

类别标记：A

威司发〔2021〕23号

签发人：刘士侠

关于市政协十三届五次会议第218号 提案的答复

民革威海市委：

贵党派提出的关于优化营商环境，促进民营经济发展的提案收悉，现答复如下：

今年以来，市司法局深入贯彻落实习近平总书记“法治是最好的营商环境”的重要指示精神，充分发挥统筹推进法治建设的职能作用，将优化法治营商环境作为依法治市重点任务，部署开展了优化法治环境攻坚突破行动，加强研究谋划、狠抓推进落实，有力提升了全市营商环境法治化水平，为促进民营经济发展营造了良好的法治环境。

一、不断强化优化法治营商环境制度保障

坚持制度先行，做好两篇文章。一是做好“立”的文章。围绕产业现代化、城市国际化、新型城镇化、发展绿色化、治理现代化“五化”战略目标，制定出台了《威海市城市国际化促进条例》，为城市国际化战略实施提供了制度保障；围绕加强工作统筹，出台了《2021年度威海市持续优化营商环境改革创新行动方案》，配套制定了《2021年度全市优化营商环境责任清单》，确定了18个方面的重点工作，提出了500条具体攻坚措施；围绕构建工作合力，建立了由29个部门单位和协会团体共同参与的优化法治环境工作协调机制，将8大领域26项任务作为年度重点工作，着力推动优化法治环境与精致城市建设和平安威海建设、幸福威海建设、信用威海建设、开放威海建设相结合，进一步增强了工作合力，为打造一流的市场化、法治化、国际化营商环境提供了有力保障。二是做好“清”的文章。出台了《政策性文件评估办法》，建立了规章规范性文件动态清理机制，对涉及公平竞争、外商投资、营商环境等方面的文件进行了专项清理，共清理法规规章规范性文件853件，拟保留768件，拟修改27件，拟废止37件，拟宣布失效21件，有效破除了影响法治环境的制度性障碍。

二、着力营造公平规范的市场经营环境

一是持续优化涉企政务服务。持续推进政务服务“一网通办”“一窗受理”“一链办理”，市级1839项政务服务事项实现上网运行，可网办率达到100%，可全程网办率达到96.68%，“一次办好”事项占比99.89%；“一窗受理”服务窗口数量压

缩 72.8%，办事效率再提升 30%以上；持续开展“五减”工作，集中推出 62 项主题式服务和 58 项高频民生服务事项优化方案，平均压减办理时限、申请材料和流程环节均在 30%以上。全面推行证明事项告知承诺制，市级共确定实行告知承诺的证明事项 240 项，证明事项数量压缩了 25.4%，审批效率提高了 3.3 倍。探索实行政务服务领域容缺受理告知承诺机制，创新批后监管、容缺后补、容缺预审三种方式，共推出告知承诺事项 708 项，有效解决了企业群众办事难、办事慢等问题。将外商投资企业登记业务引入企业开办“一链办理”专区，实现了“一窗受理、一窗出证”“2 小时办结”。积极推进“多证合一”“证照分离”改革，共办理涉及“证照分离”改革审批事项 4.2 万件；在餐饮、药品售卖等 20 个行业开展了“一业一证”改革，实现多证合一、一站式准入，共发放行业综合许可证 4100 张，办事环节、申请材料、审批时间压减 60%以上，基本实现了企业“拿证即开业”。

二是依法保障各类市场主体平等地位。扎实开展公平竞争审查工作，按照“谁起草、谁审查”要求，有序推进增量政策措施审查，实现公平竞争审查制度在县级以上政府全覆盖。严格审查复核涉及市场主体经济活动的政策文件，审查率达 100%，消除民营企业特别是中小企业在审批许可、招标投标、政策扶持等方面存在的歧视性政策。严格规范市场准入管理，落实《市场准入负面清单》，实行“一张清单”管理模式，清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，实现了“非禁即入”，切实保护市场主体平等地位。三是构建科学

规范的监管服务模式。出台了《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》，建立了由17个部门为成员单位的联席会议制度，健全了行政指导、柔性监管等机制，构建了具有威海特色的“双随机+信用监管”“大数据+市场监管”新模式，全面推行多部门涉企联合检查方式，实现了“进一家门、办多项事”，最大程度避免了对企业正常生产经营的干扰。持续加大不正当竞争行为查处力度，将主管部门日常监管和消费者投诉举报相结合，以案件查办为突破口，依法调查处理滥用市场支配地位、达成垄断协议、滥用行政权力排除限制竞争以及不正当竞争等行为。围绕转供电、公用事业收费、行业协会商会、口岸及物流领域收费、行政审批中介服务等方面，开展了涉企收费全面检查，共查办案件28起，进一步减轻企业负担。四是严格规范涉企执法行为。按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的要求和分类施策的原则，起草了《威海市涉企行政检查管理办法（草案）》，对涉企执法主体、方式、程序、内容、流程等进行了制度设计，明确区分了严查和宽管的范围，对生态环境保护、渔船管控、安全生产、食品药品安全等重点领域，切实加大检查力度；对法律没有明确禁止的“四新”经济领域，按照包容审慎监管的要求，做好日常检查，做到无事不扰，有效提升了涉企检查制度的系统化、规范化、法治化水平。继续实施包容审慎的监管政策，出台了《关于规范落实轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚制度的实施意见》，新增“首违不罚”“首违轻罚”

事项 121 项，涉及 12 个领域，清单事项总数达到了 384 项，最大限度地为市场主体提供宽松适度的发展环境。

三、依法保护企业合法权益

一是加强对企业经营人员的司法保护。准确区分企业家在生产、经营、融资活动中的创新行为与违法犯罪行为，严格区分企业家个人财产和企业法人财产，依法保护企业家合法权益。精准运用涉民营企业案件特殊司法政策，对已经涉嫌犯罪、但社会危险性较低、能够认罪悔罪的民营企业骨干人员依法变更强制措施，对涉案民营企业人员适用认罪认罚从宽制度。依法处置涉案财物，严格采取保全措施，慎用强制性措施，健全完善查封、扣押、冻结涉案财物，以及勘验、检查、搜查、辨认等侦查措施适用，杜绝超标的查封、超范围处置财产，在不损害债权人利益的情况下，采用执行担保、执行和解、变通强制措施等方式，加强跨部门涉案财物管理综合管理中心建设，规范涉案财物的收取、保管和处置，最大程度减少对企业正常生产经营活动的负面影响。二是扎实做好破产审判工作。建立了破产资金统一监管平台，健全完善了破产处置协调联动机制，对破产清算案件优先适用简易程序。充分发挥破产管理人协会，制定了破产管理人管理考核办法，进一步提升了破产案件的处置质效。上半年，审结破产案件 14 件，审理的威海世昌贸易有限公司破产清算一案，首次适用破产简易审理程序，赢得社会各界一致好评。积极探索“庭外重组+庭内重整”的工作思路，成功推动屹东房地产实现破产重组、项目脱困，取得了“挽救

企业、优化营商环境”的良好效果。开展了金融审判集中管辖，成立了金融审判庭，实施了金融纠纷要素式审判模式，目前已受理金融纠纷 321 件，平均办案天数减少了 3 天。完善执行工作长效机制，定期开展涉民生、涉民营企业、涉金融案件专项执行行动，推动实现由“基本解决执行难”向“切实解决执行难”转变。三是依法严厉打击扰乱市场经营的违法犯罪行为。加大对集资诈骗、非法吸收公众存款、“套路贷”等犯罪行为打击力度，今年以来，全市法院一审审结非法吸收公众存款罪 13 件，集资诈骗罪 1 件；检察机关办理非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪案件 19 件 58 人，已起诉 19 件 39 人；公安机关牵头建立了全市打击恶意逃废金融债务行动长效机制，严厉打击各种逃废金融债务犯罪行为，完成恶意逃废金融债类案件受案达 100%目标；结合加强扫黑除恶常态化斗争建设，加大恶意垄断、欺行霸市、危害企业利益的黑恶势力违法犯罪活动，切实维护了企业群众的合法权益。

四、做实做优涉企法律服务

一方面，加强企业法治宣传教育。扎实开展“送法进企业”系列宣传活动，联合市场监管、人社、工会等部门举办宣传活动 120 余场次，组织市律师协会开展经营风险防范、融资借贷等各类企业法治培训讲座 80 余场次，加强法律政策解读，开展典型案例剖析，共发放《优化营商环境条例》《外商投资法》《防范金融风险》等读本、宣传单、明白纸等资料 12 万余份，解答企业法律咨询 2300 余次，切实提升了企业家法治意识和依

法诚信经营意识。开展送惠企政策上门活动，编印了 15 万字的《威海市惠企政策工具汇编》，收集工商登记、财政奖补、金融支持等方面的政策措施 508 条，首批免费发放到近 3000 家企业手中，为企业了解和享受惠企政策提供了便利。部署开展了安全生产法专题宣传活动，组建“安全生产法讲师团”，深入企业开展集中宣讲；在广播电台《“谁执法谁普法”机关普法进行时》栏目推出 4 期安全生产专题节目；筹备举办“威海市安全生产法知识电视竞赛”，开展“网络竞赛月”活动，全力提升企业安全生产意识。另一方面，提供全面精准的法律服务。研究制定了《关于进一步加强和改进涉企法律服务的实施意见》，试点打造了经区“智慧谷”“一站式”公共法律服务中心，为产业园区发展提供精准的法律服务。实施了服务企业“十百千”工程，围绕我市打造的 10 条优势产业链，组织全市 100 多家法律服务机构，组建了 8 个专业团队，成立了 7 个工作组，为链上企业提供“靶向式”“菜单式”精准法律服务，目前已服务企业 700 多家，发放调查问卷 1800 多份，出具企业经营治理体检报告 320 多份，提供线上咨询 4800 余次，为企业解决问题 900 多个。建立了企业结对走访联系制度，开展了全市政法机关“走访企业服务发展”活动，共组建服务团队 175 个，走访企业 332 家，出台惠企政策 9 项，帮助解决问题 152 个，提供意见建议 184 条。开展了政法领导干部联系服务重大项目活动，充分发挥政法领导干部带头作用，对省市两级 45 项重大项目实行“点对点”帮扶、“一对一”服务。加大企业知识产权

保护力度，出台了《关于强化知识产权保护的实施意见》，构建了知识产权“严保护”的政策导向；遴选 8 名知识产权侵权判定专家，为 50 家企业建立知识产权档案，为 150 家企业进行知识产权风险防范培训和辅导，帮助企业建立健全知识产权管理体系，提升企业运用知识产权的能力水平，查处商标侵权案件 23 件、专利侵权纠纷 4 件；市知识产权调委会与上海浦东知识产权调委会建立了战略协作关系，成功调解纠纷 123 件，助力企业创新健康发展。

下一步，将持续加大攻坚突破力度，进一步聚焦重点领域、突出关键环节，努力打造更优法治营商环境，为市场主体平等竞争、健康发展厚植土壤，为全市经济高质量发展营造更加良好的法治环境。

威海市司法局

2021 年 7 月 9 日

（联系人：乔磊，联系电话：18663185998）

信息公开属性：主动公开

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。

威海市司法局办公室

2021 年 7 月 12 日印发

