

# 荣成市国土资源局文件

荣国土资字〔2018〕51号

签发人：周英俊

## 荣成市国土资源局 关于对矿产资源专项收入切块资金项目（荣成市崖头青山后张家新生采石场和荣成市荣山石子厂废弃矿山复绿项目）的总结报告

矿产资源专项收入切块资金项目（荣成市崖头青山后张家新生采石场和荣成市荣山石子厂废弃矿山复绿项目），已完成施工，现将项目治理情况总结如下：

### 一、工程概况

#### （一）工程名称

荣成市崖头青山后张家新生采石场和荣成市荣山石子厂废弃矿山复绿项目

#### （二）工程地点

山东省威海市荣成市崖头街道和成山镇

#### （三）参与单位

建设单位：荣成市国土资源局

设计单位：山东省地质环境监测总站

施工单位：青岛地矿岩土工程有限公司

监理单位：山东省地质环境监测总站

#### **(四) 项目由来**

荣成市崖头青山后张家新生采石场废弃矿山位于荣成市北外环路南侧，张家村西南约 400m 处，行政区划隶属于荣成市崖头街道办事处。治理区矿山地质环境问题较严重、规模较大，存在较大视觉污染。治理区位于荣成市北外环路南侧，属于“矿山复绿”主要治理的“三区两线”治理范畴，且已被列入《山东省矿山复绿行动方案》（2013-2015 年）（治理区编号为 3710820014）。

荣成市荣山石子厂废弃矿山位于荣成市成山镇黄埠山前村东北，S301 省道南侧可视范围内，行政区划隶属于荣成市成山镇。治理区地形地貌景观破坏严重，存在较大视觉污染，属于“矿山复绿”治理的“三区两线”治理范畴，且已被列入《山东省矿山复绿行动方案》（2013-2015 年）（治理区编号分布为 3710820015）。

鉴于两处治理区地质环境问题属历史遗留、责任灭失的矿山地质环境问题，以往未获得其他中央及省级财政资金，山东省荣成市国土资源局申请该项目作为 2014 年度山东省矿山复绿项目。



## 二、项目实施及质量评述

### （一）项目立项及批复

根据 2013 年 10 月 31 日山东省财政厅和国土资源厅《关于切块下达矿产资源专项收入预算指标的通知》（鲁财建指[2013]285 号文）的精神，省级财政拨款 400 万元切块资金实施荣成市崖头青山后张家新生采石场和荣成市荣山石子厂两个矿山复绿项目，由于荣山石子厂采坑比崖头青山后张家新生采石场采坑小，故治理费用不足 200 万，剩余资金用于崖头青山后张家新生采石场矿山复绿项目。

荣成市国土资源局承担荣成市崖头青山后张家新生采石场和荣成市荣山石子厂废弃矿山复绿项目工作，并委托山东省地质环境监测总站承担项目勘查设计和监理工作。

### （二）项目设计

2014 年 3 月 29 日，威海市国土资源局、威海市财政局组织专家对山东省地质环境监测总站编制的《山东省荣成市崖头青山后张家新生采石场矿山复绿项目设计》、《山东省荣成市荣山石子厂复绿项目设计》进行了评审，经修改后通过专家评审。

2016 年 3 月 10 日，威海市国土资源局、威海市财政局组织专家对山东省地质环境监测总站编制的《山东省荣成市崖头青山后张家新生采石场矿山复绿项目补充设计》进行了论证，经修改后通过专家论证。

两个项目主要工程内容为削坡、场地平整、山体恢复、种

植土回填、绿化等。

### (三) 项目施工

2014年6月19日,荣成市国土资源局委托威海永平土地房地产估价有限公司进行了项目施工公开招标,2014年7月15日在荣成市公共资源交易中心通过现场开标、评标,确定了青岛地矿岩土工程有限公司为中标单位,中标金额3343360.07元。

合同工期确定为2014年11月30日前工程竣工。

#### (1) 张家新生采石场复绿项目设计及补充设计后内容

包括削坡工程 25372m<sup>3</sup>, 场地平整 13344m<sup>3</sup>, 山体恢复 56297m<sup>3</sup>, 种植土购置回填 20990m<sup>3</sup>, 机械整形碾压 95013m<sup>3</sup>, 栏杆围挡 160m, 栽植黑松 570 株, 撒播种草 3000kg, 养护 2 年。

#### (2) 荣山石子厂复绿项目设计

包括削坡工程 17332m<sup>3</sup>, 场地平整 13118m<sup>3</sup>, 山体恢复 5243m<sup>3</sup>, 种植土购置回填 7055m<sup>3</sup>, 机械整形碾压 13690m<sup>3</sup>, 栽植黑松 476 株, 撒播种草 2000kg, 养护 2 年。

#### (3) 施工工期

张家新生采石场复绿项目设计工期自 2014 年 5 月 1 日到 2014 年 12 月 31 日, 设计工期 245 天。实际工期自 2016 年 3 月 18 日到 2018 年 2 月 15 日, 实际施工天数为 180 天。

荣山石子厂复绿项目设计工期自 2014 年 6 月 1 日到 2014 年 11 月 30 日, 设计工期 183 天。实际工期自 2016 年 11 月 2 日到 2018 年 4 月 15 日, 实际施工天数为 146 天。

#### (4) 完成工程量

该工程共完成削坡、场地平整、山体恢复、种植土回填、绿化工程等工作，详见下表。

表 1 张家新生采石场复绿项目实际完成工程量与设计工程量对比表

序号	项目名称	单位	设计工程量	补充设计后工程量	实际工程量	完成百分比
一	削坡工程					
1	削坡工程	10m <sup>3</sup>	8880	2537.2	2626.6	104%
二	场地整理					
1	场地平整	10m <sup>3</sup>	1334.4	1334.4	1883.25	141%
2	山体恢复(回填建筑垃圾)	10m <sup>3</sup>		5629.7	5724.4	102%
3	种植土回填	10m <sup>3</sup>	2266.5	2099	2125.3	101%
4	机械整形碾压	10m <sup>3</sup>	9526.9	9501.3	10234.25	108%
5	栏杆围挡	m	210	160	163	102%
三	景观恢复					
1	黑松	株	570	570	680	119%
2	播种种草	kg	3000	3000	3000	100%
3	养护(2年)	年	2	2	2	100%

表 2 荣山石子厂复绿项目实际完成工程量与设计工程量对比表

序号	项目名称	单位	设计工程量	实际工程量	完成百分比
一	削坡、排险工程				
1	削坡工程	10m <sup>3</sup>	1733.2	1821.5	105%
二	场地整理				
1	场地平整	10m <sup>3</sup>	1311.8	1226.99	94%
2	种植土回填	10m <sup>3</sup>	705.5	1053.6	149%
3	山体恢复(回填建筑垃圾)	10m <sup>3</sup>	524.3	578.49	110%
4	机械整形碾压	10m <sup>3</sup>	1369	1805.48	132%
三	景观恢复				
1	黑松移栽	株	476	570	120%
2	播种种草	1kg	2000	2500	125%
3	养护(2年)	年	2	2	100%

#### (四) 项目监理

山东省地质环境监测总站 2014 年 7 月与我局签订工作合同后，立即成立了监理部，负责矿山复绿项目监理工作。监理部由 4 人组成，在总监理工程师的领导下熟悉了该项目的说明书、施工组织设计等技术文件，确定了详细质量控制、进度控制和投资控制措施。

2015 年 6 月，监理部进驻施工现场，开始对施工过程进行全程监理。按照监理程序，监理部进入工地后，首先进行了工程开工前各项审查，其中包括承包商的资质和主要管理人员是否与投标书相符，施工组织设计内容是否完整、合理，技术措施是否切实可行，进度计划是否符合工期总目标，施工单位组织机构及人员配备是否齐全并满足工程需要，并实地检查进场

施工机械的种类、数量及其运行状态，施工现场“三通一平”及场地布置、工程材料准备等情况，与此同时还在有充分准备的基础上组织了图纸会审和技术交底，在确认具备开工条件后适时签发了工程开工指令。

在整个承监过程中，所有监理人员都能忠于职守，认真履行监理合同中所规定的义务和职责，坚持以“守法、诚信、公正、科学”的准则开展“三控制、两管理、一协调”工作。

在工程进度控制上，驻地监理部注重抓三个方面的工作：一是对各种主要施工用料进行动态跟踪，协助施工单位做好进料计划，在保证材料质量的前提下，使其存储数量必须满足能按进度计划连续施工的需要；二是用形象进度图及横道图做为控制手段，随时掌握工程进度计划的执行情况，当发现实际进度滞后于计划进度时，及时督促施工单位制定切实可行的赶工措施并注意检查付诸实现；三是从工程全局出发，及时协调解决各施工工序间的矛盾，确保整个工地有序进行。

在工程投资控制上，面对该工程的实际情况，监理部把做好结算工程量的审核作为日常工作的一项重点，凡涉及工程计量的测量都由监理进行监测并跟踪签字确认，对于补充设计或因不可预见而增加的工程量，会同业主和设计代表及时做好签证，从而保证了各项支付都有理、有据。

监理部把质量控制作为监理工作的重中之重，采取旁站、平行检查、巡视检查、实测等方法手段，确保每一个环节，尤

其是关键环节和隐蔽环节都在监理范围之内实施。

最终，经监理单位确认，治理工程存在超期情况，根据实际施工情况对工作量进行了微调，调整均签署相应工作联系单，调整后总体而言其工作量均超过设计工作量，监理报告中都对其进行了说明。

本次矿山复绿工项目施工符合有关法律、法规和工程建设标准，工程工期存在超期情况，工程量总体符合设计文件要求，工程质量达到了合格标准，施工期间未发生安全、环保等方面问题，工程达到了预期效果。

#### **（五）项目管理**

该项目的实施，时间紧、任务重、项目区地质环境复杂，施工难度大。项目实施以来，各级各部门高度重视，先后采取了系列措施，保障了各项工作的顺利进行。

##### **一是组织实施机构，强化领导**

该项目从筹备立项到组织实施，得到市委市政府领导的高度重视。成立了由分管副市长任组长，国土资源局局长任副组长，街道、乡镇及相关市直部门一把手为成员的项目实施领导小组，负责整个项目的组织领导和协调工作，为项目的顺利实施奠定了强有力的组织领导基础。

##### **二是健全五项制度，规范管理**

建立健全了项目公告制、工程招标制、工程监理制、合同制、内部稽核制等五项制度，对每一个标段，都按规定进行了



基本情况公告和工程公开招标，主动公开相关信息，由有资质的施工单位中标参与工程施工，并委托有资质的监理单位全程监管；每项工程都签定合法有效的工程建设合同及工程监理合同，保证了工程建设的规范有序进行，强化了对项目的规范化管理，保证了项目顺利实施。

### 三是强化施工监管，确保工程质量

我们始终把工程质量放在首位，委托了山东省地质环境监测总站作为项目监理单位，把质量控制作为监理工作的重中之重，采取各种监管措施，确保每一个环节，尤其是关键环节和隐蔽工程都在监理范围之内。在把好建筑材料质量关的基础上，抓好工序质量检查验收，要求每道工序完成后，必须由驻地监理部进行检查验收，始终坚持上道工序不经验收合格，不准进入下道工序的原则，对不合格项目坚决予以返工处理，直至合格为止，有效地保障了工程质量。

### 四是严格财务管理，规范资金运行

整个项目资金由荣成市财政局负责专项管理，单独核算、专款专用，各项资金拨付与支出实行一支笔签字制度。各施工单位对项目资金均单独设帐，专人负责，专款专用，无任何截留、挪用、坐支等违反财务规定的现象，从根本上保证了项目资金的安全、规范运行。

### **三、资金使用说明**

该项目总投资 400 万元，全部为矿产资源专项收入切块资金项目。设计预算资金包括：张家新生采石场及荣山石子厂废弃矿山复绿项目，经荣成市国土资源局招投标，设计费 414400 元，监理费 108100 元，施工费 3343360.07 元，项目验收费 100000 元，结余 34139.93 元。

根据本项目施工招标文件、各单位投标报价书、施工合同、各标段工程决算书、签证等有关资料，威海华地工程咨询有限公司对项目进行了决算审查，工程报审值 355,0377.17 元，审定值 334,6735.08 元，审减 203,642.09 元，项目总费用 396,9235.08 元，未超出预算值。

### **四、效益分析**

全部工程质量符合有关法律、法规和工程建设强制性标准，符合设计文件要求，工程质量保证资料齐全、有效，工程质量达到了合格标准。达到了矿山复绿的预期效果，在经济、环境等方面产生了明显效益。

#### **1、社会效益**

该项目实施完成后，社会效益主要体现在以下几个方面：其一，为政府进行国土规划、城市建设、矿山恢复治理等提供依据；其二，为政府对同类矿山开采监管开拓思路。其三，此项目的实施将有助于提升城市的整体形象、知名度和外部影响。

另外，治理工程完成后，将起到极其重要的示范作用，将

有效带动该地区废弃矿山环境治理与生态修复工作，同时也可提升区域整体外在形象，为旅游业的可持续发展提供强大的环境资源，从而带来极大的环境效益。

该工程的实施可以消除废弃矿山不安全隐患，保护当地居民人身安全，对促进社会稳定、建设和谐社会具有实际意义。

## **2、环境效益**

通过项目实施，改善废弃矿山生态环境，消除视觉污染，保护城市周边生态环境的同时为当地居民改善了居住环境。为荣成旅游业的可持续发展提供强大的环境资源，从而带来极大的环境效益。

## **3、经济效益**

从区域经济讲，随着近年来荣成旅游投资的人数增多，项目的实施将为荣成的发展提供强大的环境资源和社会资源，产生巨大的经济效益。另外，优美的环境，能吸引更多的投资商来此进行投资开发，拉动周边经济的快速发展。

## **五、有关情况的说明及下一步工作安排**

### **(一) 工作量完成情况说明**

本次矿山环境治理施工均完成设计工作量，个别治理工程根据实际施工情况对工作量进行了调整。由于项目操作周期较长，现场情况复杂，我局协调街道乡镇政府、施工单位、村民、项目驻地企业等各单位共同推进项目，针对张家新生采石场复绿项目进行了补充设计，最终实际完成工作量完成设计工作量



要求。

## (二) 下一步工作安排

本次矿山复绿工程于 2018 年完成全部治理工程,我局计划项目通过验收后,将本次复绿的治理点全部移交给项目当地街道、乡镇政府,由当地政府负责治理点的后期管理及维护。

