

威海市公安局

关于 2022 年度法治建设情况的报告

市政府：

今年以来，威海市公安局在省公安厅和市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记对公安工作的重要指示批示精神，按照全面依法治市、法治建设的总体要求，落实依法行政各项措施，不断提升严格规范公正文明执法水平。现将 2022 年度法治建设开展情况报告如下：

一、工作情况

（一）党委发挥引领作用，夯实法治政府建设根基。一是扛牢工作职责。严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将法治政府建设工作置于突出位置，不断扛牢法治公安建设职责，形成了主要领导带头抓、分管领导具体抓、法制部门牵头组织、各警种部门线条落实的齐抓共管良好格局；成立执法监督管理委员会，定期听取各执法单位执法工作情况汇报，预警和研究解决执法问题。二是强化党委法治素养。围绕习近平法治思想、政治理论、党规党纪和新法新规，市局党委理论学习中心组开展集中学习研讨，全面落实领导干部学法用法工作要求，认真抓好“关键少数”，自上而下的营造起警营“尊法、学

法、守法、用法”的良好法治氛围。三是党委工程部署法治政府建设。年内，市局党委多次组织召开党委会或专题会议，研究法治政府建设中的重要工作，对深入落实习近平总书记系列重要指示精神、全面开展法治建设工作进行安排部署，加强党对法治政府、法治社会建设的领导。

(二) 推进重点领域立法，加强规范性文件管理。一是推进公安立法工作。为了规范停车秩序、改善交通环境，推进精致城市建设，结合本市实际起草的地方性法规《威海市停车管理和服务条例》于 2022 年 1 月 1 日起正式施行，围绕该条例的正式实施提请市政府成立威海市停车管理和服务工作领导小组，建立完善停车管理和服务综合协调机制并在各区、市全面推开。二是加强规范性文件管理。严格落实合法性审查、公开征求意见、发布备案等工作要求，制定完成《威海市停车管理行政处罚裁量基准清单》，全面细化《威海市停车管理和服务条例》的行政处罚条款。三是认真开展规范性文件清理。围绕贯彻实施《威海市城市国际化促进条例》，全面梳理本系统相关规范性文件，积极做好“立改废释”工作，维护法治统一。

(三) 以人民满意为目标，优化行政管理服务。深入开展政务服务事项标准化提升行动，编制全市公安机关行政许可事项 46 项。制定全市公安机关深化“放管服”改革十项重点攻坚任务，按照“网上办为主、自助办补充、窗口办兜底”的总体思路，深

化网上办理，出租车驾驶员背景核查、律师查询户籍信息等功能陆续上线运行。出台《全市公安机关深化“放管服”改革优化营商环境实施方案》，扎实推进线下“一窗通办”，编制完善三级通办事项清单，强化流程再造，推动交警车驾管、网安、治安、户政、禁毒等多警种简易、高频事项线下“一窗通办”，最大程度方便企业、群众一个窗口办理多警种业务，努力为群众提供更多更好更接地气的集成服务。认真落实跨域通办，41个事项实现“全省通办”，36个事项实现“跨省通办”，有效解决群众异地办事“多地跑”问题。建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，推进完善“双随机、一公开”监管机制，动态调整随机抽查事项清单、检查对象库、执法检查人员名录库推行分级分类监管，确保日常监管“双随机”全覆盖，推行联合涉企检查，最大程度减少对企业干扰。在执法过程中认真落实“首违不罚”“首违轻罚”制度，教育引导企业自觉尊法守法，提高监管效能。

（四）深入矛盾纠纷排查，建立多元化解机制。市公安局以矛盾纠纷重复警情专项治理为切入点，依托接处警平台通过“三同”条件筛查矛盾纠纷，逐一反馈责任单位整改。完善矛盾纠纷多元化解机制：一是积聚社会力量。积极加强人民调解、行政调解、司法调解网络建设，组织指导警务助理、网格员、调解志愿者等社会力量参与纠纷调处，对矛盾纠纷实行归口管理、分类办理，对重大矛盾纠纷，会同各镇街综治中心、其他行政机关调解

各类矛盾纠纷 700 余起。二是挖掘民间力量。积极发动老党员、老干部、政法系统退休老同志以及群众威信高、热爱调解工作的群众担任“治安调解员”，积极推进“警调衔接”“民调入所”“律师进所”等举措，协调司法部门择优选取人民调解员 94 人、优秀律师 42 人进驻公安派出所。三是凝聚内部力量。印发《全市公安机关开展矛盾纠纷大排查大化解专项行动工作方案》，定期组织相关部门、警种进行会商指导开展矛盾纠纷排查化解工作，各派出所普遍建立了矛盾纠纷调解室，推动矛盾纠纷调解工作深入开展。

（五）防范执法风险，提升执法效能。一是强化执法监督管理。积极推动执法监督管理委员会实体化运行，持续深化“四级联动”执法巡查，开展常态化顽瘴痼疾和执法突出问题专项整治，落实公安执法责任体系改革确保依法履职尽责，积极接受群众监督抓好执法公开工作，运用执法质量考评机制督促提升办案质量和执法水平。二是深化检法沟通协作。依托侦查监督与协作配合办公室、公检法联席会议等沟通平台，凝聚办案共识；会同检法出台办案指导意见，统一执法认识和执法标准。三是创新执法办案机制。建设执法办案管理中心，打造一体化执法办案新模式，推动刑事案件、重大疑难复杂行政案件集中规范办理；开展全市公安机关执法办案管理中心等级评定，使用管理规范化建设更进一步；共建共用公检法跨部门涉案财物管理中心，实现涉案财物一站式保管；探索推行“办案积分管理”考核机制，着力激发民

警办案活力。

(六) 坚持实战实效，多措并举提升警民法治素养。市公安局紧紧围绕全警实战大练兵部署要求，突出实战、实用、实效导向，有效提升队伍整体素质和战斗力。一是突出实战导向，学用练战一体提升。举办全市公安机关第六届枪王选拔赛，央广网、闪电新闻、大众网等主流媒体先后转载报道，展现了威海公安重拳打击突出违法犯罪、铁腕整治社会治安乱象的“硬核”实力；举办“技能兴威·强辅助警”首届威海市公安机关警务辅助人员职业技能竞赛，掀起“比学赶超”的浓厚练兵热潮。二是突出实用导向，线上线下融合互促。严格履行“警种主训”职责，部署开展警种专业集中训练 62 期，制作线上业务“精品课程” 45 部；开设公安业务“微课堂”，定期组织条线系统领导干部和业务骨干开展专题讲座 22 期；聚焦一线执法特点和实际需求，组织市、县两级精干教学团队深入基层送教 185 场，编发教学视频 15 部、教材 4 册，持续深化一线民警法治思维、安全观念和防护意识。三是突出效果导向，警校联动更进一步。市公安局与山东大学、哈尔滨工业大学等高校签署协议，建立高校特聘专家团，驻训教官、兼职教官和高校师资“三位一体”授课制度得到进一步完善；邀请专家学者围绕提升运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力作专题辅导报告，引导全警以学促思、以学促悟。四是落实公安责任，推进全员普法。今年以来，集中组织

了“新春送福·法润万家”、“美好生活 与法同行”等集中普法宣传活动 5 次，各警种、部门结合《威海市公安局精细化普法责任清单》的职责分工，按照普法工作计划全面落实普法责任，在重要节点积极开展“法律十进”活动，深入企业、社区解答群众疑惑，发放宣传资料累计 9 万余份；利用微信公众号、微博等线上平台发布普法内容，综合运用线上线下方式增强群众法律观念。

二、存在问题

2022 年，尽管全市公安机关能够积极履职，踏实在进，圆满完成战疫情、防风险、保稳定各项任务，但我们仍然清醒地认识到我们的工作与人民群众的期待和执法形势的需求仍有一定的差距。部分民警运用法治思维和法治方式执法、释法说理能力水平仍然需要进一步提升，普法宣传载体有待拓宽，“放管服”改革仍存在薄弱环节，一站办、一窗办等工作还需进一步深入，对标先进城市还存在一定差距。

三、下步打算

2023 年，市公安局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，深入贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神和对公安工作重要讲话、训词、指示批示精神，踔厉奋发、勇毅前行，践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，不断推进社会主义法治建设，聚焦保障社会公平正义，落实严格规范公正文明执法，实现执法规范化建设提质增效，不断提升社会治理水平，锻造法治公安力量，谱写新时代平安威海建设崭新篇章。

威海市公安局

2022年11月25日