

类别标记：A

威司发〔2021〕22号

签发人：刘士侠

## 关于市政协十三届五次会议第28号 提案的答复

王红晓委员：

您提出的关于营造威海市法治化营商环境的建设的提案收悉，现答复如下：

今年以来，市司法局深入贯彻落实习近平总书记“法治是最好的营商环境”的重要指示精神，充分发挥统筹推进法治建设的职能作用，将优化法治营商环境作为依法治市重点任务，部署开展了优化法治环境攻坚突破行动，加强研究谋划、狠抓推进落实，有力提升了全市营商环境法治化水平。

### 一、不断强化优化法治营商环境制度保障

坚持制度先行，做好两篇文章。一是做好“立”的文章。

围绕产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化、治理现代化“五化”战略目标，制定出台了《威海市城市国际化促进条例》，为城市国际化战略实施提供了制度保障；围绕加强工作统筹，出台了《2021年度威海市持续优化营商环境改革创新行动方案》，配套制定了《2021年度全市优化营商环境责任清单》，确定了18个方面的重点工作，提出了500条具体攻坚措施；围绕构建工作合力，建立了由29个部门单位和协会团体共同参与的优化法治环境工作协调机制，将8大领域26项任务作为年度重点工作，着力推动优化法治环境与精致城市建设和平安威海建设、幸福威海建设、信用威海建设、开放威海建设相结合，进一步增强了工作合力，为打造一流的市场化、法治化、国际化营商环境提供了有力保障。二是做好“清”的文章。出台了《政策性文件评估办法》，建立了规章规范性文件动态清理机制，对涉及公平竞争、外商投资、营商环境等方面的文件进行了专项清理，共清理法规规章规范性文件853件，拟保留768件，拟修改27件，拟废止37件，拟宣布失效21件，有效破除了影响法治环境的制度性障碍。

## 二、着力提升领导干部法治思维意识

一方面，深入开展法治培训教育。针对领导干部这个“关键少数”，出台了《关于进一步加强领导干部学法考法述法的实施意见》，建立了市委理论学习中心组和市政府常务会议学法制度，今年以来，分别开展了1次法治专题讲座和3次专题学法；运用威海市国家工作人员学法考法平台，组织全市机关干部开展了线上主题学法活动6期，参训人数达到1.7万人次。聚焦

一线执法人员这个“关键对象”，组织全市4912名行政执法人员和执法监督人员对《威海市行政执法监督办法》进行了学习考试；举办了全市依法治市暨法治政府建设专题培训班，采取视频连线形式，同步对全市执法部门4500余名执法人员进行了民法典和新行政处罚法专题培训，有效提升了执法人员的法治意识。另一方面，规范开展述法考核。建立了领导干部年终述职述法制度，组织开展专题述法活动，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及领导班子、领导干部依法行政、学法用法情况纳入年终述职内容，列入法治建设考核指标体系，作为评价干部工作实绩的重要标准，有力推动了领导干部和执法人员依法行政、依法办事。

### 三、严格规范行政执法行为

一是切实改进执法方式。继续实施包容审慎的监管政策，出台了《关于规范落实轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚制度的实施意见》，新增“首违不罚”“首违轻罚”事项121项，涉及12个领域，清单事项总数达到了384项，最大限度地为市场主体提供宽松适度的发展环境。推行柔性执法和智慧执法相结合的执法新模式，引导行政机关正确处理教育和处罚的关系，正确适用比例原则，进一步完善行政处罚的裁量权；加强行政执法技术手段支持，利用现代信息技术推行不见面执法，做好行政处罚、行政强制等权力事项网上公示工作；加强行政执法与信用管理的有机衔接，以信用管理推动行政管理，努力实现法律结果、社会效果和政治效果的有机统一。二是严格规范涉企执法行为。按照“法无授权不可为、

法定职责必须为”的要求和分类施策的原则，起草了《威海市涉企行政检查管理办法（草案）》，对涉企执法主体、方式、程序、内容、流程等进行了制度设计，明确区分了严查和宽管的范围，对生态环境保护、渔船管控、安全生产、食品药品安全等重点领域，切实加大检查力度；对法律没有明确禁止的“四新”经济领域，按照包容审慎监管的要求，做好日常检查，做到无事不扰，有效提升了涉企检查制度的系统化、规范化、法治化水平。三是加大执法监督力度。开展了行政执法领域突出问题专项整治行动，梳理了行政执法领域风险点，对随意性执法、选择性执法，辅助人员滥执法、态度粗暴恶劣等问题开展了专项整治。在日常监督、专项监督的基础上，开展了伴随式执法，努力做到问题早发现、早介入、早处置。加大了行政复议层级监督力度，在受理和结案环节实行了“四接一警示”制度，行政复议综合纠错率达到40%，有效提升了公正规范文明执法水平。

#### **四、营造良好的社会政务诚信环境**

一是加强社会诚信建设。进一步健全完善信用体系制度，大力实施信用“五进工程”，实行“信用+”监管模式，在社会保险、商务流通等21个领域建立行业信用分类监管制度，在22个领域建立企业信用“红黑名单”制度，在50个领域实施了联合奖惩。严厉打击严重失信行为，开展了“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为专项治理，指导企业开展信用修复工作，进一步增强了市场主体诚信经营意识。二是推动政府部门守信践诺。着力提升政务诚信水平，建立了失信政府机构及相关

人员的责任追究机制，将“新官不理旧帐”违约毁约等失信问题纳入 2021 年度市级机关目标绩效管理考核体系，建立了政府机构失信问题预警台帐和每周调度机制，实行定期通报，促进全面整改，有效推动了各级各部门履约守诺。三是有效解决历史遗留问题。提出了诉讼手段和非诉手段相结合、案内处理和案内服务相结合、案件处置和行政执法相结合、解决个案问题与解决共性问题相结合的“四个结合”历史遗留问题处置新模式，依法妥善处置了 10 余件疑难复杂案件，挽回经济损失近 2 亿元。比如，在办理涉及土地使用权多次转让的案件中，扭转了长期以来单纯地就规划论规划、就补偿谈补偿的不利局面，为今后解决类似历史遗留问题树立了标杆。再比如，针对办案过程中发现的在土地转让闲置方面的制度漏洞，与市自然资源和规划局进行了沟通，并组织召开了专家论证会，对填补制度空白的可行性进行了论证，做到“案结事了”。

## 五、做实做优涉企法律服务

研究制定了《关于进一步加强和改进涉企法律服务的实施意见》，试点打造了经区“智慧谷”“一站式”公共法律服务中心，为产业园区发展提供精准的法律服务。实施了服务企业“十百千”工程，围绕我市打造的 10 条优势产业链，组织全市 100 多家法律服务机构，组建了 8 个专业团队，成立了 7 个工作组，为链上企业提供“靶向式”“菜单式”精准法律服务，目前已走访企业 700 多家，发放调查问卷 1800 多份，出具体检报告 320 多份，提供线上咨询 4800 余次，为企业解决问题 900 多个。开展送惠企政策上门活动，编印了 15 万字的《威海市惠企

政策工具汇编》，收集工商登记、财政奖补、金融支持等方面的政策措施 508 条，首批免费发放到近 3000 家企业手中，为企业了解和享受惠企政策提供了便利。加大企业知识产权保护力度，出台了《关于强化知识产权保护的实施意见》，构建了知识产权“严保护”的政策导向；遴选 8 名知识产权侵权判定专家，为 50 家企业建立知识产权档案，为 150 家企业进行知识产权风险防范培训和辅导，查处商标侵权案件 23 件、专利侵权纠纷 4 件；市知识产权调委会与上海浦东知识产权调委会建立了战略协作关系，成功调解纠纷 123 件。

下一步，将持续加大攻坚突破力度，进一步聚焦重点领域、突出关键环节，努力打造更优法治营商环境，为市场主体平等竞争、健康发展厚植土壤，为全市经济高质量发展营造更加良好的法治环境。

威海市司法局

2021 年 7 月 9 日

（联系人：乔磊，联系电话：18663185998）

信息公开属性：主动公开

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。

威海市司法局办公室

2021 年 7 月 12 日印发

