉法文件 5 件，出具合法性审查意见书 74 份。

（三）规范公正文明执法，提升行业治理水平。一是健全行业监管制度。组织起草《关于实施养殖渔船“双编”管理的意见》，在全国率先创设并实施养殖渔船“双编”管理机制，相关经验在全省推广。组织制定我市地方性法规涉渔处罚条款行政裁量基准，规范行政处罚行为。二是推进包容审慎监管。积极推进柔性精准执法，编制《一般违法行为减轻行政处罚事项清单》《轻微违法不予行政处罚事项清单》，清单涵盖涉渔处罚事项 20 项。三是规范执法办案流程。制定全市渔政执法“海查陆处”工作规则，提高执法办案质量，我市查办的案例入选 2022 年度全国海

洋伏季休渔执法典型案例和 2022 年全省渔业行政执法指导案例。四是强化海洋渔业执法。组织开展“中国渔政亮剑 2022”等专项执法行动 20 余项，全市查获违法违规渔船 754 艘，收缴违禁网具 7880 套。组织开展海域海岛专项执法行动，全市检查涉海工程建设项目 169 个次、涉海自然保护地 49 个次、海岛 312 个次，坚决遏制非法围填海问题发生。

（四）规范行政权力运行，确保权威高效透明。一是严格行政执法“三项制度”。加强执法公示，通过政府网站等平台公开各类执法信息，全年公示市本级行政处罚信息 51 条，行政许可信息 10 条。推行执法全过程记录，加强执法记录仪等电子设备的使用，配备执法记录仪等调查取证设备 57 台。强化法制审核，制定重大行政执法决定法制审核和集体讨论决定制度，全年组织对 51 件行政处罚案件开展法制审核，其中 6 件重大行政处罚案件提交集体讨论决定。二是全面推行政务公开。加强信息公开和政策解读，积极回应社会关切，全年召开或参加新闻发布会 8 次，受理和答复依申请信息公开 3 件，通过网站、政务新媒体主动公开信息数量 2587 条。三是自觉接受人大、政协监督。积极配合人大专题调研、问询等工作，办理人大代表建议和政协委员提案 10 件，办结率 100%。

（五）强化法治宣传教育，提升全社会法治意识。一是抓机关人员学法，提升依法行政能力。印发 2022 年党组理论学习中心组学习计划，将宪法和习近平法治思想列为重点学法内容，开

展习近平法治思想专题学习和法治考试。二是抓执法人员学法，提升执法业务水平。组织开展学习贯彻《行政处罚法》专题研讨，举办“执法大讲堂”“执法大练兵送课进基层”执法培训 11 期，培训人员 800 余人次。三是抓行业普法，提升公众法治意识。研究制定 2022 年度法治宣传教育计划及普法责任清单，组织开展“新春送福法润万家”等专题普法活动 10 余场，大力宣传《民法典》《反有组织犯罪法》《渔业法》《农产品质量安全法》《威海市海洋牧场管理条例》等法律法规。创新普法形式，建立“小渔儿”微信视频号，通过微动漫等群众喜闻乐见的方式，制作发布法治宣传视频 9 期，受到全社会普遍好评。加强渔业船员资质培训，全年组织举办船员培训班 343 期、培训船员 14492 人。加强渔业安全教育培训，全年累计开展“百名船长进课堂”“全员定向大培训”等活动 85 场，覆盖 15190 人次。

（六）加强源头治理，完善多元化矛盾纠纷解决机制。完善社会矛盾纠纷多元化预防调处机制，组织开展矛盾纠纷隐患排查化解专项行动，建立任务台账、问题隐患排查台账，防范化解各类隐患矛盾。加强改进信访工作，落实信访工作职责，积极引导涉法涉诉信访事项寻求司法解决途径，引导来访群众在法治框架内解决矛盾纠纷。完善群众举报投诉办理制度，设立举报投诉电话等渠道，通过政民互动平台办理群众反映问题 12 件，受理“12345”市长热线转办群众诉求 85 件，答复阳光问政热线市民咨询事项 10 件，切实维护群众合法权益。

（七）完善应急管理机制，全面提升应急处置能力。一是强化应急预案演练能力。修订《威海市海上渔业安全突发事件应急预案》等预案，组织开展“渔业船舶海上安全突发事件桌面演练”和“海上渔业安全防台应急救援演练”，提高突发事件应对处置能力。二是改善应急信息发布服务。在全国率先探索实施渔区分区精准预报，发布《威海渔区分区气象预报》150期；利用北斗监控系统收发传递海上大风、海浪、禁渔禁航等预警信息，组织渔船渔民提前做好防范应对准备，累计发布各类预警信息465期。三是提升应急救援处置能力。成功防御台风“轩岚诺”“梅花”“南玛都”，组织调度渔船返港避风19次。开通渔业安全应急值守电话“95166”，启用全国渔业安全事故直报系统，险情事故处置效率有效提升。全年组织开展各类救援行动43次，救助渔民57人、渔船8艘。

二、2022年推进法治政府建设存在的不足和原因

2022年，虽然我局在推进法治政府建设上取得一定成绩，但距离市委、市政府的要求还存在一定差距，主要体现在：一是法治宣传教育不够深入。普法宣传形式比较单一，协调配合不够密切，干部职工法治学习氛围不够浓厚，运用法律思维和法律手段解决问题的能力有待进一步提高。二是行政执法工作不够规范。落实行政执法“三项制度”存在不及时、不全面的情况，内部配套制度不完善，开展事中事后监管不够精准高效，重点领域执法力度有待进一步加强。三是执法人员业务培训不够及时。海

洋与渔业领域涉及法律法规较为庞杂，执法队伍年龄结构偏大，开展法治培训不够及时，对相关法规规定掌握不够精准，个别执法人员执法办案水平有待提高。

三、2022 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是加强领导，落实法治建设责任。局主要负责人严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，印发《威海市海洋发展局 2022 年工作要点》，将法治建设纳入全局工作统筹谋划，与业务工作同部署、同研究、同落实。主持召开党组会，研究部署渔船管控、海域海岛管理、养殖渔船管理、水产品质量监管等法治建设相关工作，带头破解行业治理难点重点。二是依法决策，全面推进依法行政。严格执行议事规则和民主集中制，重大事项必须由党组会集体讨论通过后做出。积极运用法治手段化解风险，在重大行政决策、规范性文件审核、涉法涉诉信访案件处置、重大疑难法律问题处理等方面，及时征求法律顾问和公职律师的意见。严格落实行政执法责任制，统筹抓好行政执法“三项制度”、行政执法人员持证上岗和资格管理制度、行政执法案卷评查制度、行政执法情况统计报告制度等制度落实，健全完善执法程序，推动严格规范文明执法。三是落实普法责任，全面推动学法用法活动。坚持领导干部学法常态化，落实党组理论学习中心组、领导班子定期学法制度，主持党组理论学习中心组专题法治学习 5 场，举办习近平法治思想、《安全生产

法》等法治专题讲座。落实国家工作人员学法用法制度，采取法治培训、知识竞赛、法治考试等形式，推动干部职工经常性学法用法，在“12·4”国家宪法日举行宪法宣誓活动，增强广大干部职工法治意识。抓好执法人员学法用法，利用机关“海绵学堂”“执法大讲堂”等学习教育平台，加强执法队伍法治教育，提升执法业务水平。全面压紧压实普法责任，部署开展各类专题普法活动，积极营造浓厚法治氛围。

四、2023年推进法治政府建设工作的主要安排

下一步，我局将继续以习近平法治思想为指导，认真落实市委、市政府法治威海建设决策部署，坚持问题和目标导向，重点做好以下五方面工作。一是聚焦海洋渔业管理重点难点，加强制度供给，健全管理体制机制。二是聚焦执法规范化建设，全面落实行政执法三项制度，不断完善执法办案流程，提高案件办理质量。三是聚焦政务服务能力提升，优化办事流程，强化业务数据信息共享，抓实抓牢惠企政策兑现，提高政务服务效率和水平，持续优化海洋领域营商环境。四是聚焦普法执法责任落实，抓好重要法治内容宣传和重要对象学法两项重要内容，组织系列普法讲座和法治培训，增强干部职工的法治素养。五是聚焦执法队伍建设，扎实开展执法人员能力提升行动，着力打造高素质海洋渔业执法队伍，树立严格公正、规范严明的执法队伍形象。

特此报告。

威海市海洋发展局

2023年1月16日

(此件主动公开)