

# 威海市人民政府

## 2019 年政府信息公开工作年度报告

根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）和《山东省政府信息公开办法》（以下简称《办法》）规定，现公布威海市人民政府 2019 年政府信息公开工作年度报告。本报告由总体情况、主动公开政府信息情况、收到和处理政府信息公开申请情况、政府信息公开行政复议和行政诉讼情况、存在的主要问题及改进情况、其他需要报告的事项等部分组成。

本报告所列数据统计期限自 2019 年 1 月 1 日起至 2019 年 12 月 31 日止。本报告电子版可在威海市人民政府门户网站（<http://www.weihai.gov.cn>）下载。如对本报告有疑问，请与威海市人民政府办公室政务公开科联系（地址：威海市新威路 1 号；邮编：264200；电话：0631—5218070；传真：0631—5218070）。

### 一、总体情况

2019 年，我市认真贯彻落实《条例》和《办法》，按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，不断健全公开机制，拓展公开领域，丰富公开内涵，完善公开载体，着力提升公开质量和实效，全市政府信息公开工作呈现出全域覆盖、全程规范、全面提升的良好态势。

(一) 主动公开工作情况。以机构改革为契机，及时调整政务公开领导小组（以下简称“领导小组”）体制，形成了由市委常委、副市长任组长，市政府秘书长、市政府办公室主要负责同志和分管负责同志任副组长，有关部门、单位分管负责同志任成员的组织领导体系，进一步明确工作目标，细化责任分工，形成了“党委领导、政府主抓、多方配合”的管理模式。全市政务公开工作协调关系进一步理顺，统筹谋划能力持续增强。

## 威海市人民政府办公室

威政办字〔2019〕25号

### 威海市人民政府办公室 关于对部分市政府议事协调机构及组成人员进行调整的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

市政府确定，对部分市政府议事协调机构及组成人员进行调整，现公布如下：

#### 一、威海市政务公开领导小组

组长：王亮 市委常委、常务副市长

副组长：王清 市政府秘书长

张宗波 市政府副秘书长、办公室主任

按照“内容完备、条目清晰、标准统一、责任明确”的原则，

组织开展全市两级政府和市直各部门政府信息公开目录编制工作。按照新修订的《政府信息公开条例》和《政务公开年度工作要点》要求，全面梳理公开事项，对照各部门最新“三



定”规定明确责任部门直至责任科室，全面统一我市 37 个部门和 8 个区市的政府信息公开栏目名称和公开标准，实现全市一张目录管公开，打通政府门户网站与部门网站信息互联渠道，有效避免因人员更替导致的工作职责不清、工作内容衔接不畅等问题。



将“五公开”工作要求切实落实到办文办会程序中，规定凡是拟定为依申请公开和不予公开的政策性文件，均要求说明法定

事由和认定依据，否则一律主动公开。2019 年，市级政府门户网站政务公开专栏发布信息 1.8 万余条，主动公开市政府和市政府办公室文件 58 件，及时公开率、解读关联率和保密审查率均达 100%，有效保障了群众知情权。



持续推动重点领域信息公开。围绕财政信息、重大建设项目和公共资源配置、“三大

攻坚战”、社会公益事业建设领域、公共监管等重点领域，调整栏目设置、完善信息要素、优化公开方式，有效提升重点领域信息公开的覆盖率和社会公众获取政务信息的便利性。目前，威海市政府门户网站重点领域信息公开专栏开设 5 大栏目、62 个子栏目，覆盖了相关领域政务公开各环节。



细化财政预决算信息公开。在政府门户网站和市财政局网站设立“预决算公开平台”专栏，集中公开财政预决算等财政信息。2019年，市本级和各区市财政部门均在同级人大审议批准预算后20日内，将2019年财政预算（包括一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算）及“三公”经费预算安排情况通过政府门户网站、财政局网站、政务微博、微信向社会公开。增加了市级财政专项资金公开目录，公开内容进一步细化，除涉密信息外，总预算已公开到功能分类项级科目，



对下转移支付资金按具体项目、分配区市进行公开，各部门预算在公开到功能科目分类到项级的基础上，一般预算基本支出公开到经济分类款级科目。详细披露所有财政资金安排“三公”经费的单位的出国人数、购车数量、接待批次等相关信息，将公务用车经费细化分为“公务用车购置费”和“公务用车运行费”；因公出国（境）团组数及人数，国内公务接待批次、人数、经费总额等信息均予以细化说明。

推进减税降费、降低要素成本信息公开。围绕新出台的减税降费政策措施，以及促进创业创新、保障和改善民生等税收优惠政策，做好网站发布、新媒体推送、政策宣传等工作，帮助市场主体用好用足政策。集中展示、实时更新行政事业性收费和政府性基金目录清单，



让政府收费项目一目了然。及时公开清理规范涉企收费政策措施以及执行落实情况，扩大传播范围。在市财政局网站建立公开平台，实时更新行政事业性收费目录、涉企行政事业性收费目录、



政府性基金目录清单，及时公开清理规范涉企收费政策措施以及执行落实情况。

推进政府采购信息公开。努力构建畅通的政

府采购信息渠道，通过公布政府采购信息，宣传政府采购支持自主创新的政策，逐步建立政府采购预算执行和采购结果全过程信息公开制度。2019年，通过“威海市政府采购网”主动公开政府采购信息情况，发布各类公开信息 2896 条，采购需求、采购合同等信息 682 条。市级采购项目数量 423 个，采购总金额 10.53 亿。

优化重大项目信息公开流程，信息发布更及时、动态化管理更完善。进一步优化政府网站重大工程及重大建设项目信息公开流程，创新采用模块化形式，全链条展现 2019 年度威海市级重大建设

项目，从批准服务到项目审批结果再到竣工许可各



2019年度重点工程及重大建设项目实施

威海机场货库工程建设项目	米山净水厂改扩建工程
五渚河公园二期工程（山体部分）	市公共实训中心与创新创业中心项目
市中小学生综合实践教育中心三期建设项目	文登师范学校加固改造项目
市中医院康复中心项目	山东省医疗器械产品质量检验中心威海分中心和威海市药品检测中心
中韩自贸园区威海港国际集装箱多式联运综合服务中心项目	龙山净水厂工程

环节政务信息。同时，进一步强化信息动态管理，根据各项目进展，实时更新相关信息，增强信息公开时效性。

及时公开各义务教育学校的招生范围、招生条件、招生程序等信息。及时解读适龄儿童入学、转学、休学、复学或自行实施义务教育等特殊需求的相关政策，公开服务电话，接受咨询监督。做到多途径、多渠道，及时发布教育信息，加大对社会关注的教育热点、难点问题有关信息的公开力度，着力加强公开解读回应工作，推进政务公开平台建设，强化政务公开制度化规范化管理，让老百姓看得到、听得懂、能监督，切实提升政务服务工作实效。



加大社会保障就促进就业信息公开力度。及时发布“人力资源市场供求状况”“市属事业单位公开招聘情

况”“开展职业技能培训情况”，以及“社会保险参保人数、待遇拨付及基金收支情况”等数据统计情况，运用数据直观反映各项工作成效，进一步扩大公众知晓度。

及时公开预警和事故信息。实时发布可能引发安全事故灾难的预警信息，提醒生产经营单位提前采取防范措施，预防事故发生。及时公开较大级别以上事故信息。



定期公开生态环境信息。发布《威海市重污染天气应急预案减排措施项目清单》，公开限停产企业清单。每日发布空气质量监测数据，包括威海地区前一日空气质量、小时AQI值和首要污染物，并公开次日空气质量预报；按月发布全市空气质量报告，包括细颗粒物(PM2.5)、可吸入颗粒物(PM10)，二氧化硫(SO2)、二氧化氮(NO2)、臭氧(O3)；按月发布空气质量各区市排名情况。每月公开全市12个主要饮用水水源地和13条主要河流17个断面水质状况。加强排污许可管理，全市共发放22个行业

排污许可证 126 家，变更排污许可证 13 家，并在全国排污许可证管理信息平台进行公开。加强大气污染防治信息公开，公开各类信息 32 条。实时公开省控企业自动监测信息和国控企业自行监测信息，每季度公开国控企业污染源监督性监测信息。公开我市 2019 年度减排计划和重点减排项目，每季度公开重点减排项目进展情况，并对各区市重点减排项目的完成情况进行通报。

The screenshot displays the Weihai City Environmental Protection Administration website. It features a navigation menu on the left with categories like '机关科室' (Office) and '直属单位' (Subordinate Units). The main content area is divided into several sections: '建设项目公示' (Construction Project Publicity) with a list of projects and dates; '信访投诉' (Complaints) and '夜间施工' (Night Construction) with detailed lists of cases and dates; and a '重点领域公开' (Key Areas Publicity) sidebar on the right containing links to environmental credit evaluation, news releases, and monitoring information. At the bottom, there are banners for '建设项目环境影响登记表备案系统' (Construction Project Environmental Impact Registration System), '行政执法公示' (Administrative Law Enforcement Publicity), and '生态环境问题投诉举报热线' (Ecological Environment Problem Complaint and Reporting Hotline).

强化“双随机、一公开”监管信息公示。及时公示随机抽查事项清单，抽查依据、对象、内容、方式、比例和频次等清单要



素齐全。2019年，市级开展双随机抽查23次，抽取检查对象478户，所有信息全部网上公开。加大食品药品监管信息公开，重点突出食品药品安全监督抽检结果，行政许可、备案等信息公开，做到信息公开常态化。2019年，公示食品药品日常监管信息173条，发布行政许可、备案信息公告1145条，公布本级食品药品抽检信

息51期，共5679批次。加大产品质量监管信息公开。公开了2019年产品质量监督抽查结果，发布生产、流通领域产品抽检信息15期，共1546批次，其中生产领域428批次，流通领域1118批次。

健全政策解读发布机制。印发《关于充分利用新闻发布会方式做好市政府文件解读工作的通知》，要求凡是市政府（含市政府办公室）印发的政策性文

## 威海市人民政府办公室

### 威海市人民政府办公室 关于进一步加强和规范政府信息公开协助调查办理工作的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为进一步规范政府信息公开协助调查工作，提升协助调查办理质量，降低行政复议诉讼法律风险，保障人民群众依法获取政府信息权利，根据《山东省政府办公厅关于加强和规范依申请公开协助调查工作的通知》要求，经市政府领导同意，现将有关事项通知如下：

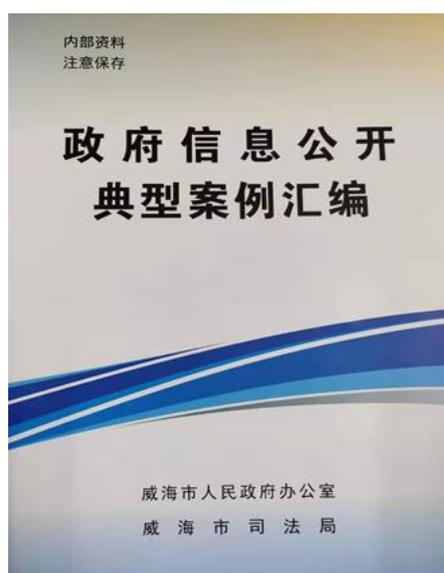
一、提高思想认识。做好政府信息公开协助调查办理工作，是省、市政府依法作出政府信息公开告知书、及时全面准确提供政府信息的重要保障，是依法履职尽责的重要依据，是顺利应对行政复议诉讼的重要基础，各级各部门务必高度重视，依法、全面、准确、及时反馈协助调查办理情况。

二、明确协查标准。要严格遵循“事实清楚，依据充分，程序规范，内容全面，及时高效”的原则，结合本单位职责，按照

件，均要在文件公布后 3 个工作日内召开新闻发布会，同时采取座谈访谈、政策问答、媒体专访等多种形式开展政策解读。建立健全新闻发布和政策解读跟踪台账，督促政策起草部门认真落实新闻发布会解读制度。2019 年以来，我市共召开新闻发布会 38 场，有效扩大了政策知晓度。

做好人大代表建议和政协委员提案办理结果公开。2019 年，我市政府系统共办理人大代表建议 83 件，办理政协提案 268 件，办复率均为 100%。市政府门户网站开设专栏，对人大代表建议和政协提案办理情况进行了公开。

（二）依申请公开工作情况。印发《关于进一步加强和规范政府信息



依申请公开协助调查办理工作的通知》，提出了“事实清楚、依据充分、程序规范、内容全面、及时高效”协查工作原则，明确了 6 种情形的答复标准和 4 项工作步骤要求，为提升依申请公开工作质量提供了明确范本。

选取 10 余件近年来我市政府

### 威海市人民政府办公室

#### 威海市人民政府办公室 关于充分利用新闻发布会方式做好 市政府文件解读工作的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

为充分发挥新闻发布会在政策解读、宣传引导方面的作用，进一步提高公众对政策性文件的知晓度，根据国家、省关于政务公开工作的要求，现就利用新闻发布会方式做好市政府文件解读工作通知如下：

##### 一、实施范围

以市政府或市政府办公室名义出台的政策性文件，凡属于“主动公开”且涉及公众利益、公众权益，群众关切度高，需要社会广泛知晓的，都要通过新闻发布会方式，从政策制定背景、主要措施、落实主体、方式方法等方面，多角度、全方位进行阐释解读，确保政策内涵透明、信号清晰。

##### 二、实施主体

按照“谁起草、谁解读”的原则，新闻发布会由文件起草部门（单位）牵头，会同政策实施的主要相关部门（单位）共同召开。

信息公开典型案例，邀请市行政复议办案人员逐案解析，编辑成《政府信息公开典型案例汇编》并印制 600 余册，发放至镇、街一级，成为基层学习、适用新条例，提升答复水平的生动教材。

按照“分级负责，属地管理”的工作机制，扎实开展依申请公开工作。在分级联动的基础上，进一步明确了接收、登记、办理、调查、答复等各个环节的工作要求和工作责任，及时满足人民群众获取政府信息的需求。

2019 年，全市共收到政府信息公开申请 398 件，主要涉及征地补偿、房屋拆迁、社会保障等方面的申请。其中，予以公开（含部分公开）的占 61.1%，不予公开和无法提供的占 34.8%，不予处理和其他情形的占 1.1%。在不予公开和无法提供的申请中，属于涉及国家秘密的 3 件，危及“三安全一稳定”的 1 件，保护第三方合法权益的 1 件，属于三类内部事务信息的 2 件，属于四类过程性信息 1 件，属于行政执法案卷 3 件，属于行政查询事项的 1 件；受理机关不掌握相关政府信息的 105 件，没有现成信息需要另行制作的 31 件，补正后申请内容仍不明确的 2 件。

全市因政府信息公开引发的行政复议案件 32 件，行政诉讼案件 4 件。其中行政复议维持和其他结果 28 件，占已审结案件的 93.3%，被复议机关纠正 2 件，占已审结案件的 6.7%；行政诉讼 7 件，其中未经复议直接诉讼 3 件，结果全部予以维持；复议后提升诉讼的 4 件，维持和其他结果 2 件，占已审结案件的

67%，被纠正的 1 件，占已审结案件的 33%。

根据财政部、国家发展改革委联合印发的《关于清理规范一批行政事业性收费有关政策的通知》规定，本年度我市依申请公开政府信息未收取任何费用，包括：检索费、复制费（含案卷材料复制费）、邮寄费。

（三）政府信息管理情况。注重对政府信息的全生命周期管理，在及时、准确、全面发布政府信息的同时，加强对政府规章、规范性文件的清理。2019 年，我市对 9 部政府规章，197 件市政府规范性文件开展全面清理，拟保留 162 件，废止 23 件，宣布失效 4 件；市直部门、单位共清理部门规范性文件 432 件，其中保留 292 件，修改 3 件，废止 89 件，宣布失效 48 件；各区市政府、开发区管委共组织清理本级政府及其部门规范性文件 361 件，其中保留 296 件，修改 10 件，废止 34 件，宣布失效 21 件，并根据清理情况在政府网站上作出相应标注。

（四）平台建设情况。优化拓展政务公开平台，积极提升政府信息“送达率”。一是优化政府网站栏目设置。以政府网站改版升级为契机，围绕年度公开工作重点，重新理顺行政权力运行

等 8 大栏目设置，将公众想看、想查的信息栏目前置化、放大化。结合电子政务信息系统整合共享工作，从网站内容无障碍浏览、政府信息多功能检索、政策解读一窗式展示、业务办理智能提醒等多个方面入手，对政府网站政务公开栏目改版提出了改进方案，力求政务公开平台建设更加“人性



化、智能化、便利化”。

二是优化新媒体发布服务功能。充分发挥政务微博、微信传播速度快、受众面广、互动性强等优势，及时发布权威政务信息，提供有效互动服务功能。引入第三方评估机构，对政务新媒体更新互动情况开展日常监测和季度通报，提升

政务新媒体办事服务水平。制定出台《威海市人民政府办公室关



于推进全市政务新媒体健康有序发展的通知》（威政办字〔2019〕16号），明确了各区市及市直单位开办运营新媒体的要点，对全市政务新媒体的开设、变更、关停、注销等备案工作做了细化规定。政务新媒体分级备案和季度监测工作的有序推进，切实发挥了新媒体在信息发布、政策解读、回应关切、办事服务等方面的功能作用，努力为企业和群众提供更加便捷实用的移动服务。

（五）监督保障情况。将政务公开工作纳入市级年度目标绩效考核（分值权重占比4%），积极推进绩效考核模式的改进优化，转变年终考核单一机制，加强日常督导力度，定期对工作落实情况进行调度检查。通过制订工作台账、电话调度和重点督查等形式，建立全市政务公开工作季度通报机制。继续开展全市政务公开工作评估考核，印发《2019年威海市政务公开评估考核实施方案》，将全市33个政府工作部门、8个区市和教育、医疗、水电气热、公共交通等公共企事业单位纳入考核范围。通过日常考核、集中考核和邀请第三方开展专门评估等方式，对各区市和市政府工作部门的政务公开工作情况进行评估打分，并向社会公布考核评估结果。

## 威海市人民政府办公室

威政办字〔2020〕4号

### 威海市人民政府办公室 关于2019年全市政务公开 评估考核情况的通报

各区市人民政府办公室，国家级开发区管委办公室，南海新区管委办公室，市政府各部门、单位：

2019年，全市各级各部门、单位以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会全会精神，深入落实国家、省关于全面推进政务公开工作的系列部署，紧紧围绕市委、市政府中心工作，按照“工作落实攻坚战”各项要求，不断提升政务公开工作质量，全市政务公开工作呈现出全城覆盖、全程规范、全面提升的良好态势。

加强机构建设和人员保障，全市各级各部门均将政府信息公开纳入了本级本部门机构职责，指定了专门工作机构或责任人员，形成了上下协调联动，有人干事，有人负责的良好局面。

## 二、主动公开政府信息情况

第二十条第（一）项			
信息内容	本年新制作数量	本年新公开数量	对外公开总数量
规章	3	2	9
规范性文件	151	165	610
第二十条第（五）项			
信息内容	上一年项目数量	本年增/减	处理决定数量
行政许可	市级：280 区市：340	—	300035
其他对外管理服务事项	市级：311 区市：635	—	12668
第二十条第（六）项			
信息内容	上一年项目数量	本年增/减	处理决定数量
行政处罚	市级：2860 区市：2446	—	16246
行政强制	市级：140 区市：275	—	10425
第二十条第（八）项			
信息内容	上一年项目数量	本年增/减	
行政事业性收费	33	-1	
第二十条第（九）项			
信息内容	采购项目数量	采购总金额	
政府集中采购	1612	31.03（亿元）	

## 三、收到和处理政府信息公开申请的情况

(本列数据的勾稽关系为：第一项加第二项之和，等于第三项加第四项之和)		申请人情况						总计	
		自然人	法人或其他组织						
			商业企业	科研机构	社会公益组织	法律服务机构	其他		
一、本年新收政府信息公开申请数量		385	9	2	1		1	398	
二、上年结转政府信息公开申请数量		2						2	
三、本年度办理结果	(一) 予以公开	202	5	2	1			210	
	(二) 部分公开(区分处理的,只计这一情形,不计其他情形)	32						32	
	(三) 不予公开	1.属于国家秘密	3						3
		2.其他法律行政法规禁止公开							
		3.危及“三安全一稳定”	1						1
		4.保护第三方合法权益	1						1
		5.属于三类内部事务信息	2						2
		6.属于四类过程性信息	1						1
		7.属于行政执法案卷	1	1				1	3
		8.属于行政查询事项	1						1
	(四) 无法提供	1.本机关不掌握相关政府信息	104	1					105
		2.没有现成信息需要另行制作	29	2					31
		3.补正后申请内容仍不明确	2						2
	(五) 不予处理	1.信访举报投诉类申请							
		2.重复申请							
3.要求提供公开出版物									
4.无正当理由大量反复申请									
5.要求行政机关确认或重新出具已获取信息		1						1	
(六) 其他处理	3						3		
(七) 总计	383	9	2	1		1	396		
四、结转下年度继续办理		4						4	

#### 四、政府信息公开行政复议、行政诉讼情况

行政复议					行政诉讼									
结果 维持	结果 纠正	其他 结果	尚未 审结	总计	未经复议直接起诉					复议后起诉				
					结果 维持	结果 纠正	其他 结果	尚未 审结	总计	结果 维持	结果 纠正	其他 结果	尚未 审结	总计
21	2	7	2	32	3				3	1	1	1	1	4

## 五、存在的主要问题及改进情况

2019年，我市政府信息公开工作在制度完善、方法创新、考核监督、政民互动等方面取得了一定的进步，但依然存在公开内容不够全面，解读回应不够及时，制度机制不够完善，以及政府信息依申请公开办理能力有待提升等问题。2020年，我市将按照“重点工作攻坚突破年”的要求，坚持以公开为常态，不公开为例外，完善政务公开制度，加大重点领域公开力度，让公开成为行政机关日常习惯和行为自觉，着重做好以下三方面工作：

一是严格规范公开制度及考核标准。根据新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》，重点建立健全主动公开、依申请公开、政府信息公开和责任追究等领域的制度，完善政务平台与政务服务平台的有效融合。

二是细化落实公开措施及途径。突出以“政务公开+服务”为重点，推动政府网站与政务服务平台相融合，加快实现“搜索即服务”；加强政务服务网站与政务服务大厅“线上线下”相融

合，同步更新，动态调整；融合政务新媒体办事服务与信息发布功能，深入打造“指尖上的网上政府”。

三是努力打造政务公开的“威海样板”。突出“抓住重点、破解难点、树起亮点”工作思路。坚持精心规划，统筹全市政务公开年度工作计划，优化工作要点布局，在现有基础上完善精当的督导评价体系，综合运用各级政务网站和大数据平台，对考核监督、政民互动和政策解读实施精准监管。

## 六、其他需要报告的情况

无。